



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заказчик:
КФ ФИЦ ЕГС РАН

Заявитель:
ООО «Русгеоторг»

№ _____
На № _____ от _____

О результатах рассмотрения жалобы

РЕШЕНИЕ
по делу № 041/06/105-624/2024

02 декабря 2024 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – руководителя управления Фисенко Е.В., членов Комиссии: начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н., главного государственного инспектора отдела контроля закупок Шихановой Л.Б., в присутствии представителя заказчика - Камчатского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения науки федерального исследовательского центра «Единая геофизическая служба Российской академии наук» (далее также КФ ФИЦ ЕГС РАН; Заказчик): Воробьевой Е.С., Цветкова Н.Н., в отсутствие общества с ограниченной ответственностью «Русгеоторг» (далее – Заявитель), уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения жалобы через единую информационную систему (далее – ЕИС), рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика комплекса геодезического ГНСС оборудования путем запроса котировок в электронной форме (извещение № 0338100007224000008), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-3583

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком осуществлена процедура определения поставщика комплекса геодезического ГНСС оборудования (далее также Товар) путем запроса котировок в электронной форме (извещение № 0338100007224000008) (далее – Закупка).

Извещение с приложением электронных документов размещено в ЕИС 19.11.2024. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 980 810, 00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по Закупке от 26.11.2024 на участие в закупке подано две заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения о Закупке.

26.11.2024 в Камчатское УФАС России поступила поданная 25.11.2024 через ЕИС жалоба Заявителя на действия Заказчика, который, по мнению Заявителя, при описании объекта Закупки установил ряд технических характеристик не влияющих на работоспособность Товара, излишних, но указывающих на конкретного производителя Товара. При этом Заказчик не учел характеристики Товара, имеющегося в Реестре Российской радиоэлектронной продукции, страной происхождения которого является Российская Федерация.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее:

5) наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 данного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать электронный документ:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона.

В соответствии с частью 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее также Правила) в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует

соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В силу пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно извещению о Закупке к поставке требуется Товар с кодом позиции по ОКПД2: 26.51.20.122 - Аппаратура радионавигационная для работы в системах спутниковой навигации GPS или «Галилео». Описание Товара содержится в электронном документе – «Техническое задание на поставку Товара» (далее - ТЗ).

Поскольку соответствующая позиция в КТРУ отсутствует, Заказчик осуществил описание Товара в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, что не противоречит законодательству о контрактной системе.

Описание Товара не содержит указаний на товарные знаки, наименование страны происхождения товара, при этом содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого Товара установленным Заказчиком требованиям, с указанием максимальных и минимальных значений показателей и значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик в письменных возражениях от 28.11.2024 сообщил следующее.

Закупаемый Товар предназначается для установки на станциях сетей мониторинга деформаций на геодинамических полигонах Камчатки.

Мониторинг деформаций проводится с помощью постоянных ГНСС наблюдений в автоматическом режиме без участия оператора на месте.

Станции оборудуются автономной системой электропитания и системами связи для удаленного управления и получения данных. Станции зачастую расположены в труднодоступной горной местности с суровыми климатическими условиями. Предъявляются отдельные требования к надежности и внутреннему устройству оборудования, поскольку стоимость доставки вертолетом превышает стоимости вышедшего из строя оборудования.

При этом Заявителем приведены для сравнения приемники GNSS Print CePSU и EFT RS3, которые имеют встроенные литиевые аккумуляторы с неизвестной надежностью непрерывной эксплуатации при отрицательных температурах, и стоимость данных приемников более чем в 2 раза выше, чем например приемник E-Survey MIG2-H с которым осуществляется сравнение.

Кроме того, отмеченные Заявителем ряд технических характеристик, которые по мнению Заявителя являются излишними и не влияют на работоспособность Товара, являются для Заказчика важными и установлены в связи со спецификой использования Товара, а именно:

- пункт 2.1.28 ТЗ – «Масса приемника: не более 0,6 кг» - влияет на эксплуатацию оборудования, поскольку доставка оборудования на пункт для установки и замены возможна без использования транспортных средств и для условий горной местности является существенным ограничением;

- пункт 2.1.22 ТЗ – «Веб-интерфейс – наличие» - необходимо в связи с удаленным управлением по каналам связи, без присутствия оператора рядом с оборудованием;

- пункт 2.1.17 ТЗ - «Встроенная антенна ГНСС – отсутствует» - поскольку закупаемое оборудование предназначено для высокочастотного определения координат по спутниковым сигналам, то в состав закупаемого оборудования должны входить высокоточные ГНСС антенны превосходящие по точности встроенные. Интегрированные ГНСС приемники со встроенной антенной предполагают размещение приемника на открытой местности непосредственно на геодезическом центре и предназначены для кратковременных полевых измерений, т.е. являются оборудованием другого класса.

