

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКӖДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«Строительно-Отделочная фирма «БаРо»

через Единую информационную систему

Заказчик:

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения**

**Республики Коми «Коми республиканский
клинический
перинатальный центр»**

через Единую информационную систему

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«РТС-Тендер»

через Единую информационную систему

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 011/06/42-25/2025

22 января 2025 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 156 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительно-Отделочная Фирма «БаРо» (360000, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Тургенева, д. 68; ОГРН: 1090725000145, ИНН: 0725000174, КПП: 072501001) (далее – ООО «СОФ «БаРо»)



2025-412

от 15.01.2025 (вх. от 16.01.2025 № 338/25) на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский клинический перинатальный центр» (167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Пушкина, д. 114/К.4; ОГРН: 1021100510419, ИНН: 1101487382, КПП: 110101001) (далее – ГБУЗ РК «КРКПЦ») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка шприцев», извещение № 0307200016624000424 (далее – жалоба),

в присутствии:

- Никитинской С.С. – представителя ГБУЗ РК «КРКПЦ» по доверенности от 21.01.2025,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «СОФ «БаРо» от 15.01.2025 (вх. от 16.01.2025 № 338/25) на действия заказчика – ГБУЗ РК «КРКПЦ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка шприцев», извещение № 0307200016624000424 (далее – закупка, электронный аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи с чем, принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «СОФ «БаРо», ГБУЗ РК «КРКПЦ», общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

ООО «СОФ «БаРо» в составе жалобы заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в дистанционном режиме.

Письмом Коми УФАС России от 16.01.2025 № ОД/212/25 ходатайство ООО «СОФ «БаРо» удовлетворено, ссылка на видеоконференц-связь по жалобе направлена Коми УФАС России в составе письма от 16.01.2025 № ОД/212/25 «О принятии жалобы к рассмотрению, проведении внеплановой проверки, представлении письменной информации и копий документов».

Несмотря на заявленное ходатайство, ООО «СОФ «БаРо» явку на заседание Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы не обеспечило.

Отсутствие представителя ООО «СОФ «БаРо», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

Жалоба рассмотрена Комиссией Коми УФАС России в составе текущей явки.

ГБУЗ РК «КРКПЦ» письмом от 21.01.2025 № 01-07/141 (вх. от 21.01.2025 № 503-ЭП/25, 505-ЭП/25) представлен отзыв на жалобу и документы, необходимые для рассмотрения жалобы.

ООО «СОФ «БаРо» обжалованы положения извещения об электронном аукционе.

Заявитель считает, что заказчиком при оформлении извещения об осуществлении закупки были допущены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно положения Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ от 19.04.2021 № 620), которые заказчик обязан применять при закупке товаров, являющихся медицинскими изделиями.

Как указано заявителем, в извещении о закупке в позициях 1, 2, 3-10 по медицинским изделиям указаны коды позиций каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ), которые соответствуют различным кодам номенклатурной классификации медицинских изделий (далее – НКМИ), что не соответствует положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620.

Дополнительно, ООО «СОФ «БаРо» в жалобе указывает, что по всем позициям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона применены дополнительные характеристики закупаемых товаров: «Номинальный наружный диаметр иглы, мм» и «Номинальная длина трубки иглы, мм».

Между тем, заявитель считает, что для установленных дополнительных характеристик в извещении об осуществлении закупки отсутствует надлежащее обоснование их применения.

Как указано заявителем в жалобе, извещение об осуществлении закупки не содержит информации о том, каким образом размер иглы (диаметр/длина) отражается на методе постановки инъекций.

Комиссия Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив представленные материалы, изучив пояснения ГБУЗ РК «КРКПЦ», заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «КРКПЦ».

Объект закупки – «Поставка шприцов».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 000 000,00 руб.

Извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 27.12.2024, изменение извещения о проведении закупки размещено в ЕИС – 28.12.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 16.01.2025 08:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 16.01.2025.

Дата подведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 20.01.2025.

2. В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация,

предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно части 1, пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников

закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки, в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Проанализировав описание объекта закупки, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заказчиком закупаются следующие товары:

1. Шприц инсулиновый/неубираемая игла, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-03210;
2. Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, стандартный, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00005193;
3. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004565;
4. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004569;

5. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004568;
6. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004571;
7. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004572;
8. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004574;
9. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004568;
10. Шприц общего назначения, код позиции КТРУ – 32.50.13.110-00004572.

