



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

ООО «Д-марк»
ул. Мельникайте д. 138а, кв. 312,
г. Тюмень, 625026

Администрация Тобольского
муниципального района Тюменской
области
ул. Мелиораторов д. 3А, дер. Башкова,
Тобольский район, Тюменская область,
626128

АО «Сбербанк-АСТ»
ул. Большой Саввинский переулок д. 12,
строен. 9, г. Москва, 119435

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/188/2024

04 декабря 2024 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии – заместитель руководителя управления Верзун Ю.Д.,
Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,
Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Романенко В.В.,
в отсутствие заказчика: Отдела капитального строительства
Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области (далее также – заказчик), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

с участием представителей уполномоченного органа: Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области (далее – уполномоченный орган), Александрова М.Б. по доверенности № 78 от 03.12.2024, Завьяловой Т.А. по доверенности № 79 от 04.12.2024,

с участием представителя заявителя: ООО «Д-марк» (далее – заявитель, Общество), Вторушина Н.А. по доверенности № 8 от 01.03.2023,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции True Conf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), жалобу ООО «Д-марк» на



2024-9888

действия заказчика Отдела капитального строительства Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области при проведении электронного аукциона на устройство и содержание автозимников (автомобильных дорог) в Тобольском районе (реестровый номер закупки 0167300028824000057),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО «Д-марк» на действия заказчика Отдела капитального строительства Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области при проведении электронного аукциона на устройство и содержание автозимников (автомобильных дорог) в Тобольском районе.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает, что исходя из условий проекта контракта сдача-приемка выполненных подрядчиком работ не может быть произведена ранее даты окончания срока выполнения работ, при этом в разъяснении извещения об осуществлении закупки указано, что сроки окончания и проведения работ изменению не подлежат. По мнению заявителя, при установлении заказчиком противоречивых и взаимоисключающих условий исполнения контракта, заказчик вводит в заблуждение участников закупки относительно его возможного досрочного исполнения что влияет на определение затрат на исполнение контракта и формирования участником закупки ценового предложения.

Оператором электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» на ранее направленный запрос Тюменского УФАС России представлены в электронном виде все заявки, поступившие на участие в закупке которые приобщены к материалам дела.

Сопроводительным письмом Тюменского УФАС России исх.№ ЮВ/8789/2 от 03.12.2024 обращение заявителя направлено для рассмотрения в орган внутреннего муниципального финансового контроля которым выступает Администрация Тобольского муниципального района Тюменской области в части проверки определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком письменные возражения, обосновывающие позицию по делу, в материалы дела представлены, заказчик указывает на отсутствие каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе.

В ходе контрольного мероприятия Комиссией Тюменского УФАС России были изучены документы и информация, полученные путем формирования запроса в Государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – ГИС «НР»):

- 1) извещение о проведении закупки;

- 2) протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- 3) заявки участников закупки;
- 4) иные документы и информация, полученные в Государственной информационной системе «Независимый регистратор».

Исследовав материалы дела, заслушав явившихся представителей сторон и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступила организатором проведения электронного аукциона на устройство и содержание автозимников (автомобильных дорог) в Тобольском районе, с начальной (максимальной) ценой контракта 56 259 675,63 рублей, в интересах заказчика Отдела капитального строительства Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области.

Информация об электронном аукционе была размещена 21.11.2024 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167300028824000057

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <http://www.sberbank-ast.ru>

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьёй 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки

(при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссия Тюменского УФАС России по контролю в сфере закупок осуществляет контроль за стадией определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (то есть, с момента размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС в сфере закупок до заключения контракта) и исключительно за соблюдением требований Закона о контрактной системе, и не правомочна осуществлять контроль в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» поскольку порядок рассмотрения подобного рода обращений и осуществление соответствующей проверки осуществляется в рамках иных правовых процедур которые регламентируются главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а не Законом о контрактной системе.

Пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты

товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом.

Таким образом, указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта).

