



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю**

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края

gz@khv.gov.ru

ООО «Мегарон»

680021, Хабаровский край,
г. Хабаровск,
пер. Станционный, д. 12, 301

megaron_08@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/283

16.12.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии:	- Л.А. Ильченко	- заместитель руководителя управления;
Члены Комиссии:	- А.А. Михайлова	- начальник отдела контроля закупок;
	- Н.А. Андреева	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей от:

- заявителя – ООО «Мегарон» - директор Мироненко Е.А. (лично),
- уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства
Хабаровского края - Быба О.В., представитель по доверенности № 8 от 27.11.2024,
Батурина П.А., представитель по доверенности № 5 от 18.09.2024,
рассмотрев жалобу ООО «Мегарон» и материалы дела № 027/06/105-
2012/2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю



2024-15474

поступила жалоба ООО «Мегарон» на действия уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству особо охраняемой природной территории «Дендрарий» (асфальтирование дорожек, установка автономных туалетных модулей) (извещение № 0122200002524005018).

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя.

На основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002524005018 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.11.2024.

Объект закупки: выполнение работ по благоустройству особо охраняемой природной территории «Дендрарий» (асфальтирование дорожек, установка автономных туалетных модулей).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 29 647 204,81 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 28.11.2024 09:37 (МСК+7).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.12.2024 08:00 (МСК+7).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.12.2024 №ИЭА1 на участие в закупке подано 6 заявок, заявка участника № 117811136 отклонена по основанию - «п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ – несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, п. 5 раздела II «Информационная карта» извещения об осуществлении закупки. Контракт, представленный в качестве подтверждения соответствия участника закупки дополнительным требованиям, не подтверждает наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)».

Уполномоченным органом в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Представители уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии

Хабаровского УФАС России доводы, изложенные в отзыве, поддержали в полном объеме.

Изучив материалы дела № 027/06/105-2012/2024, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

Согласно подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу подпункта "а" пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок на участие в закупке, первые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе информацию и документы участников закупок,

подавших такие заявки.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

При этом согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

В силу позиции 9 раздела II приложения Постановления № 2571 при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории заказчиком устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20

процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям являются:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно Извещению Заказчиком, Уполномоченным органом установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Комиссией Хабаровского УФАС установлено, что в отношении участника закупки ООО «Мегарон» в целях подтверждения наличия опыта выполнения работ по позиции 9 приложения к постановлению № 2571 оператором площадки представлен: государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту рулежных дорожек сооружения «Летное поле вертодрома» в рамках государственного оборонного заказа от 12 мая 2023 г. № 2323189103122082724203390/0822100002723000033-0822100002723000033-2500-312 (ИКЗ: 231272420339027240100100000434211214).

Понятие благоустройства территории дано в пункте 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

По смыслу пункта 38 статьи 1 ГК РФ элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели,

применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии с п. 3.2 СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий актуализированная редакция СНиП III-10-75» благоустройство - это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

В отличие от работ по благоустройству, работы по капитальному ремонту, не предполагают создания новых видов конструкций либо систем и сетей инженернотехнического обеспечения и т.д. Работы по капитальному ремонту направлены на замену и восстановление строительных конструкций и элементов объекта капитального строительства. Таким образом, подрядчик должен иметь опыт по выполнению работ, попадающих под понятие и перечень работ по благоустройству.

Таким образом, представленный участником закупки ООО «Мегарон» контракт на выполнение работ по капитальному ремонту рулежных дорожек сооружения «Летное поле вертодрома» в рамках государственного оборонного заказа от 12 мая 2023 г. не соответствует пункту 9 раздела II приложения к постановлению № 2571 и не подтверждает опыт выполнения работ по благоустройству территории или строительству/реконструкции.

Довод заявителя, что Общество прошло аккредитацию на всех электронных площадках по дополнительным требованиям п. 9 раздела II приложения Постановления № 2571, предоставив один и тот же опыт исполнения государственного контракта в рамках Закона о контрактной системе, отклоняется Комиссией Хабаровского УФАС России вследствие того, что оператор электронной площадки не оценивает соответствие участника дополнительным требованиям по постановлению № 2571. Проверка соответствия документов участника закупки требованиям постановления № 2571 входит в исключительную компетенцию комиссии Заказчика в соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия Хабаровского УФАС полагает, что закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «Мегарон».

Таким образом, рассмотрев доводы жалобы, изучив все представленные материалы дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мегарон» на действия уполномоченного органа -

Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству особо охраняемой природной территории «Дендрарий» (асфальтирование дорожек, установка автономных туалетных модулей) (извещение № 0122200002524005018) – **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

А.А. Михайлова

Н.А. Андреева

Исп.Андреева Н.А.
тел.(4212) 31-11-91

2024-15474