На заседание Комиссии Заказчиком представлена таблица в соответствии с которой, техническим характеристикам, установленным Заказчиком в ТЗ, соответствует Товар двух производителей: E-Survey MIG2-H и GNSSPLUS G77UGH-Lite.

Вместе с тем, Заявитель доказательств того, что спорные технические характеристики не позволяют поставить Товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, не представил.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 7 Правил при проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедуры характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются

с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Таким образом, при отсутствии в КТРУ позиции, сформированной в отношении закупаемого (закупаемой) товара, работы, услуги, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе характеристики объекта закупки указываются в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС также в «структурированном виде».

Указанная позиция изложена в информационном письме Минфина РФ от 18.12. 2023 № 24-01-10/122331 (п. п. 1.2 п. 1 Письма).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. № 60 (далее – Постановлением № 60) установлено, что формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия (пункт 3 Положения).

Извещение о Закупке предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе характеристики Товара, установленные в ТЗ, в «структурированном виде» не содержит **в нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 7 Порядка.**

3. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 данного Федерального закона.

В соответствии с подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 данного Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 данной статьи.

3) предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая,

предусмотренного пунктом 4 данной части).

Постановлением № 60 введено требование об обеспечении участнику закупки возможности указывать характеристики товаров, предлагаемых к поставке в «структурированном виде».

Заявка в «структурированном виде» - это предложение участника о поставке продукции, которую он заполнил в электронном виде. Сведения в структурированную форму заявки вносят с учетом параметров, которые заказчик прописал в извещении. Структурированная заявка подразумевает, что при подаче предложения поставщик будет формировать данные о характеристиках, товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара на основании извещения в «структурированном виде» сформированном заказчиком.

Извещение о Закупке содержит электронный документ – «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и инструкция по ее заполнению».

Данный документ не содержит требования о необходимости предоставления участниками закупки в составе своей заявки предложения в отношении характеристик предлагаемого Товара, соответствующих показателям, установленным в ТЗ, наименования страны происхождения Товара, цены контракта, отсутствует инструкция, позволяющая участникам закупки правильно заполнить и подать свою заявку, в том числе в «структурированном виде» в **нарушение пункта 3 части 2 статьи 42, подпунктов «а», «б» пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.**

Также отсутствие в извещении о Закупке характеристик Товара в «структурированном виде», не позволяет участникам Закупки подать свою заявку в «структурированном виде», с последующим включением характеристик предлагаемого к поставке Товара в контракт.

4. В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 данного Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 данного Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, в том числе декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 данного Федерального закона.

Извещение о Закупке содержит требование к участникам закупки о их соответствии требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в электронном документе - «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) и инструкция по ее заполнению» требование, предусмотренное пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе изложено в старой редакции Закона о контрактной системе, требование о том, что участник закупки не является иностранным агентом отсутствует **в нарушение подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.**

5. Согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия:

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Проект контракта данное обязательное условие не содержит **в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

6. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Заказчик в пункте 4.1.1.проекта контракта установил: «Заказчик с лицевого счёта Заказчика на расчётный счёт Поставщика выплачивает Поставщику расчет в размере 100% от цены контракта, что составляет _____ (_____) руб. _____ коп., в том числе НДС _____ / НДС не облагается, *в срок, не превышающий 7 (семи) банковских дней* со дня подписания в единой информационной системе документа о приемке товара в электронной форме на основании выставленного Поставщиком счёта», **в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

Вышеуказанные нарушения содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 13 статьи 34, части 13.1 статьи 34, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 7 Порядка, пункта 3 части 2 статьи 42, подпунктов «а», «б» пункта 2, пункта 3 части 1 статьи 43, подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

С.Н. Парфирьева

Л.Б. Шиханова

Исп.Шиханова Л.Б.
тел.8 (499) 755-23-23, 041-202