Пунктом 2.5 проекта контракта предусмотрено, что оплата производится в соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2) и графиком оплаты выполненных работ (приложение № 4), с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренных разделом 6 контракта, не более чем в течение 7 (семи) рабочих дней, при условии, что работы выполнены качественно, надлежащим образом и в установленные контрактом сроки.

Пунктом 3.1 проекта контракта предусмотрен срок начала и окончания выполнения работ: работы, предусмотренные настоящим контрактом, осуществляются подрядчиком в следующие сроки:

- устройство автозимников (автомобильных дорог) в Тобольском районе: с даты заключения муниципального контракта по 22 декабря 2024 года.
- содержание автозимников (автомобильных дорог) в Тобольском районе: с 23 декабря 2024 года по 28 февраля 2025 года.

Пунктом 6.2 проекта контракта предусмотрено, что подрядчик предоставляет заказчику письменное уведомление о завершении работ, с приложением исполнительной документации, подтверждающей выполнение работ в объеме, предусмотренном настоящим контрактом и подлежащей передаче заказчику.

Пунктом 6.9 проекта контракта предусмотрено, что датой приемки выполненной работы считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком. В день окончания выполнения работ и готовности передать результат работ заказчику, подрядчик

формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

При этом, важно учитывать, что Закон о контрактной системе не устанавливает императивных правил, регламентирующих порядок определения срока действия контракта, срока его исполнения и определяются данные сроки заказчиком самостоятельно.

В жалобе заявитель ошибочно указывает на установление заказчиком этапов работ. Однако, этапность работ, следствием которой является обязанность заказчика оплатить каждый отдельный этап работ, в том числе выполненных досрочно, условиями муниципального контракта не предусмотрена. Также не предусмотрена поэтапная оплата работ и графиком оплаты. Доводы жалобы заявителя не учитывают сроки приемки работ заказчиком.

Так, предмет договора подряда – это работа и её материальный результат, которая должна быть выполнена и передана заказчику к определенному сроку. Следовательно, устройство автозимников (автомобильных дорог) полностью подпадает под регулирование договора подряда.

В свою очередь, содержание автозимников (автомобильных дорог) не является работой, в них отсутствует материальный результат как таковой, который подлежит передаче заказчику к определенному сроку. Предметом содержания автозимников (автомобильных дорог) является сам процесс оказания услуг в определенном периоде времени, и заказчик в рассматриваемом случае имеет интерес не в материальном результате по завершению услуги, а именно в процессе её оказания, поскольку ЛСР предусматривается уборка снега с дорог бульдозерами с перемещениями на расстояние до 20 м.

Сами по себе факты возможного досрочного выполнения подрядчиком (исполнителем) именно **работ, а не услуг** по муниципальному контракту нарушением Закона о контрактной системе не являются, кроме того, исполнение условий контракта, которые определяются сезонным движением автотранспорта по автозимнику определяются в том числе, факторами развития природной среды, а следовательно, подразумевают что обязательства по контракту могут быть исполнены подрядчиком (исполнителем) ранее установленного контрактом срока в том числе, вследствие развития факторов природной среды (холодная погода, повышенное выпадение осадков, время формирования устойчивой поверхности наледи и прочее).

Сроки выполнения работ заказчиком установлены в соответствии с климатическими условиями, с учетом маршрутной сети регулярных перевозок на территории Тобольского района, которое осуществляется Главным управлением строительства Тюменской области исходя из принципа достижения оптимального соотношения затрат на перевозки и максимального охвата населения, проживающего в труднодоступных населенных пунктах Тюменской области, с учетом потребностей граждан и заинтересованных лиц.

Указанные положения проекта контракта не повлекли за собой ограничения количества участников закупки, поскольку на участие подано три заявки, ООО «Д-

марк» заявку на участие в закупке не подавало. Следовательно, права и законные интересы заявителя требованиями извещения об осуществлении закупки не нарушаются. Кроме того, заявителем не представлено каких-либо надлежащих доказательств подтверждающих ограничение его прав и законных интересов как потенциального участника рассматриваемой закупки.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки осуществляемой на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым дополнительно отметить следующее.

