



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение по результатам
рассмотрения жалобы

Заявитель:
ООО «ЛЕНКОМТЕХ»
lkt58@mail.ru

Заказчик:
Муниципальное бюджетное учреждение
«БЛАГОУСТРОЙСТВО»
mbu.blagostroystvo@mail.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая площадка»
info@roseltorg.ru; ko@roseltorg.ru,

Уполномоченный орган:
Администрация Советского городского округа
sovetsk-ks@mail.ru, sovetsk@gov39.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/33-1252/2024

Резолютивная часть объявлена 28.12.2024
Изготовлено в полном объеме 13.01.2025

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Н.С. Теренчева — заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя – ООО «ЛЕНКОМТЕХ»: А.Б. Рябовой (по доверенности), заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «БЛАГОУСТРОЙСТВО»: С.В. Заречнюк (по доверенности), уполномоченного органа — Администрации Советского городского округа Калининградской области: О.И. Соловьевой (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «ЛЕНКОМТЕХ» (вх. № 10301/24 от 23.12.2024) на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения «БЛАГОУСТРОЙСТВО» (далее — Заказчик) при осуществлении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является поставка полуприцепного тракторного пескорозбрасывателя (извещение № 0135300003924000082) (далее – запрос котировок), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:



В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 23.12.2024 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

1. При формировании извещения об осуществлении закупки Заказчиком неправомерно не был применен код позиции каталога товаров, работ, услуг (далее — КТРУ).
2. В описании объекта закупки установлены технические характеристики которые невозможно проверить при приемке товара, например объем ресивера пневматической системы тормозов >0.023м , лакокрасочное покрытие 2 слоя - 1 слой - двухкомпонентный полиуретановый грунт фосфатирующий; 2 слой - Двухкомпонентная полиуретановая эмаль, с повышенной стойкостью к механическим повреждениям и защитой от «выгорания» до 5 лет.
3. В описании объекта закупки установлено значение показателя «ширина колеи» в диапазоне от 1400 до 1440 мм, при том факте, что пескоразбрасыватель должен агрегатироваться с трактором тягового класса 0,6-2. В свою очередь «ширина колеи» трактора тягового класса 2,0 по задним колесам составляет 1970 мм.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя, полагает, что извещение об осуществлении закупки сформировано в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и его потребностью.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

16.12.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0135300003924000082 с приложениями. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 650 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пункту 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается следующая информация:

- а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;
- б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);
- в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);
- г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;
- д) справочная информация:
 - коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);
 - информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);
- е) дата включения в каталог позиции;
- ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;
- з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);
- и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

В силу подпункта «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объекта закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу подпункта «а» пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случая осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и

безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В силу пункта 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

При формировании извещения об осуществлении закупки Заказчиком применен код позиции ОКПД2: «29.20.23.190 Полуприцепной тракторный пескоразбрасыватель». Позиции КТРУ не применялись, в связи с чем описание объекта закупки Заказчиком осуществлялось в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Заявитель в свою очередь полагает, что при формировании закупки Заказчиком должна была быть применена позиция КТРУ: «29.20.23.110-00000002 Полуприцеп» или «29.20.23.110-00000003 Полуприцеп», применение которых является обязательным с 27.02.2021.

Согласно пояснениям Заказчика законодательством о контрактной системе не регламентируются правила отнесения тех или иных товаров к конкретному коду ОКПД2 либо коду позиции КТРУ. Заказчик определяет код ОКПД2 либо КТРУ самостоятельно, подбирая подходящий к объекту закупки, кроме того, позиции КТРУ, предложенные Заявителем, не соответствуют коду ОКПД2, выбранному Заказчиком в части последних трех цифр — 190.

Комиссия, проанализировав позиции КТРУ: «29.20.23.110-00000002» и «29.20.23.110-00000003», отмечает, что в соответствии с подпунктом «д» пункта 10 Правил формирования КТРУ коды, указанные в позиции КТРУ, являются справочной информацией, следовательно, применение либо не применение КТРУ не должно ставиться в зависимость только от соответствия или не соответствия кодов, содержащихся в позиции КТРУ.

Необходимо отметить, что на заседании Комиссии представитель Заказчика не отрицал тот факт, что позиции КТРУ, предложенные Заявителем, отвечают потребности Заказчика, так, Комиссией установлено, что в обеих позициях содержится обязательная характеристика - «Вид полуприцепа» с возможностью выбора значения характеристики «Пескоразбрасыватель».

