



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

_____ № _____
На № _____ от _____

решение № 036/06/42-92/2025

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР"
355041, СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ, Г
СТАВРОПОЛЬ, УЛ МИРА, Д. 426/1,
КВ. 88

БУЗ ВО "ВОКБ № 1"
394066, Воронежская область, г.
Воронеж, пр-кт Московский, д. 151
mail@vokb1.zdrav36.ru

Министерство по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Воронежской области
goszakaz@govvrn.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью
«Региональный реабилитационный центр» на действия БУЗ ВО «ВОКБ № 1» и
Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской
области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер
извещения: 0131200001024015993)
(Дело № 036/06/42-92/2025)

22.01.2025 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 22.01.2025 года.

В полном объеме решение изготовлено 27.01.2025 года.



2025-618

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Рощупкина Ю.В. –председатель Комиссии, начальник отдела контроля закупок управления федеральной антимонопольной службы по Воронежской области;

- Сороколетов М.С. – член Комиссии, специалист эксперт отдела контроля закупок управления федеральной антимонопольной службы по Воронежской области;

- Апанашик У.А. - член Комиссии, специалист эксперт отдела контроля закупок управления федеральной антимонопольной службы по Воронежской области;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Региональный реабилитационный центр» (о месте и времени рассмотрения уведомлен надлежащим образом);

при участии представителей бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 1»:

- Дороховой И.И. (доверенность от 14.08.2024 года № 86-15/3473),

при участии представителей Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области:

- Загора В.С. (доверенность от 13.01.2025 года №20),

- Скорикной Н.В. (доверенность от 16.01.2025 года №6),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Региональный реабилитационный центр» на действия БУЗ ВО «ВОКБ № 1» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения: 0131200001024015993),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Региональный реабилитационный центр» (далее – Заявитель) на действия БУЗ ВО «ВОКБ № 1» (далее – Заказчик) и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения: 0131200001024015993) (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы извещение о проведении закупки сформировано с

излишней детализацией объекта закупки, что исключает возможность предложить к поставке оригинальные и аналоговые товары, данные обстоятельства по мнению Заявителя, нарушают положения Закона о контрактной системе.

Уполномоченный орган, Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласны, предоставлены письменные возражения.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к следующим выводам.

19.12.2024 года в единой информационной системе размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 19.12.2024 №0131200001024015993.

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет – 724 719,88 рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка медицинских изделий.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется путём проведения электронного аукциона.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и

размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Так, согласно Извещению объектом закупки является:

Позиция № 1- Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы (КТРУ — 21.20.23.110-00000016);

Позиция № 2 - Реагент для лизиса клеток крови ИВД (КТРУ — 21.20.23.110-00011121);

Позиция № 3 - Реагент для лизиса клеток крови ИВД (КТРУ — 21.20.23.110-00011121);

Позиция № 4 - Реагент для лизиса клеток крови ИВД (КТРУ — 21.20.23.110-00011121);

Позиция № 5 - Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы (КТРУ — 21.20.23.110-00000017);

Позиция № 6 - Имитаторы клеток крови для калибровки/контроля ИВД, реагент (КТРУ — 21.20.23.110-00006332).

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующий электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, электронным документом – «Приложение № 3 Описание объекта закупки» Заказчиком представлено описание объекта закупки со следующими характеристиками и показателями:

Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические /полуавтоматические системы 21.20.23.110 21.20.23.110-00000016	Наименование показателей	Значение показателя
	Вид метки идентификации реагента	Штрих-код метка
	Назначение	Для анализаторов серий XN, XN-L, XT, XS, XP
	Разбавляемые жидкости	Сыворотка, плазма крови человека, цельная кровь
	Применение	Для анализа количества и размеров эритроцитов и тромбоцитов с применением метода гидродинамической фокусировки (детектирование при постоянном токе), определения концентрации гемоглобина.
	Объем реагента , СМЗ;^МЛ	≥ 5000 и ≤ 20000
Реагент для лизиса клеток крови ИВД 21.20.23.110 21.20.23.110-00011121	Назначение	Для анализаторов серий XN, XN-L, XT, XS, XP
	Объем реагента , СМЗ;^МЛ	≥ 5000 и ≤ 20000
	Применение	В комбинации со специальным разбавителем применяется для определения концентрации гемоглобина, высвобождаемого из RBC согласно SLS-методу
	Коэффициент вариации (CV%) для воспроизводимости показателя HGB , ПРОЦ	≤ 1
Буферный разбавитель образцов ИВД,	Вид метки идентификации реагента	Штрих-код метка

