



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО Торгово-промышленная компания
«РИТМ»
ooo.tpk.ritm@yandex.ru

ГКУ г. Москвы «Агентство по закупкам
(контрактная служба) ДЗМ»
azks@zdrav.mos.ru

Департамент г. Москвы по конкурентной
политике
mostender@mos.ru

ПАО «Промсвязьбанк»
info@psbank.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-16892/2024 о нарушении законодательства о контрактной системе

11.12.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего: Главного государственного инспектора отдела
обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
М.О. Мацневой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством
видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ»: Кочурова А.А. (по
доверенности № 4-02/2024 от 02.02.2024), Пестрикова Ю.А. (по доверенности № 77
А Г 6652106 от 28.05.2024);

ГКУ г. Москвы «Агентство по закупкам (контрактная служба) ДЗМ»:
Щасной М.А. (по доверенности № 46 от 04.06.2024);

Департамента г. Москвы по конкурентной политике: Арзуманян А.А. (по
доверенности № 77-13-1/24-2 от 09.01.2024);



2024-59788

слушателя от ГАУ «Гормедтехника»: Измайлова Р. Р. (по доверенности № 273/07 от 25.07.2024);

в отсутствие представителя ПАО «Промсвязьбанк», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС России (Исх. № ЕИ/51464/24 от 09.12.2024) и посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ» (далее — Заявитель) на действия ГКУ г. Москвы «Агентство по закупкам (контрактная служба) ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку аппаратов слуховых заушных воздушной проводимости для взрослых (САВ2024-06) (Закупка №0173200001424001948) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.12.2024 №ИЭА1 заявка ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ», с идентификационным номером 1330649, отклонена на следующем основании: *«Заявка участника признана не соответствующей требованиям на основании пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 п.7 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и информационной карты по проведению аукциона в электронной форме (п.18.1 раздела III. «Размер и порядок обеспечения заявок на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта»), а именно:*

- В соответствии с типовой формой независимой гарантии согласно Постановлению Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой

информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий», "Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий"), должна в том числе содержать: - Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара.

В представленной участником в качестве обеспечения заявки независимой гарантии от 27.11.2024 указано место нахождения бенефициара, не соответствующее извещению о проведении аукциона в электронной форме.».

Согласно ч.1 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Согласно п.16 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со ст.44 Закона о контрактной системе), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном ч.13 ст.44 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления определено, что в составе извещения Заказчиком установлено требование о наличии обеспечения заявки на участие в закупке.

Также в п.18.1 Информационной карты, размещенной в составе извещения, Заказчиком установлены условия независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки: *«Независимая гарантия, выданная участнику закупки банком, государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ», фондами содействия кредитованию, Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства — члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей обеспечения заявки на участие в закупке, должна соответствовать требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. № 1005.*

Независимая гарантия должна в том числе содержать:

- *указание на то, что все споры по независимой гарантии подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы.*

- *условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.*

Срок действия независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.».

Также в п. 19.2 Информационной карты Заказчиком установлены требования к независимой гарантии: *«Требования к независимой гарантии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Гаранта на условиях, определенных гражданским законодательством и ст. 45 Закона о контрактной системе. Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать обязательства Гаранта выплатить Бенефициару сумму Гарантии или ее часть, а именно:

- обязательство уплатить сумму неустойки (штрафа, пеней) предусмотренных контрактом;

- обязательство возместить убытки, понесенные Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по Контракту;

- обязательство уплатить сумму в размере авансового платежа (если выплата авансового платежа предусмотрена условиями контракта) при условии если бенефициаром предъявлено требование о возврате авансового платежа принципалу и оно им не выполнено.

Независимая гарантия должна в том числе содержать указание на то, что все споры по независимой гарантии подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы.».

Согласно ч.4 ст.44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст.45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Согласно пп.«б» п.1 ч.5 ст.44 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется, в том числе, посредством предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям ст.45 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем в качестве обеспечения заявки представлена независимая гарантия № 54272-24-10 от 27.11.2024, выданная ПАО «Промсвязьбанк» (далее — независимая гарантия).

