



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ЭТП ТЭК-Torg
info@tektorg.ru help@tektorg.ru

ООО «ИВАНОВОМЕДТЕКСТИЛЬ»
ivmedtex@mail.ru

ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова»
Минздрава России
tender@oparina4.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-17060/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.12.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А.Леоновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России: А.А. Грудачева (по доверенности от 13.09.2024 №01-15/2161),

ООО «ИВАНОВОМЕДТЕКСТИЛЬ»: О.О. Сергеевой (по доверенности от 09.01.2024 №21),

рассмотрев жалобы ООО «ИВАНОВОМЕДТЕКСТИЛЬ» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку марлевых рулонов тканевых (Закупки №№ 0373100013124001409, 0373100013124001411, 0373100013124001410) (далее — аукцион, электронный аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-60000

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных аукционов.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии

с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводам Заявителя в нарушение требований ст.33 Закона о контрактной системе совокупности установленных Заказчиком требований к закупаемому товару «Рулон марлевый тканый» позиции КТРУ 21.20.24.131-00000072 соответствует товар единственного производителя - медицинское изделие «Марля медицинская хлопчатобумажная отбеленная по ТУ 13.20.44-002-91027909-2017» производства ООО «Ткацкая фабрика «Медтекс» регистрационного удостоверения №РЗН 2019/9259 от 19.11.2019.

При этом ограничивающим требованием к поставке товаров иных производителей является следующее требование: *«Марля должна соответствовать ГОСТу 9412-93, ТУ 13.20.44-002-91027909-2017: Соответствие».*

В обоснование своей позиции Заявитель также отмечает, указание на соответствие ГОСТ 9412-93 «Марля медицинская. Общие технические условия» (далее - ГОСТ 9412-93) неправомерно, поскольку ГОСТ 9412-93 утратил силу на основании Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.10.2021 № 1127-ст в связи с введением в действие ГОСТ 9412-2021 «Межгосударственный стандарт. Марля медицинская. Общие технические условия» (далее - ГОСТ 9412-2021).

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что описание закупаемого объекта составлено таким образом, что соответствует нуждам учреждения Заказчика.

При этом представитель Заказчика пояснил, что Закон о контрактной системе не обязывают Заказчика в обязательном порядке использовать ГОСТ при описании объекта закупки. В данном случае такую отсылку к ГОСТу следует рассматривать как собственное требование Заказчика, содержащиеся в конкретных общеизвестных документах.

Таким образом, представитель Заказчика приходит к выводу, что использование ссылок на ГОСТ 9412-93 и ТУ 13.20.44-002-91027909-2017 соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления не может согласиться с позицией представителя Заказчика, поскольку ст.33 Закона о контрактной системе содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик вправе закупать товары конкретного производителя, во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

Поскольку обязанность по формированию описания объекта закупки в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе возложена на Заказчика, следовательно, именно Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупочной процедуры должен обладать документальным подтверждением соответствия описания объекта закупки требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем из представленных документов и сведений Заказчика, из положений извещения об осуществлении закупки не представляется возможным сделать вывод о соответствии описанию объекта закупок как минимум двух товаров различных производителей. Также в рамках рассмотрения данной жалобы Заказчиком не представлено документов и сведений, подтверждающих, что в данном случае применимы условия отраженные в пп. «б» - «г» п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах Комиссия Управления приходит к выводу о соответствии описанию закупаемых рулонов исключительно товару «Марля медицинская хлопчатобумажная отбеленная по ТУ 13.20.44-002-91027909-2017» производства ООО «Ткацкая фабрика «Медтекс» регистрационного удостоверения №РЗН 2019/9259 от 19.11.2019.

Более того, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что Заказчиком не учтено, что установленное Заказчиком соответствие недействующего государственного стандарта избыточно и противоречит положениям ст.33 Закона о контрактной системе, так как подобное требование не позволяет предложить товар, соответствующий действующим стандартам.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30, ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобы ООО «ИВАНОВОМЕДТЕКСТИЛЬ» на действия ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России обоснованными.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А.Леонова

М.В. Сорбучева

Исп.Сорбучева М.В.
тел.8(495)784-75-05

2024-60000