2.1. Согласно пункту 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно частям 1, 2 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. Номенклатурная классификация медицинских изделий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно Приложению № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.06.2012 № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» НКМИ содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи <*>, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие

классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

<*> Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Классификация медицинских изделий формируется в электронном виде по группам и подгруппам медицинских изделий и размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, согласно НКМИ, каждый отдельный вид медицинского изделия обладает уникальным идентификационным номером записи в формате шестизначного кода, при этом номенклатурная классификация также содержит классификации видов медицинских изделий по группам и подгруппам, при этом положениями Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 императивно указано, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия различных видов.

При этом, сам приказ содержит только указание на группы и подгруппы медицинских изделий, в то время как сведения о конкретных видах медицинских изделий размещены на официальном сайте Росздравнадзора.

Таким образом, при закупке медицинских изделий в соответствии с требованиями, предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 19.04.2021 №620, медицинские изделия *должны принадлежать одному конкретному виду медицинских изделий*, сведения о которых содержатся на официальном сайте Росздравнадзора.

Объектом закупки № 0307200016624000424 являются шприцы.

Так, согласно сведениям из реестра медицинских изделий, размещенного на официальном сайте Росздравнадзора информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» товары, закупаемый заказчиком имеют следующие коды медицинских изделий:

- по позиции 1 – «Шприц инсулиновый/неубираемая игла», НКМИ – 212430;
- по позиции 2 – «Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, стандартный», НКМИ - 349150;
- по позициям 3 – 10 – «Шприц общего назначения», НКМИ – 349160, 260600.

Таким образом, заказчиком в извещении об осуществлении закупки объединены в один лот медицинские изделия различных видов НКМИ.

Согласно письменным пояснениям ГБУЗ РК «КРКПЦ» от 21.01.2025 № 01-07/141 (вх. от 21.01.2025 № 503-ЭП/25, 505-ЭП/25) объем денежных средств учреждения, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем 2023 году составил 76 644 720,85 рублей, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счетам от 01.01.2024 (за период с 01.01.2023 по 31.12.2023).

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 030200016624000424 в редакциях от 27.12.2024 и от 28.12.2024 указана начальная (максимальная) цена контракта 1 000 000,00 рублей.

Исходя вышеизложенного, закупка № 03307200016624000424 не подпадает под действие требований Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620, так как начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 000 000,00 рублей и не превышает его, а объем денежных средств ГБУЗ РК «КРКПЦ», направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем 2023 году, составил более 50 млн. рублей.

Таким образом, вышеуказанный довод жалобы является необоснованным.

2.2. В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и

ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 2, пунктам 4, 5, 6, 7, 8 Правил каталог используется заказчиками в целях:

- а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:
 - извещении об осуществлении закупки;
 - приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение);
 - документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
 - контракте;
 - реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в

каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

При включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Согласно доводам заявителя, по всем позициям описания объекта закупки применены дополнительные характеристики товара независимо от указанного в КТРУ, такие как «Номинальный наружный диаметр иглы, мм», и «Номинальная длина рубки иглы, мм».

Между тем, заявитель считает, что заказчиком не дано надлежащее обоснование включения вышеуказанных характеристик при описании объекта закупки.

Обоснование необходимости включения дополнительных характеристик приведено в описании объекта закупки: дополнительные требования в отношении функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара включены на основании пунктов 5, 6 Правил и обусловлены потребностями заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, являющихся значимыми в целях оказания квалифицированной медицинской помощи, необходимостью обеспечения получения достоверного результата при оптимальных условиях.

Учитывая, что целями закупки является обеспечение условий оказания медицинской помощи при описании объекта закупки использованы не только показатели, требования и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее по тексту – Стандарты), но и иные показатели, требования и терминология, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям заказчика. Применение иных показателей обусловлено необходимостью отражения потребностей заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, в том числе функциональных и иных параметров, не регламентированных соответствующими Стандартами, но являющихся значимыми относительно потребности заказчика.

Трехдетальный тип шприца	Наличие манжеты позволяет медленное и плавное введение лекарственного средства
Градировка	Для дозирования максимально точного количества
Шаг градуировки шкалы	для максимально точного дозирования лекарственного средства
Тип соединения Луер Слип	Удобен в использовании при подкожных или внутримышечных или внутривенных инъекциях
Наличие иглы в единой упаковке со шприцем	Осуществление инъекции и сокращение времени подготовки к инъекции
Игла имеет цветовую кодировку номинального наружного диаметра трубки по ГОСТ Р ИСО 6009-2020	Цветовой код позволяет визуально идентифицировать размер иглы, так как непосредственно на игле маркировка размера не наносится (в соотв. с п.3 ГОСТ Р ИСО 6009-2020)
Номинальный наружный диаметр иглы, мм	Обусловлены потребностями лечебного процесса к шприцу соответствующего объема, для максимально безболезненного введения лекарственных средств
Номинальная длина трубки иглы, мм	
Корпус и поршень шприца не содержат	снижение риска возникновения аллергических реакций