В соответствии с ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе, дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра

независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.5 ст.45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

В соответствии с ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;
- 2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 ст.45 Закона о контрактной системе;
- 3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Комиссией Управления установлено, что в независимой гарантии, представленной ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ», в том числе указано: «Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара» указано: **Россия, 123298, г Москва, р-н- Щукино, ул. Народного Ополчения, д 38 к 1, 7459461111, azks@zdrav.mos.ru**».

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что бумажный бланк независимой гарантии от 27.11.2024г. № 54272-24-10 также имеет указание «**Полное наименование бенефициара - ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АГЕНТСТВО ПО ЗАКУПКАМ (КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА) ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ» (ГКУ АЗ (КС) ДЗМ), ИНН 714338609, КПП 771401001, однако имеет указание адреса: Россия, 123298, г Москва, р-н Щукино, ул. Народного Ополчения, д.38, к 1, 7459461111, azks@zdrav.mos.ru, необходимо отметить, что по данному адресу находится филиал указанного заказчика: ГКУ АЗ (КС) ДЗМ ИНН 714338609.**

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе извещения, а также в выписке из ЕГРЮЛ содержится информация о месте нахождения Заказчика – 125284, г. Москва, ул. Поликарпова, д. 4.

В представленной Заявителем в качестве обеспечения заявки независимой гарантии № 54272-24-10 от 27.11.2024 г. в п. «Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара» указано: Россия, 123298, г Москва, р-н- Щукино, ул. Народного Ополчения, д 38 к 1. По данному адресу располагается Филиал № 1 ГКУ «АЗ (КС)» ДЗМ, согласно выписке из ЕГРЮЛ, который в рамках данной закупки заказчиком не выступает.

Таким образом, представленная Заявителем независимая гарантия не соответствует требованиям извещения.

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с п.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе (далее – Дополнительные требования);
- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;
- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;
- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Типовая форма);
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта.

Вместе с этим Типовой формой предусмотрено включение в независимую гарантию, в том числе, сведений **о месте нахождения** бенефициара.

Согласно п.1 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией Управления установлено, что в п.2.1 Информационной карты, размещенной в составе извещения указано, в том числе место нахождения Заказчика: **«Российская Федерация, город Москва, улица Поликарпова, дом 4, почтовый индекс: 125284»**.

При этом Комиссия Управления отмечает, что представленная ПАО «Промсвязьбанк» в составе документов, направленных в Московского УФАС России посредством электронной почты, заявка ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ» на предоставление Гарантии в ПАО «Промсвязьбанк» содержит, в том числе следующие сведения:

1.2. Бенефициар: - полное наименование организации: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АГЕНТСТВО ПО ЗАКУПКАМ (КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА) ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»,

- фактическое местонахождение: 125284, Москва, Беговой, Поликарпова, 4,
- место нахождения (юридический адрес): **125284, Москва, Беговой,**

Поликарпова, 4.

Вместе с тем, представленная бумажная форма независимой гарантии № 54272-24-10 от 27.11.2024 г. содержит место нахождения бенефициара: **Россия, 123298, г Москва, р-н- Щукино, ул. Народного Ополчения, д 38 к 1.**

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что представленная Заявителем Независимая гарантия не соответствует требованиям извещения.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных

Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления, на основании представленных документов и сведений приходит к выводу о том, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика об отклонении заявки ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ» по основанию, отраженному в протоколе, является правомерным и принято в соответствии с Законом о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Типовая форма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 № 1397 «О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления в тексте независимой гарантии присутствует несоответствующее требованиям извещения положение, в части указания адреса электронной почты бенефициара.

При этом независимая гарантия выдана Заявителю 27.11.2024, что указывает на то, что на момент выдачи независимой гарантии Заявителю Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения заявки на участие в закупке, является обязательной.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что независимая гарантия, выданная ПАО «Промсвязьбанк», не соответствует требованиям Типовой формы, так как указанный в независимой гарантии адрес электронной почты, а также положение о рассмотрении споров по независимой гарантии не соотносятся с адресом электронной почты бенефициара, и положением о рассмотрении споров по независимой гарантии указанным в извещении закупочной процедуры.

Таким образом, вышеуказанные действия ПАО «Промсвязьбанк» нарушают ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО Торгово-промышленная компания «РИТМ» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ г. Москвы «Агентство по закупкам (контрактная служба) ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях ПАО «Промсвязьбанк» нарушения ч.8.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, ПАО «Промсвязьбанк» предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

Э.З. Гугава

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05