Более того, запрет, установленный заказчиком на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», не запрещает в данном случае при применении позиции КТРУ указывать дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика по неприменению позиции КТРУ при формировании закупки нарушают требования пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе. Довод жалобы Заявителя является обоснованным.

По доводам, касающимся формирования объекта закупки, установлено следующее.

Описание объекта закупки (техническое задание) (далее — Техническое задание) размещено в составе извещения, а также сформировано с использованием ЕИС.

По мнению Заявителя в Техническом задании установлены следующие спорные технические характеристики и значения показателей:

Вид характеристики	Значение характеристики	Единица измерения
Объем ресивера пневматической системы тормозов	$\geq 0,023$	м3
Лакокрасочное покрытие 2 слоя	1 слой - двухкомпонентный полиуретановый грунт фосфатирующий; 2 слой - Двухкомпонентная полиуретановая эмаль, с повышенной стойкостью к механическим повреждениям и защитой от «выгорания» до 5 лет.	
Ширина колеи	≥ 1400 и ≤ 1440	мм

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Техническое задание составлялось на основании потребностей Заказчика и свободных данных, размещенных в сети Интернет, касающихся объекта закупки.

Относительно данных характеристик Заказчиком пояснено следующее:

- **Объем ресивера пневматической системы тормозов** - эта характеристика влияет на безопасность эксплуатации данного полуприцепа. Значение объема ресивера может быть подтверждено документальным путем, а именно паспортом или руководством по эксплуатации или сертификатом завода изготовителя ресиверов, на данный ресивер, который использовал завод-изготовитель полуприцепа при изготовлении данного полуприцепа. Также данное значение ресивера может быть высчитано математическим путем при помощи геометрических формул, измерив внешние габариты ресивера. Так же, при видимом подозрении на несоответствие объема ресивера, допустим, измерив ресивер и рассчитав его внутренний объем по формуле, данный ресивер может быть демонтирован и отправлен на экспертизу.

- **Лакокрасочное покрытие** (далее — ЛКП) - для осуществления проверки состава ЛКП можно осуществить взятие соскоба и отправку его на анализ состава. Без видимых причин, указывающих на несоответствующее качество ЛКП, Заказчик полагает нецелесообразным осуществление данной процедуры, так как это приведет к нарушению ЛКП в месте взятия соскоба, также качество ЛКП будет проверено временем, при этом при нарушении ЛКП в связи с низким его качеством во время гарантийного срока, поставщику оборудования будут предъявлены соответствующие санкции в рамках гарантийного регламента от завода изготовителя оборудования.

- **Ширина колеи со значением ≥ 1400 и ≤ 1440** - данные значения характеристики обусловлены условиями эксплуатации техники. Планируется работа техники, в том числе для обработки дорожного полотна твердыми противогололедными материалами на дворовых территориях, пешеходных тротуарах и других участках, где от техники требуется достижение максимальной маневренности. Особенно важную роль данная характеристика имеет в случае необходимости разворота, используя задний ход в узком «тупике».

Комиссия проанализировав Техническое задание, представленные материалы, выслушав пояснения сторон, отмечает следующее.

В соответствии с представленными материалами для расчета НМЦК при формировании закупки Заказчиком использовались коммерческие предложения от следующих субъектов:

- ООО «Пламя», в котором предложен к поставке товар: «Тракторный полуприцепной пескоразбрасыватель ПРК-2» (Ярославич);

- ООО «АгроСезон Калининград», в котором предложен к поставке товар: «Тракторный полуприцепной пескоразбрасыватель ПРК-2» (Ярославич);

- ООО «Инстерагротрейд», в котором предложен к поставке товар: «Тракторный полуприцепной

пескоразбрасыватель ПРК-2» (Ярославич).

Таким образом, во всех коммерческих предложениях в соответствии с требованиями Технического задания предложен к поставке товар: «Тракторный полуприцепной пескоразбрасыватель ПРК-2» (Ярославич).

Необходимо отметить, что коммерческие предложения, представленные ООО «Пламя», ООО «АгроСезон Калининград», подписаны от имени «Генерального директора Кужельного Ивана Михайловича» с указанием номера телефона «+7 906 230 26 10». Кроме того, все коммерческие предложения: ООО «Пламя», ООО «АгроСезон Калининград», ООО «Инстерагротрейд» выполнены в одном стилевом оформлении.