Частью 2 статьи 7 Закона о контрактной системе предусмотрено, что открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Согласно информации размещенной в открытой части ЕИС в сфере закупок следует, что в соответствии с поступившим в адрес заказчика запросом на разъяснение положений извещения об осуществлении закупки от участника закупки, заказчиком 29.11.2024 в открытой части ЕИС в сфере закупок размещено разъяснение извещения об осуществлении закупки:

 	<p>Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 29.11.2024 №РИ5</p> <p>Основание: Запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки</p> <p>Размещено 29.11.2024 14:18 (МСК+2)</p>	<p>Прикрепленные файлы</p> <p>  Разъяснения (6)</p>
	<p>Редакция Действующая</p>	

Комиссия Тюменского УФАС России изучив содержание размещенных заказчиком в открытой части ЕИС в сфере закупок разъяснений извещения об осуществлении закупки установила, что разъяснения извещения об осуществлении закупки размещены с соблюдением регламентированного срока предусмотренного частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, содержание размещенных заказчиком разъяснений извещения об осуществлении закупки полностью соответствует требованиям части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, поскольку содержат указание на предмет запроса, при этом, участник закупки направивший запрос на разъяснение извещения об осуществлении закупки непосредственно в тексте разъяснения не указан, размещенные изменения не изменяют суть извещения об осуществлении закупки.

Соответственно, ответ на запрос участника закупки был предоставлен, со ссылками на положения извещения об осуществлении закупки, не изменяя при этом, сути извещения об осуществлении закупки.

Требования Закона о контрактной системе не регламентируют и не детализируют степень полноты разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, более того, сам Закон о контрактной системе не предусматривает императивных требований относительно того, каким конкретно по объему и степени удовлетворенности участника закупки должно быть разъяснение извещения об осуществлении закупки.

Нельзя не отметить, что разъяснение имеет конкретный, самостоятельный и независимый характер и обусловлено конкретными обстоятельствами проведения закупочной процедуры.

Закон о контрактной системе, вовсе не предусматривает степень классификации (градации) указанных разъяснений, в зависимости от того, какие будут считаться полными (либо неполными) и соответственно удовлетворять (либо не удовлетворять) интерес участника закупки в получении разъяснения, поэтому, степень удовлетворенности того или иного участника закупки полученными разъяснениями в конечном итоге, есть ничто иное как его личное субъективное суждение, которое выходит за рамки конкретной правовой оценки в рамках правоприменительной деятельности.

Указанный довод жалобы заявителя Комиссия полагает признать необоснованным.

Разделом 6 технического задания (приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) предусмотрены требования к работе, услуге, являющейся предметом аукциона:

6.1. Параметры объекта:

6.1. Категория зимних автомобильных дороги – «Ш»; категория ледовых переправ – «малые»;

6.2. Место выполнения работ: Тюменская область, Тобольский район;

6.3. Протяженность автозимников 347,9 км км, внутрипоселковых автодорог 33,9 км;

6.4. Расчетная скорость движения – 50 км/ч;

6.5. Количество ледовых переправ – 8 шт.;

6.6. Максимальная грузоподъемность автозимников и ледовых переправ – 30 тонн;

6.7. Ширина проезжей части:

- участки с заболоченной почвой протяженностью 347,9 км, шириной 6 м, обочины 2 х 1,5 м, итоговая ширина полотна автозимников 9 м.;
- внутрипоселковые автодороги шириной 3 м, обочины 2 х 1,5 м.;
- ледовые переправы, общей протяженностью 115 метров, шириной полотна до 20 метров.

Графиком выполнения работ (приложение № 2 к контракту) предусмотрено всего 2 (два) этапа выполнения работ и определены следующие сроки их выполнения:

1 этап работ: устройство автозимников (автомобильных дорог) Тобольского района: с даты заключения контракта по 22.12.2024;

2 этап работ: содержание автозимников (автомобильных дорог) в Тобольском районе: с 23.12.2024 по 28.02.2025.