автоматические /полуавтоматич еские системы 21.20.23.110 21.20.23.110- 00000017 Имитаторы клеток крови для калибровки/кон троля ИВД, реагент 21.20.23.110 21.20.23.110- 00006332	Назначение	Для анализаторов серий XN, XN-L, XT, XS, XP
	Объем реагента , СМЗ;^МЛ	≥ 1000 и ≤ 4200
	Разбавляемые жидкости	Сыворотка, плазма крови человека, цельная кровь
	Применение	Реагент предназначен для анализа ретикулоцитов и/или тромбоцитов
	Тип контрольного материала	Стандартизированная кровь, 3 уровня
	Описание	Для анализа форменных элементов крови (CBC), дифференциальной лейкоцитарной формулы, а также подсчета ретикулоцитов и ядросодержащих эритроцитов (NRBC) в низком диапазоне, в нормальном диапазоне, в высоком диапазоне
	Объем контрольного материала низкого диапазона , СМЗ;^МЛ	≥ 3
	Объем контрольного материала нормального диапазона , СМЗ;^МЛ	≥ 3
	Объем контрольного материала высокого диапазона , СМЗ;^МЛ	≥ 3
	Аттестованные параметры	контрольные значения и предельные значения для контроля качества всех доступных диагностических параметров, включая абсолютное и относительное содержание нормобластов, абсолютное и относительное содержание незрелых гранулоцитов, а также абсолютное и относительное содержание антитело-синтезирующих лимфоцитов и абсолютное и относительное содержание реактивных лимфоцитов, за исключением интенсивности реактивности и гранулярности нейтрофилов
	Назначение	для автоматического гематологического анализатора серии Sysmex, имеющегося у

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании п. 14 ч. 3 ст. 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно пп."а", "б" п. 2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п. 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. "б" - "г" и "е" - "з" п. 10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В извещении № 0131200001024015993 Заказчиком использованы коды позиции КТРУ. В выбранных КТРУ содержалось описание товара с характеристиками, которые включены в описание объекта закупки.

Заказчиком по позиции № 2 «Реагент для лизиса клеток крови ИВД» установлено дополнительное требование к закупаемому товару: «Коэффициент вариации (CV%) для воспроизводимости показателя HGB , $\text{ПРОЦ} \leq 1$ ».

На заседание Комиссии Воронежского УФАС России представители Заказчика предоставили пояснения, согласно которым применение указанного значения характеристики предусмотрено ГОСТ Р 5108-2013.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа, Заказчиком приобретаются реагенты для анализатора гематологического автоматического Sysmex для диагностики *in vitro* серии XN, в варианте исполнения XN-1000, имеющийся в пользовании у Заказчика. К данному медицинскому оборудованию, анализатору с РУ № РЗН 2022/17244 от 01.04.2024 г., имеется Руководство по эксплуатации. В главе 1 «Введение» Руководства по эксплуатации указано: «Работайте с прибором, руководствуясь инструкциями. В случае отклонения от инструкций, приведенных в данном руководстве, надежность результатов не гарантируется». В главе 15 Руководства по эксплуатации «Техническая информация» имеются сведения о наличии коэффициента вариации с показателем HGB со значением

1.0% или меньше.

Вместе с тем, согласно доводам жалобы Руководство по эксплуатации к анализаторам серии Sysmex XN, размещённое на официальном сайте Росздравнадзора, а также сведения об оригинальных реагентах, указанные в п. 5.18 Руководства по эксплуатации по РУ № ФСЗ 2012/12754 от 20.05.2024, не содержат информации о данных коэффициентах вариации и не предусматривает конкретных значений.

Частью 2 статьи 8 Законом о контрактной системе запрещается совершение заказчиками действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Исходя из положений законодательства о контрактной системы в сфере закупок, ФАС России выработана правовая позиция, согласно которой объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя (Письмо от 19.04.2023 г. № ПИ/30510/23).

На заседание Комиссии Воронежского УФАС России Заказчиком не представлено сведений о наличии на рынке минимум двух производителей товара, которые соответствуют в полной степени характеристикам, определенным в описании объекта закупки, в связи с чем Комиссия Воронежского УФАС России полагает доводы жалобы обоснованными.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава и события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Материалами дела установлено, что БУЗ ВО «ВОКБ № 1» было принято решение 15.01.2025 г. об отмене электронного аукциона на поставку медицинских изделий

Учитывая изложенное, Комиссия Воронежского УФАС России приняла решение не выдать предписание об устранении нарушений.

Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу «Региональный реабилитационный центр» на действия БУЗ ВО «ВОКБ № 1» и Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения: 0131200001024015993) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика и Уполномоченного органа нарушение ст.8, п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что электронный аукцион отменен, предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Воронежского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.В. Рощупкина

Члены комиссии

М.С. Сороколетов

У.А. Апанасиц