



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ г _____

ИП Ильмухаметова Г.И.
guzel.info@mail.ru

ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ»
TGololobova@morozdgkb.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-16476/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.11.2024

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ»: Сафонова В.В. (по доверенности № 4 от 12.01.2024), Летяго А.А. (по доверенности № 16 от 02.02.2024);

в отсутствие представителей ИП Ильмухаметова Г.И., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ИП Ильмухаметова Г.И. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку шовного материала из полигликолевой кислоты для операционного блока для нужд ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (Закупка № 0373200099724001648) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в



2024-57109

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые посредством функционала единой информационной системы.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки, Заказчиком установлены требования к закупаемому медицинскому изделию по пп. 1-16 «Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить», КТРУ 21.20.24.120-00000020, в том числе:

Состав нити: Полигликолид.

Действующее вещество антибактериального покрытия нити: Хлоргексидин.

Основа для укладки нити: Пластик.

Согласно доводам жалобы Заявитель указывает, что по совокупности характеристик: состав нити, покрытие иглы и пластиковая основа к поставке возможно предложить медицинское изделие единственного производителя: ООО «Политехмед» ТИСОРБ 910-АМХ (ПОЛИГЛАКТИН-АМХ), регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8479 от 18.11.2019 на медицинское изделие «Материалы хирургические рассасывающиеся шовные стерильные с иглами атравматическими, хирургическими или без игл, с принадлежностями или без них по ТУ 9393-005-47295014-2016 в вариантах исполнения», Россия.

При этом в составе жалобы Заявитель также указывает на неправомерное требование к игле с одинарным пружинящим ушком для п. 1 «Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить» описания объекта закупки.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии со сведениями, размещенными в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (Регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8479 от 18.11.2019г. (ООО «Политехмед».) медицинское изделие,

которое указано в жалобе - «ТИСОРБ 910-АМХ (ПОЛИГЛАКТИН-АМХ)» имеет иной состав нити, а именно, нить хирургическая рассасывающаяся синтетическая плетеная из сополимера гликолида и L-лактида (в соотношении (90: 10) с покрытием из гликолида и L-лактида (в соотношении 30:70) и стеарата кальция, антимикробная с хлоргексидином, неокрашенная или фиолетовая.

Требование, установленное Заказчиком к составу нити «Полигликолид» и сведения о составе нити медицинского изделия «ТИСОРБ 910-АМХ (ПОЛИГЛАКТИН-АМХ)» (Регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8479 от 18.11.2019г. (ООО «Политехмед») из Реестра Росздравнадзора однозначно говорят об ошибочном утверждении Заявителя о том, что описанию объекта закупки соответствует указанное им медицинское изделие «ТИСОРБ 910-АМХ (ПОЛИГЛАКТИН-АМХ)».

Также представитель Заказчика пояснил, что хирургический шовный материал указанный в описании объекта закупки по позициям 3-5 , а также по позициям 14-16 , производится также производителем: «МедПГА» - нить хирургическая (1 шт.) из полигликолевой кислоты, плетеная или крученая, с покрытием, окрашенная (фиолетовая) или неокрашенная (вид 334170), регистрационное удостоверение № РЗН 2018/7571 от 05.09.2018г. (ЗАО НПП «МедИнж»).

Также представитель Заказчика пояснил, что описание объекта закупки по п. 1 «Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить» не содержит требования, указанного Заявителем, а именно, наличие «Иглы с одинарным пружинящим ушком».

Относительно установленного в описании объекта закупки требования «Основа для укладки нити: Пластик» представитель Заказчика пояснил, что согласно п. 3.9 ГОСТ 31620-2012 «Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний», деструкция полимерного материала: Процесс, протекающий в полимерном материале с разрывом химических связей в основной цепи макромолекулы и приводящий к уменьшению степени полимеризации и (или) числа поперечных связей. Примечание – Деструкция полимерного материала может происходить под действием тепла, кислорода, влаги, света, проникающей радиации, механических напряжений, биологических факторов и др.

Именно рассасывающиеся шовные материалы особо подвержены гидролитической деструкции, на этом и основывается технология их применения – они начинают разрушаться (рассасываться) в организме пациента сразу после применения.

Установленные требования к «Основе для укладки нити: пластик» не являются описанием упаковки. Таким образом, описание объекта закупки не противоречит требованиям вышеуказанных стандартов.

При этом представитель Заказчика пояснил, что оспариваемую Заявителем характеристику имеет следующее медицинское изделие:

«ПОЛИГЛИКОЛИД ПЛЮС» - с нитями из полигликолевой кислоты (PGA+), плетеными, с покрытием из смеси сополимера гликолида с L-лактидом и стеарата кальция, с антимикробным агентом хлоргексидина диацетатом (Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4649 от 02.09.2016г. (ООО «Балумед»).

Комиссия Управления отмечает, что при проведении закупок Заказчики описывают объекты закупок, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. Таким образом, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало несколько производителей.

Комиссия Управления отмечает, что из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой Заказчика.

Комиссия Управления отмечает, что Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в описание объекта закупки требования к товару, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в описании объекта закупки, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления представитель Заявителя участие не принял, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, в том числе сведений о несоответствии описанию объекта закупки медицинских изделий, указанных представителем Заказчика, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Ильмухаметова Г.И. на действия ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

А.И. Рахматуллаев

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05