Пунктом 10.1 технического задания предусмотрено, что содержание автозимников включает выполнение следующих работ:

- устранение повреждения и деформации снежного и ледяного полотна, возникающих в процессе эксплуатации автозимника;
- осуществление работ по борьбе со снежными заносами;
- осуществление противоналедных и противолавинных работ;
- поддержание в исправном состоянии технических средств организации дорожного движения и других элементов обустройства;
- выполнение работ по продлению сроков эксплуатации автозимников.

Локально-сметным расчетом № 1 предусмотрены объемы выполняемых работ:

- устройство зимней автодороги (планировка площадей бульдозерами мощностью: 79 кВт (108 л.с.);
- обустройство зимней автодороги (изготовление указательных вех со светоотражающими элементами, установка указательных вех в снег, маячковых, установка шлагбаумов, установка дорожных знаков бесфундаментных: на деревянных брусках, знаки дорожные на оцинкованной подоснове);
- устройство ледовых переправ (планировка площадей: механизированным способом, группа грунтов 1, полив водой уплотняемого грунта насыпей);
- обустройство ледовой переправы (установка шлагбаумов, установка указательных вех в снег, установка дорожных знаков бесфундаментных: на деревянных кругляках, знак дорожный на оцинкованной подоснове);
- содержание зимников декабрь (2 прохода) (уборка снега со строительных площадок и дорог: бульдозерами с перемещениями на расстояние до 20 м);
- транспортировка (перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 25 км).

Локально-сметным расчетом № 2 предусмотрены объемы выполняемых работ:

- содержание автозимника (январь 6 проходов) (уборка снега с дорог: бульдозерами с перемещениями на расстояние до 20 м, устройство снегозадержания);

- содержание автозимника (февраль 6 проходов) (уборка снега с дорог: бульдозерами с перемещениями на расстояние до 20 м, устройство снегозадержания);

Подпунктами 3, 4, 5, 11, 17 пункта 7 раздела IV приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» предусмотрено, что в состав работ по зимнему содержанию входят в том числе, такие работы как:

- заготовка, установка, перестановка, уборка и восстановление временных снегозадерживающих устройств (щитов, изгородей, сеток и др.), сигнальных вех;

- формирование снежных валов и траншей для задержания снега на придорожной полосе и их периодическое обновление;

- механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин;

- профилирование и уплотнение снежного покрова на проезжей части автомобильных дорог с переходным или грунтовым покрытием;

- устройство, поддержание в чистоте и порядке зимних автомобильных дорог (автозимников);

- устройство, поддержание в чистоте и порядке ледовых переправ.

Подпунктом 3 пункта 9 раздела IV приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» предусмотрено, что в прочие работы по содержанию входят в том числе, организация временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам и искусственным сооружениям в установленном порядке, установка и уход за временными дорожными знаками.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Пунктом 3.2 раздела 3 ГОСТ Р 58948-2020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 05.08.2020 №

468- ст) предусмотрено, что зимняя автомобильная дорога (автозимник): сезонная автомобильная дорога, состоящая из конструктивных элементов, предназначенных для движения транспортных средств, с покрытием проезжей части из льда, уплотненного снега и льда или проложенная по замерзшему льду рек и озер.

Пунктом 1.3 Отраслевых дорожных норм 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ» (утв. приказом ФДС РФ от 26.08.1998 № 228) предусмотрено, что ледовые переправы - это переправы, проложенные по ледяному покрову рек и озер. Эти переправы могут быть частью временных зимних автодорог (автозимников), временно заменять недействующий мост или в зимний период паромную переправу постоянной автодороги.

Автомобильные дороги в соответствии с пунктом 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ относятся к линейным объектам, следовательно, автозимники также относятся к линейным объектам, а ледовые переправы – к искусственным дорожным сооружениям в составе линейных объектов, являющимся их технологической частью.

Согласно письму ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» № исх-9449 от 22.12.2023: «исходя из того, что зимняя автомобильная дорога (автозимник) является сезонной автомобильной дорогой (пункт 3.2 ГОСТ Р 58948-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания» (далее – ГОСТ Р 58948) и ледовый автозимник – зимней автомобильной дорогой (пункт 3.5 ГОСТ Р 58948), автозимники и ледовые автозимники относятся к линейным объектам. Согласно пункта 3.4 ГОСТ Р 58948 ледовая переправа – это искусственное дорожное сооружение. Дополнительно сообщаем, что СП 34.13330.2021 «СНиП 2.05.02-85 Автомобильные дороги» согласно области его применения не распространяется на временные дороги и автозимники».

