



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____

На № _____

от _____

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А

Заявитель:

ООО «АКТАНИКА»

105064, г. Москва, вн. тер. гор.

Муниципальный округ Басманный, ул.
Земляной Вал, д.9, офис 4054

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры «Нижевартовский
онкологический диспансер»

628615, ХМАО — Югра, г. Нижневартовск, ул.
Спортивная, д. 9, К.А.

Уполномоченный орган:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры «Центр
лекарственного мониторинга»

628400, ХМАО — Югра, г. Сургут, пр-кт
Набережный, 41

РЕШЕНИЕ № 086/06/23-136/2025

Резолютивная часть объявлена 21.01.2025

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 24.01.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Тимиргалиев В.А. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Ядыкова М.Р. – Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления;

- Мухаева У.Р. – Эксперт отдела контроля закупок Управления.

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи Адоньева Е.А. по доверенности №б/н от 17.01.2025;

от Заказчика – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,



2025-490

рассмотрев жалобу ООО «АКТАНИКА» (ИНН:9709074626) от 16.01.2025г. № 407/25 на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовский онкологический диспансер», Уполномоченного органа — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является Поставка медицинского изделия одноразового использования (Насос инфузионный эластомерный) для отделения противоопухолевой лекарственной терапии с дневным стационаром на 2025 год (извещение №0387200009124008564) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «АКТАНИКА» (ИНН:9709074626) от 16.01.2025г. № 407/25 на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовский онкологический диспансер», Уполномоченного органа — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является Поставка медицинского изделия одноразового использования (Насос инфузионный эластомерный) для отделения противоопухолевой лекарственной терапии с дневным стационаром на 2025 год (извещение №0387200009124008564).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Уникальные характеристики в Описании объекта закупки ограничивают возможность участия в аукционе с товарами других производителей, что противоречит нормам закона «О контрактной системе».

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно подпунктам 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований,

условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Правила КТРУ) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих

из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Заказчиком в описании объекта закупки установлено следующее.

№ п/п	Наименование товара	КТР У/ОКП Д2	№ п/п	Характеристики товара, работы, услуги				Количество товара (объем работы, услуги)	Единица измерения	Обоснование включения дополнительной информации и сведений о товаре, работе, услуге
				Наименование характеристики	4	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Насос инфузионный эластичный	32.50.50.190-00002770		Характеристики КТРУ				1800	Шт	
			1.	Описание	Соединение устройств, которое обеспечивает непрерывную и/или прерывистую подкожную		Значение характеристики не может изменяться			В соответствии с КТРУ

				<p>инфузию предписанного медикаментозного раствора пациенту посредством нагрузок со стороны эластичного материала.</p> <p>Обычно состоит из эластомерной камеры (ее различные размеры предопределяют поток и объем), которая заполняется заданным раствором с помощью специального наполняющего устройства и/или шприца с целью создания давления, трубки, фильтра улавливания твердых частиц и воздуха, ограничителя потока и соединителя на дистальном конце для подключения к устройству доступа к пациенту.</p> <p>Соединение может использоваться для общей инфузии, ввода антибиотиков, химиотерапии или устранения боли в учреждениях здравоохранения или на дому.</p> <p>Это изделие разового использования.</p>		участником закупки				
			1. 2	Болюс	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			1. 3	Регулирование скорости инфузии	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			1. 4	Защита от УФ-лучей	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			1. 5	Наличие фиксирующих устройств	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			1. 6	Объем заполнения	≥ 150 и ≤ 249	Кубический сантиметр; миллилитр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
			1. 7	Путь введения лекарственного препарата	Внутривенный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			1. 8	Система блокировки болюса	нет		Значение характеристики не может			

						изменяться участником закупки			
			1.9	Скорость инфузии базальная	5	мл/час	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
			Дополнительные характеристики						
			1.10	Номинальный объём заполнения	≥ 200 и ≤ 240	Мл	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Обусловлены клинической потребностью заказчика для качественного оказания медицинской помощи (для непрерывной инфузии лекарственных препаратов внутривенно, внутриаартериально, эпидурально или подкожно в соответствии с конкретным клиническим протоколом)
			1.11	Номинальная длительность инфузии	≥ 40 и ≤ 48	Час	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		
			1.12	Корпус помпы	Мягкий		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		Для удобного и комфортного использования пациентом при длительной инфузии.
			1.13	Вес помпы без заполнения	≤ 70	Грамм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Для снижения нагрузки пациента при длительном ношении изделия. Меньший вес материала изделия обеспечивают снижение объёма и затрат при утилизации.
			1.14	Эластомерный баллон внутри корпуса помпы	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		Заполняется раствором лекарственного препарата через коннектор баллона
			1.15	Отверстие для заполнения находится на инфузионной линии	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		Для безопасного, быстрого и легкого заполнения насоса
			1.16	Система блокировки	да		Значение характеристики не может изменяться		Для прекращения подачи лекарственного препарата