Ввиду указанных обстоятельств Комиссией от Заказчика было запрошено подтверждение о направлении запроса о представлении коммерческих предложений и об их получении в форматах электронных документов .msg или .eml, позволяющих их прочтение. Данная информация Заказчиком не была представлена.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.12.2024 №ИЗК1 на участие в закупке поступила одна заявка с идентификационным номером 1434844, которая признана соответствующей.

В своей заявке с номером 1434844 участник закупки предложил к поставке «Полуприцепной тракторный пескоразбрасыватель с товарным знаком ПРК-2» производителя АО «ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «ЯРОСЛАВИЧ», номер реестровой записи 2709\2\2022.

Таким образом, в единственной заявке, поданной на участие в закупке, также предложено к поставке оборудование, которое представлено в спорных коммерческих предложениях: «Тракторный полуприцепной пескоразбрасыватель ПРК-2» (Ярославич).

В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком представлено коммерческое предложение на «Прицепное пескоразбрасывающее оборудование ППО-3.0» производителя КУП «Дорвектор-Маш» (номер реестровой записи в евразийском реестре промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза 000034753), представленное ООО «ГК БЕЛДОРТЕХНИКА», в котором содержится информация о наличии у данного оборудования, в том числе следующих технических характеристик:

- «Объем ресивера пневматической системы тормозов: 0,023 м/куб.»;
- «Антикоррозионное покрытие 1 слой – двухкомпонентный полиуретановый грунт фосфатирующий; 2 слой - Двухкомпонентная полиуретановая эмаль, с повышенной стойкостью к механическим повреждениям».

Относительно данного факта Комиссия отмечает, что Заказчиком не был представлен сам запрос, направленный в ООО «ГК БЕЛДОРТЕХНИКА», как следствие, Комиссия не обладает достаточной информацией о том, какие вопросы были поставлены Заказчиком перед ООО «ГК БЕЛДОРТЕХНИКА», более того, в коммерческом предложении ООО «ГК БЕЛДОРТЕХНИКА» отсутствует информация о ширине колеи у «Прицепного пескоразбрасывающего оборудования ППО-3.0» производителя КУП «Дорвектор-Маш».

Заявитель, в свою очередь, также не смог что-либо пояснить по вопросу соответствия «Прицепного пескоразбрасывающего оборудования ППО-3.0» производителя КУП «Дорвектор-Маш» требованиям Технического задания.

Таким образом, ввиду описанных обстоятельств, Комиссия не может прийти к однозначному выводу о соответствии либо несоответствии «Прицепного пескоразбрасывающего оборудования ППО-3.0» производителя КУП «Дорвектор-Маш» требованиям Технического задания Заказчика.

В отношении перечисленных Заявителем спорных характеристик и значения показателя, Комиссия отмечает, что ввиду того, что Заказчиком представлено коммерческое предложение ООО «ГК БЕЛДОРТЕХНИКА», в котором содержится информация о спорных характеристиках («объем ресивера пневматической системы тормозов», «Лакокрасочное покрытие 2 слоя»), при этом доводы Заявителя основаны фактически на его личном мнении без каких-либо документальных подтверждений и знаний о товарах конкурентов, Комиссия приходит к выводу, что данные доводы жалобы являются необоснованными.

Дополнительно необходимо отметить следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, перечисленных в части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее — Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

Согласно информации, размещенной в ЕИС, НМЦК по настоящей закупке определена методом сопоставимых рыночных, который в соответствии с пунктом 3.19 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 предполагает использовать не менее трех цен товаров, предлагаемых различными поставщиками.

В рассматриваемой закупке два коммерческих предложения из трёх подписаны одним лицом.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Антимонопольный орган по смыслу части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе не является органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, поэтому такой контроль в рамках представленных ему полномочий не осуществляет.

Вместе с тем, учитывая выявленные признаки нарушения Закона о контрактной системе при формировании НМЦК, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов рассмотрения жалобы в орган финансового контроля.

Учитывая допущенное нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при формировании извещения об осуществлении закупки, единственную заявку, в которой предложен товар, предлагаемый к поставке в коммерческих предложениях, в получении которых содержатся признаки нарушения Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛЕНКОМТЕХ» частично обоснованной.
2. Признать заказчика - Муниципальное бюджетное учреждение «БЛАГОУСТРОЙСТВО» нарушившим пункт 5 часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, комиссии по осуществлению закупок Уполномоченного органа, оператору электронной площадки (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Н.С. Теренчева

О.И. Филатов

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.