



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО "Орос Групп"

Строительный пр-д, д. 7А, к. 28, офис
323А, г. Москва, 125362
pustovalov@orosmedical.ru

ФГБУЗ «Волгоградский медицинский
клинический центр Федерального
медико-биологического агентства»
ул. Никитина, д.64, Волгоград, 400079
fgbuz@vmkc.ru;vmc.fmba@mail.ru

АО "Единая электронная торговая
площадка"
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г.
Москва, 115114
ko@roseltorg.ru;info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-1938/2024
о нарушении законодательства о контрактной системе

26 декабря 2024 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе

при участии представителей:

ООО «Орос Групп» (до объявления перерыва), ФГБУЗ «Волгоградский медицинский клинический центр Федерального медико-биологического агентства»,
рассмотрев жалобу ООО «Орос Групп» (далее – Заявитель) вх. № 13362/24 от 19.12.2024 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка системы рентгеновской диагностической цифровой» (номер извещения 0329100020524000068),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 16.12.2024 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка системы



2025-15

рентгеновской диагностической цифровой» (номер извещения 0329100020524000068, далее – Извещение). Заказчик – ФГБУЗ «Волгоградский медицинский клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 18 503 333,34 рублей.

Согласно доводу жалобы Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) путем неприменения позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ, Каталог).

Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции наименование товара, работы, услуги, единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии), описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

При этом в силу п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с Извещением объектом закупки является поставка системы рентгеновской диагностической цифровой с кодом ОКПД2 – 26.60.11.113 «Аппараты рентгенографические». Код позиции КТРУ не установлен.

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком в нарушение требований Закона о контрактной системе не применен соответствующий код позиции КТРУ 26.60.11.113-00000097 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая».

По мнению Заказчика, в Каталоге отсутствуют коды позиций КТРУ, которые соответствуют описанию объекта настоящей закупки, при этом код позиции КТРУ 26.60.11.113-00000097 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая» с указанными техническими характеристиками не обеспечивает соответствие потребности Заказчика в закупке необходимого товара, в связи с чем в закупке был установлен код ОКПД2 – 26.60.11.113 «Аппараты рентгенографические» и в силу п. 7 Правил Заказчик самостоятельно осуществил описание товара в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

Заказчик пояснил, что позиция КТРУ 26.60.11.113-00000097 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая» в рассматриваемом случае не применима, поскольку согласно Извещению Заказчику требуется обязательное наличие рентгеновского стола с максимальной массой пациента ≥ 250 кг., в то время как предложенная Заявителем позиция КТРУ предусматривает характеристику «Максимально допустимый вес пациента (при наличии стола), кг» со значением «Не менее 135», в связи с чем закупаемый в данном случае Заказчиком товар является иным чем указанный в позиции КТРУ 26.60.11.113-00000097 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая».

При этом Заказчик указал, что аппарат с рентгеновским столом для пациентов с меньшим весом у Заказчика уже имеется в наличии (согласно приложенной

инвентаризационной описи), в связи с чем в рассматриваемом случае Заказчиком закупается иной товар, который будет применяться для проведения рентгенологического исследования для пациентов с большей массой тела.

Так, Заказчик пояснил, что 97,6% пациентов, поступающих на лечение в Учреждение, относятся к старшей возрастной группе - от 67 до 87 лет, с сопутствующими заболеваниями сердечно-сосудистой системы, сахарным диабетом и имеют высокий индекс массы тела - 86,6 и выше (соответствует весу от 250 кг.).

Как указал Заказчик, у пациентов с высоким индексом массы тела - 86,6 и выше (соответствует весу от 250 кг.) более всего страдают тазобедренные, коленные и другие суставы, замену которых производят в Учреждении, при этом данные пациенты нуждаются в рентгенологическом обследовании около 3-х раз во время оказания законченного случая медицинской помощи: предоперационное, текущее и заключительное.

В обоснование специфики закупки системы рентгеновской диагностической цифровой с наличием рентгеновского стола с максимальной массой пациента ≥ 250 кг. Заказчик направил в адрес Управления 40 обезличенных медицинских карт пациентов, поступивших в Учреждение только за ноябрь, декабрь 2024 года, которые нуждаются в проведении рентгенологических исследований и имеют массу тела не менее 250 кг.

Кроме того, Заказчик отметил, что согласно коду позиции КТРУ 26.60.11.113-00000097 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая» характеристика «Максимально допустимый вес пациента (при наличии стола), кг» является обязательной для применения, в связи с чем в случае установления указанной позиции КТРУ в Извещении данная характеристика не подлежит изменению и Заказчик может получить рентгеновский стол, который будет выдерживать пациента с максимальным весом только в 135 кг., при наличии потребности в ином товаре с максимальной массой пациента ≥ 250 кг.

Заказчиком также была представлена информация о том, что характеристикам, установленным в Извещении, соответствуют товары нескольких производителей, наряду с этим на участие в закупке были поданы две заявки, в которых был представлен товар от двух различных производителей, в связи с чем по мнению Заказчика неприменение позиции КТРУ в рассматриваемом случае не ограничило количество участников закупки.

При этом Заявитель доказательства, опровергающие доводы Заказчика не представил.

На основании изложенного, довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Согласно следующему доводу жалобы Заказчиком в нарушение законодательства о контрактной системе не были применены положения национального стандарта РФ «ГОСТ Р 57081-2016 Изделия медицинские электрические. Системы универсальные рентгенографические цифровые. Технические требования для государственных закупок».

Комиссия установила следующее.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии

с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заявитель указал на необходимость применения при осуществлении закупки «ГОСТ Р 57081-2016 Изделия медицинские электрические. Системы универсальные рентгенографические цифровые. Технические требования для государственных закупок».

Однако Заявителем не представлены доказательства, указывающие на то, что применение «ГОСТ Р 57081-2016 Изделия медицинские электрические. Системы универсальные рентгенографические цифровые. Технические требования для государственных закупок» обязательно для Заказчика.

Кроме того, согласно п. 4.3, 4.4 «ГОСТ Р 57081-2016 Изделия медицинские электрические. Системы универсальные рентгенографические цифровые. Технические требования для государственных закупок» «Заказчик вправе не включать в ТЗ несущественные для него требования», а также «Заказчик вправе включить в ТЗ на закупку ВМО требования, не регламентированные настоящим стандартом, если они не противоречат действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации».

При этом Заявителем также не представлены доказательства, что «ГОСТ Р 57081-2016 Изделия медицинские электрические. Системы универсальные рентгенографические цифровые. Технические требования для государственных закупок» является частью законодательства РФ о национальной системе стандартизации, обязательного к применению, а также не представлено обоснование необходимости применения конкретных положений указанного национального стандарта

Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Орос Групп» вх. № 13362/24 от 19.12.2024 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка системы рентгеновской диагностической цифровой» (номер извещения 0329100020524000068) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.