



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Панда Софт»
ул. Александра Матросова, 12-15,
г. Красноярск, 660016
info@panda-soft.ru

УГОЧС Администрации Таймырского
Долгано-Ненецкого муниципального района
ул. Советская, д. 12, г. Дудинка,
Красноярский край, 647000
mtomchs@taimyr24.ru;
dudinka1@m4c.ru

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 024/06/106-4058/2024

29 ноября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя, члены Комиссии: М.А. Грицай, начальник отдела, К.С. Варава, ведущий специалист-эксперт (далее — Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Панда Софт» (далее – податель жалобы) на действия комиссии заказчика – УГОЧС Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее — заказчик), при проведении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (далее - закупка), извещение № 0319300022124000009 на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение комиссией заказчика порядка рассмотрения заявок участников закупки, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адрес заказчика, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Заседание Комиссии состоялось 29.11.2024 в 15:30. Перед заседанием Комиссии Заказчиком заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие. Ходатайство удовлетворено Комиссией. В адрес Комиссии также поступило ходатайство подателя жалобы на участие в заседании посредством ВКС. В связи с отсутствием технической возможности обеспечения участия представителя подателя жалобы посредством ВКС, Комиссией в удовлетворении заявленного подателем жалобы ходатайства было отказано. Заседание состоялось в отсутствие представителей сторон.

Из доводов жалобы следует, что, по мнению подателя жалобы, заказчиком неправомерно принято решение о признании его заявки несоответствующей требованиям извещения.



2024-21109

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения закупки у единственного поставщика на «Поставку операционной системы» в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, с установлением НМЦК 172 833,30 руб.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 данного;

в) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;

г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 23 и 25 статьи 95 указанного закона;

д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные частями 1 и 2 статьи 31 данного (при наличии);

е) требование, устанавливаемое в соответствии с частью 1.1 статьи 31 указанного закона (при наличии).

Комиссией в ходе рассмотрения жалобы установлено, что извещение размещено в соответствии с требованиями пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 указанной статьи, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее в указанной части также - товар). Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с указанной частью осуществляется в следующем порядке:

- в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных указанной частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать

усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) товарный знак (при наличии);

в) наименование страны происхождения товара;

г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 данного закона). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;

д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;

е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных подпунктами «ж» и «з» указанного пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть указано с учетом предусмотренных подпунктом «з» данного пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;

и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 указанной части;

к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами «н» - «п» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе;

л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами «ж» и «з» данного пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов), муниципального (муниципальных) округа (округов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. При этом неуказание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «в»

пункта 3 данной части.

Согласно положениям извещения заказчиком установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупки, в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе, по Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия в ходе рассмотрения жалобы установила, что в соответствии с письменными пояснениями Заказчика при анализе и оценке 2 заявок, поданных в рамках проведения закупки, Заказчиком было установлено несоответствие заявки участника закупки ООО «Панда Софт» требованиям извещения, так как в структурированной форме заявки участника отсутствовал раздел «Информация, предусмотренная нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ». В структурированной форме заявки участника закупки ООО «Успех» вышеуказанный раздел присутствовал, указан реестровый номер: 369, таким образом Заказчиком было принято решение о соответствии заявки ООО «Успех» требованиям извещения.

Вместе с тем, в ходе анализа заявок участников закупки (как структурированных форм, так и состава прикрепленной документации к заявкам) Комиссией установлено, что в составе заявки участника ООО «Панда Софт» прикреплен документ «Выписка из реестра_Aстра.doc», в котором подателем жалобы указан тот же реестровый номер, что и в заявке ООО «Успех», а именно: 369, тем самым, продекларирована информация, предусмотренная нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 21.11.2024 №ИЗТ1 заявка подателя жалобы комиссией по осуществлению закупок признана несоответствующей с обоснованием: «Запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ».

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований у Заказчика на признание заявки подателя жалобы несоответствующей условиям извещения, так как в составе заявки ООО «Панда Софт» содержалась информация, регламентированная нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ, в частности, Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Подпунктом «в» пункта 5 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с подпунктом «б» данного пункта порядковых номеров), предусмотренные подпунктом «а» указанного пункта и содержащие информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «е» и «к» пункта 1 данной части, пунктом 2 части 6 статьи 43 указанного закона.

Согласно подпунктам «а», «в» пункта 6 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных подпунктом «в» пункта 5 настоящей части, заказчик:

- принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае непредставления информации и документов, предусмотренных подпунктом «в» пункта 5 данной части, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6, 8 части 12 статьи 48 закона о контрактной системе;
- формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего

право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке, а также размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию, указанную в подпунктах «а» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 данного закона, идентификационные номера заявок и номера реестровых записей участников закупки, заявки которых направлены заказчику в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 указанной части. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о решениях, предусмотренных подпунктом «а» данного пункта, обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка.

В связи с вышеизложенным, признание заявки подателя жалобы комиссией по осуществлению закупок несоответствующей требованиям извещения является неправомерным, поскольку в составе заявки подателя жалобы содержались сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок в рамках рассматриваемой закупки было допущено нарушение требований подпунктов «а», «в» пункта 6 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение:

1. Признать жалобу ООО «Панда Софт» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования подпунктов «а», «в» пункта 6 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.
3. С целью устранения выявленных нарушений выдать предписание комиссии Заказчика по осуществлению закупок о пересмотре всех заявок участников закупки.
4. Комиссии по осуществлению закупок, заказчику, оператору электронной площадки отменить протокол подведения итогов определения поставщика от 21.11.2024 №ИЗТ1.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

К.С. Варава

Исп.Варава К.С.
тел.211-01-44

2024-21109