

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

12.01.2025 № АЯ-04/342

На № _____ от _____

Заказчику:
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
КУКМОРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Заявителю:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАРАНТ
ПРОДУКТ+"
garant.produkt@mail.ru

**Решение по делу № 016/06/32-47/2025
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

15 января 2025 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Курмаевой Г.Р. – старшего
государственного инспектора,
Никитиной И.Г. – специалиста-
эксперта,

в присутствии представителя заказчика – Ибрафилова Р.Н. (по доверенности), в отсутствии представителя заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрев по видеоконференции жалобы заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАРАНТ ПРОДУКТ+" (вх. №14616/ж, 14615/ж, 114614/ж от 28.12.2024г.) (в ЕИС 28.12.2024) на действия

заказчика при проведении закупок по извещениям № 0111300036824000060, 0111300036824000061, 0111300036824000062 на предмет: Услуги по организации питания в дошкольном учреждении,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0111300036824000060 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 25.11.2024г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 19 623 361,09 руб.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0111300036824000061 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 25.11.2024г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 17 780 760,99 руб.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0111300036824000062 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 25.11.2024г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 17 998 447,96 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного конкурса приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя неверном порядке оценки заявок в соответствии с Постановлением Правительства РФ №2604.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать также порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов

работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение).

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» по показателю «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» участнику установлен детализирующий показатель, согласно которому «Общее количество исполненных участником закупки договоров».

Согласно п. 24 Постановления Правительства №2604, для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пп. «а» п. 28 Постановления №2604, в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения: а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

общая цена исполненных участником закупки договоров;
общее количество исполненных участником закупки договоров;
наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

Согласно протоколам подведения итогов от 28.12.2024 г. по извещениям № 0111300036824000060, 0111300036824000061, 0111300036824000062 на участие по каждой из закупок было подано по две заявки.

Заявкам заявителя (идентификационные номера №65238, 65239, 65240) по критерию оценки №Квалификация участников закупки» конкурсной комиссией заказчика присвоено 0 баллов, второму участнику 60 баллов.

Комиссией Татарстанского УФАС России, проанализировав заявки участников, установлено, что заявителем в составе заявок по извещениям № 0111300036824000060, 0111300036824000061, 0111300036824000062 в качестве подтверждения опыта представлен лишь один контракт №4 от 21.03.2022 г.

При этом, вторым участником в составе заявок по извещениям № 0111300036824000060, 0111300036824000061, 0111300036824000062 представлено 448 контрактов, подтверждающих наличие опыта.

Таким образом, учитывая, что при оценке наличия у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, применялся показатель «общее количество исполненных участником закупки договоров», конкурсная комиссия заказчика правомерно произвела оценку заявок участников по извещениям № 0111300036824000060, 0111300036824000061, 0111300036824000062.

Довод заявителя признан необоснованным.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой документальной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

Согласно статье 33 Закона о контрактной системе заказчики обязаны при составлении описания объекта закупки использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, то есть ГОСТами и Техническими регламентами.

Исходя из требований ч. 2 ст. 42 упомянутого закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Установление заказчиком в техническом задании условий о соответствии товара требованиям недействующего ГОСТ, может привести участников аукциона к непониманию, невозможности правильного заполнения заявок, и, как следствие, к отклонению заявок на участие в аукционе.

Кроме того, в случае установления заказчиком в извещении требования о соответствии поставляемого товара ГОСТу и закрепления такой обязанности в контракте, подписанном участником закупки, такой участник обязан поставить товар, соответствующий ГОСТу. Заказчик может отказать в приемке в случае неподтверждения соответствия поставленного товара требованиям ГОСТа.

Вместе с тем, поставить товары по недействующим ГОСТам невозможно, это создает препятствия для участия в закупке.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в приложениях №3 к проекту Контрактов, заказчиком установлены недействующие ГОСТы, в частности:

«ГОСТ Р 55290-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Крупа гречневая. Общие технические условия» утратил силу с 01.04.2022 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 06.12.2021 N 1715-ст (ред. от 27.12.2021).

«ГОСТ 7022-97. Межгосударственный стандарт. Крупа манная. Технические условия» с 01.11.2020 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.10.2019 N 996-ст.

«ГОСТ 5784-60. Государственный стандарт Союза ССР. Крупа ячменная. Технические условия» с 01.04.2023 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 29.11.2022 N 1407-ст.

«ГОСТ 276-60. Межгосударственный стандарт. Крупа пшеничная («Полтавская», «Артек»). Технические условия» с 01.04.2022 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 06.12.2021 N 1712-ст (ред. от 27.12.2021).

«ГОСТ 5784-60. Государственный стандарт Союза ССР. Крупа ячменная» с 01.04.2023 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 29.11.2022 N 1407-ст.

«ГОСТ 6201-68. Межгосударственный стандарт. Горох шлифованный. Технические условия» с 01.01.2023 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.09.2022 N 931-ст.

«ГОСТ 21149-93. Межгосударственный стандарт. Хлопья овсяные. Технические условия» с 01.01.2023 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.09.2022 N 943-ст.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком положений части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Данной правовой нормой закреплено требование о надлежащем описании заказчиком объекта закупки.

Однако, учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок Комиссия Татарстанского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАРАНТ ПРОДУКТ+" (вх. №14616/ж, 14615/ж, 114614/ж от 28.12.2024г.) (в ЕИС 28.12.2024) на действия заказчика при проведении закупок по извещениям № 0111300036824000060, 0111300036824000061, 0111300036824000062 на предмет: Услуги по организации питания в дошкольном учреждении, необоснованными.

2. Признать заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ КУКМОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА нарушившим требования части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.А. Яфизов

Г.Р. Курмаева

И.Г. Никитина