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что из содержания ЛСР размещенных в составе извещения об осуществлении закупки не следует что подрядчиком будет осуществляться капитальный ремонт утратившего свои свойства дорожного полотна – что позволило бы утверждать о выполнении именно капитального ремонта, а не работ по обустройству (подготовительный этап) автомобильной дороги в целях последующей её эксплуатации в зимний период времени.

Исходя из содержания ЛСР № 1, № 2 следует, что такие работы как: устройство снегозадержания, уборка снега с дорог, установка указательных вех в снег, установка шлагбаумов, установка дорожных знаков, полив водой уплотняемого грунта насыпей, разравнивание снега подпадают под перечень работ предусмотренных пунктами 7, 9 раздела IV приказа Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» - что указывает на отнесение работ предусмотренных техническим заданием размещенного в составе извещения об осуществлении закупки именно к работам по зимнему содержанию,

при этом, земляные работы которые указаны в техническом задании выполняются только на первом этапе устройства ледовых автозимников и переправ исключительно на съездах на берега рек, озер и выездах с них.

Позицией 18 раздела III Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 предусмотрено, что при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупки предъявляются дополнительные требования в части наличия у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Учитывая изложенное, по мнению Комиссии Тюменского УФАС России заказчиком правомерно установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к Постановлению

Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Также стоит отметить, что расстояние (километраж) между населенными пунктами не является с точки зрения требований статьи 33 Закона о контрактной системе функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой объекта закупки. Возможный факт имеющегося отличия в расстоянии (километраже) по сравнению с ранее проводимой указанным заказчиком закупкой не свидетельствует о нарушении заказчиком статьи 33 Закона о контрактной системе, при формировании описания объекта закупки, однако влияет на порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Как указано выше, копия обращения заявителя в указанной части была направлена для рассмотрения в орган внутреннего муниципального финансового контроля для решения вопроса о проведении соответствующей камеральной проверки.

Антимонопольные органы не вправе в соответствии со своими полномочиями определять вместо заказчика его потребность в приобретаемых товарах, работах, услугах, а равно осуществлять контроль в отношении планирования, нормирования, обоснования процедур закупок, поскольку контрольные полномочия контрольного органа в сфере закупок ограничены процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также соблюдением процедуры заключения контракта.

Подрядчику в соответствии с календарным графиком производства работ надлежит осуществить комплекс работ по устройству и содержанию автозимников в Тобольском муниципальном районе, обеспечить безопасное и бесперебойное движение по ним автомобильного транспорта. Объем задания определяется лимитом выделенных бюджетных средств.

Работы должны выполняться в соответствии с техническим заданием, локально-сметными расчетами, проектами организации дорожного движения автозимников, действующими нормативными документами, установленными ведомственными строительными нормами, отраслевыми дорожными нормами, национальными стандартами Российской Федерации, а также условиями муниципального контракта.

Автозимники находятся на балансе Администрации Тобольского муниципального района Тюменской области, состоят в перечне муниципальных дорог Тобольского района.

Выполнение работ по устройству и содержанию автозимников предусмотрено муниципальной программой по дорожной деятельности (пункт 4 «Финансовое обеспечение программы»), утверждена распоряжением администрации Тобольского муниципального района на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается законом о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее суммы установленного статьей 179 бюджетного кодекса базового объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Комиссия Тюменского УФАС России осуществила внеплановую проверку всей без исключения информации и документов размещенных в ЕИС в сфере закупок по рассматриваемой закупке, а также изучила все без исключения представленные в материалы дела документы, не ограничиваясь доводами изложенными в обращении заявителя. Какие-либо иные нарушения законодательства о контрактной системе Комиссией Тюменского УФАС России в ходе внеплановой проверки не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Д-марк» **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Ю.Д. Верзун

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

В.В. Романенко