						участником закупки			
			1. 17	Удлинительная линия снабжена инфузионным фильтром с размером ячеек	≥ 5	Мкм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Позволяет фильтровать раствор, избегая возможного проникновения мелких осколков стекла или любых инородных тел внутрь системы, удалять возможные пузырьки воздуха
2	Насос инфузионный эластомерный	32.50 .50.1 90- 0000 2770	Характеристики КТРУ					200	Шт
			2. 1	Описание	Соединение устройств, которое обеспечивает непрерывную и/или прерывистую подкожную инфузию предписанного медикаментозного раствора пациенту посредством нагрузок со стороны эластичного материала. Обычно состоит из эластомерной камеры (ее различные размеры определяют поток и объем), которая заполняется заданным раствором с помощью специального наполняющего устройства и/или шприца с целью создания давления, трубки, фильтра улавливания твердых частиц и воздуха, ограничителя потока и соединителя на дистальном конце для подключения к устройству доступа к пациенту. Соединение может использоваться для общей инфузии, ввода антибиотиков, химиотерапии или устранения боли в учреждениях здравоохранения или на дому. Это изделие разового использования.		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		В соответствии с КТРУ
			2. 2	Болюс	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
			2. 3	Регулирование скорости инфузии	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
			2. 4	Защита от УФ-лучей	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки		
			2.	Наличие	Да		Значение		

			5	фиксирующие устройств			характеристики не может изменяться участником закупки			
			2.6	Объем заполнения	≥ 150 и ≤ 249	Кубический сантиметр; ^м или литр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
			2.7	Путь введения лекарственного препарата	Внутривенный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			2.8	Система блокировки болюса	нет		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
			2.9	Скорость инфузии базальная	10	мл/час	Значение характеристики не может изменяться участником закупки			
			Дополнительные характеристики							
			2.8	Номинальный объем заполнения	≥ 200 и ≤ 240	Мл	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			Обусловлены клинической потребностью заказчика для качественного оказания медицинской помощи (для непрерывной инфузии лекарственных препаратов внутривенно, внутриаартериально, эпидурально или подкожно в соответствии с конкретным клиническим протоколом)
			2.9	Номинальная длительность инфузии	≥ 20 и ≤ 24	Час	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики			
			2.10	Корпус помпы	Мягкий		Значение характеристики не может изменяться участником закупки			Для удобного и комфортного использования пациентом при длительной инфузии.
			2.11	Вес помпы без наполнения	$\leq 70,0$	Грамм	Участник закупки указывает в заявке			Для снижения нагрузки пациента при длительном ношении изделия.

						конкретное значение характеристики			Меньший вес материала изделия обеспечивают снижение объёма и затрат при утилизации.
			2.12	Эластомерный баллон внутри корпуса помпы	Соответствие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки			Заполняется раствором лекарственного препарата через коннектор баллона
			2.13	Отверстие для наполнения находится на инфузионной линии	Наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки			Для безопасного, быстрого и легкого наполнения насоса
			2.14	Система блокировки	да	Значение характеристики не может изменяться участником закупки			Для прекращения подачи лекарственного препарата
			2.15	Удлинительная линия снабжена инфузионным фильтром с размером ячеек, микрон:	≥ 5	Мкм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики		Позволяет фильтровать раствор, избегая возможного проникновения мелких осколков стекла или любых инородных тел внутрь системы, удалять возможные пузырьки воздуха

Заказчиком применена позиция КТРУ 32.50.50.190-00002770 (Насос инфузионный эластомерный) с указанием обязательных характеристик согласно позиции КТРУ, а также установлены характеристики не предусмотренные позицией КТРУ с обоснованием включения дополнительных характеристик.

Таким образом, характеристики закупаемого товара установлены Заказчиком в соответствии с позицией КТРУ и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим потенциальным участникам закупки.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение о закупке требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этом извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Таким образом, Заказчик при формировании Описания объекта закупки вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара в специфике его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Действующее законодательство не накладывает на Заказчика при размещении заказа на поставку товаров обязанность учитывать интересы каждого участника рынка, осуществляющего реализацию товаров данной группы.

Отсутствие на момент размещения заказа у отдельных юридических и физических лиц, занимающихся реализацией товара с заявленными Заказчиком характеристиками, не является нарушением прав и законных интересов таких лиц, а также не является ограничением

конкуренции.

Таким образом, описание объекта закупки составлено с учетом потребности заказчика и соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Кроме этого, на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки с разными предложенными товарами и регистрационными удостоверениями, обе заявки признаны соответствующими.

На основании вышеизложенного, доводы Заявителя является необоснованными.

Заказчиком нарушены законодательно установленные требования к надлежащему описанию предмета закупки — в техническое задание включены требования, не предусмотренные правилами КТРУ.

Позиции описания объекта закупки с 18 по 44 Заказчиком включены без обоснования их применения, тем самым согласно сведения с сайта Единой информационной системе в сфере закупок отсутствует файл обоснования вышеуказанных характеристик.

На основании вышеизложенного довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ООО «АКТАНИКА» (ИНН:9709074626) от 16.01.2025г. № 407/25 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АКТАНИКА» (ИНН:9709074626) от 16.01.2025г. № 407/25 на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижевартовский онкологический диспансер», Уполномоченного органа — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является Поставка медицинского изделия одноразового использования (Насос инфузионный эластомерный) для отделения противоопухолевой лекарственной терапии с дневным стационаром на 2025 год (извещение №0387200009124008564) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Тимиргалиев В.А.

Члены Комиссии:

Ядыкова М.Р.

Мухаева У.Р.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия