

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000  
тел. (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ  
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшІуекІорэ  
Федеральнэ къулыкЪум  
Адыгэ РеспубликэмкІэ и  
ГъэІорышІапІ

Лениным иур.. 40, къ. Мыекъуапэ, 385000  
тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Сбербанк-АСТ»  
ko@sberbank-ast.ru

ООО ЧОО "АТЭМИ"  
385141, Республика Адыгея (Адыгея), Р-Н  
ТАХТАМУКАЙСКИЙ, ПГТ  
ЯБЛОНОВСКИЙ, УЛ. КОСМИЧЕСКАЯ,  
Д. 88/2, К. 7, ПОМЕЩ. 4  
sbrykin68@mail.ru

Администрация муниципального  
образования "Тахтамукайский район"  
385100, Республика Адыгея,  
Тахтамукайский район, а. Тахтамукай, ул.  
Гагарина, 2  
tahtamukay@mail.ru; tahtamukay2@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/49-5/2025 о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок

16 января 2025 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 14.01.2025

Решение в полном объеме изготовлено: 16.01.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС - Жукова А.Г., заместителя руководителя Управления; членов Комиссии УФАС: Блягоза Р.Х., начальника отдела контроля закупок; Клюкиной Н.А., ведущего специалиста-эксперта, с участием представителей: Общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «АТЭМИ» (далее – Заявитель; ООО ЧОО «АТЭМИ») Брыкина С.Н., директора; Администрации муниципального образования «Тахтамукайский район» (далее – Уполномоченный орган) Бешкок Е.А. (доверенность №01-5-54 от 14.01.2025), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок



Уполномоченного органа (далее – Комиссия Уполномоченного органа) при проведении электронного аукциона на оказание услуг лицензированной 12-часовой охраны (извещение №0176300007624000390) (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 28.12.2024 поступила жалоба на неправомерное отклонение заявки ООО ЧОО «АТЭМИ» Комиссией Уполномоченного органа.

В своей жалобе Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать заявку ООО ЧОО «АТЭМИ» соответствующей требованиям в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 12.12.2024 размещено извещение о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 095 816,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство

Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением №2571.

Подпунктом «а» пункта 1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению - «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приложение к Постановлению №2571).

Предметом рассматриваемой закупки являются **услуги лицензированной охраны**. Данному виду услуг соответствует информация пункта 34 Приложения к Постановлению №2571 «Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)».

Комиссия УФАС отмечает, что в Извещении об осуществлении Аукциона установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: *«Требования в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.*

*Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг».*

Согласно пункту 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке.

Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Как установила Комиссия УФАС, на участие в Аукционе было подано 2 (Две) заявки. Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0176300007624000390 от 24.12.2024 заявка участника с идентификационным номером №190 – ООО ЧОО «АТЭМИ», была отклонена по следующему основанию: *«(п.3 ч.12 ст. 48) - несоответствие участника закупки требованиям в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (Предоставленный участником закупки опыт исполнения состоит из 4 контрактов на оказание услуг по обеспечению охраны объектов. Согласно п.34 раздела VI приложения к ПП РФ №2571 от 29.12.2021 года опыт подтверждается исполненным договором (контрактом). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг)».*

Комиссией УФАС установлено, в составе заявки ООО ЧОО «АТЭМИ» содержится следующая информация, подтверждающая опыт участника закупки:

Дополнительные требования к участникам закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	<p><b>Наименование документа:</b> Исполненный договор Стоимость исполненного контракта (договора) 1786582.20</p> <p><b>Файлы:</b> <b>Реестровые записи:</b> 3233601128024000004 3233600816724000004 3233601129724000004 3233601154724000003</p> <p><b>Наименование документа:</b> Акт (акты) приемки оказанных услуг, подтверждающий (подтверждающие) цену оказанных услуг <b>Файлы:</b> <b>Реестровые записи:</b> 3233601128024000004 3233600816724000004 3233601129724000004 3233601154724000003</p>

Как пояснил на заседании Комиссии УФАС представитель Заявителя, данная информация предоставлена на основании абзаца 13 подпункта «б» пункта 3 Постановления №2571, в соответствии с которым опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", контракта, предусмотренного пунктом 4 настоящего постановления, также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам.

Комиссия УФАС установила, что указанные выше реестровые номера исполненных контрактов относятся к одной совместной закупке №0318300554424000016 – Оказание охранных услуг, и, следовательно, соответствуют требованиям подпункта «б» пункта 3 Постановления №2571, в связи с чем должны быть приняты Комиссией Уполномоченного органа в качестве подтверждения соответствия участника закупки требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия УФАС пришла к выводу, что заявка участника №190 ООО ЧОО «АТЭМИ» отклонена Комиссией Уполномоченного органа неправомерно, следовательно, жалоба является **обоснованной**.

На основании вышеизложенного, в действиях Комиссии Уполномоченного органа усматривается нарушение **подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49** Закона о контрактной системе, в соответствии с которым не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧОО «АТЭМИ» обоснованной.
2. Признать в действиях Комиссии Уполномоченного органа нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/49-5/2025 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по выявленному признаку административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.Г. Жуков

Члены комиссии:

Р.Х. Блягоз

Н.А. Клюкина