латекса, наличие соответствующего знака на всех видах упаковки	
Цилиндр шприца прозрачный, с ограничителем хода поршня	Ограничитель предотвращает случайный выход поршня из цилиндра при наборе и смешивании препаратов в шприце. Прозрачность цилиндра обеспечивает визуальный контроль при наборе и введении лекарственного средства, контроль пузырьков воздуха при смешивании и наборе лекарственного средства.
Шток-поршень окрашен цветом, должна быть накладка поршня с не менее чем двумя уплотнительными кольцами.	Цветоконтрастность поршня позволяет лучше контролировать объем наполнения шприца. Манжета усиливает прилегание к стенкам цилиндра, снижает вероятность подтекания лекарственных средств и биологических жидкостей.
Шкала на цилиндре нанесена краской, устойчивой к истиранию	Для предотвращения истирания шкалы до момента окончания использования медицинского изделия

Дополнительно, Комиссия Коми УФАС России обращает внимание, что по всем позициям, помимо дополнительных характеристик позиции КТРУ, установлены характеристики КТРУ, подлежащие обязательному применению.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не устанавливает форму и содержание обоснования включения дополнительных характеристик к товару.

Из норм, предусмотренных Правилами, присутствует лишь обязанность обосновывать включения дополнительной информации в описание объекта закупки.

Учитывая изложенное, Заказчику предоставлено право определить характеристики поставляемого товара, которые будут иметь существенное значение для его последующего использования при оказании соответствующего вида государственных услуг, при наличии в извещении об осуществлении закупки обоснования необходимости указания таких характеристик.

При установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям заказчик вправе руководствоваться собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Из приведенных норм закона следует, что действующее законодательство в сфере закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

В соответствии с правовой позицией, сформированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Представителем заказчика в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России также поддержано, что «Номинальный наружный диаметр иглы, мм» и «Номинальная длина трубки иглы, мм» установлено с целью определения товара для максимально безболезненного введения лекарственных препаратов.

Следует отметить, что заявитель, являясь субъектом предпринимательской деятельности – поставщиком, не ограничен в выборе контрагентов.

Объектом закупки являются медицинские изделия, которые находятся в свободном обращении на рынке РФ. Требования извещения об осуществлении закупки не ограничивают число участников закупки, так как предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно письму Росздравнадзора от 23.04.2008 № 01И-171/08 «О регистрационных удостоверениях на изделия медицинского назначения» любое лицо в соответствии с требованиями действующего законодательства вправе производить, импортировать, продавать и применять изделия медицинского назначения, зарегистрированные на территории Российской Федерации.

При осуществлении закупки заказчик не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки и при формировании аукционной документации руководствовался существующей потребностью при оказании медицинской помощи пациентам.

Так, согласно сведениям, представленным оператором электронной площадки письмом от 17.01.2025 (вх. от 17.01.2025 № 477-ЭП/25), на участие в закупке было подано две заявки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке 0307200016624000424 от 16.01.2025 обе заявки были допущены к участию в закупке и признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки.

Заявки содержат регистрационные удостоверения на медицинские изделия различных производителей.

В составах заявок были приложены следующие регистрационные удостоверения:

- № РЗН 2022/16912 от 19.10.2022 на медицинское изделие «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные, саморазрушающиеся, самоблокирующиеся двухдетальные и трехдетальные с иглами по ТУ 32.50.13-002-47603734-2020, производитель – общество с ограниченной ответственностью «Снабполимер Медицина» (далее – ООО «Снабполимер Медицина»);

- № ФСР 2008/03888 от 17.07.2019 на медицинское изделие «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные с иглами инъекционными однократного применения по ТУ 9398-001-74017482-2010, производитель – общество с ограниченной ответственностью «Медико-производственная компания «Елец»;

- № РЗН 2022/19172 от 31.03.2023 на медицинское изделие «Шприц инъекционные однократного применения стерильные по ТУ 32.50.13-001-4763734-2020», производитель – ООО «Снабполимер Медицина»;

- № ФСР 2010/09424 от 18.05.2017 на медицинское изделие «Шприц туберкулиновый однократного применения в комплекте с иглой и без иглы (0,3x13; 0,33x12,7; 0,4x13; 0,4x19; 0,4x16; 0,5x25), стерильный по ТУ 32.50.13-004-96673695-217, производитель – общество с ограниченной ответственностью «МЕДПРОМ БОБЕНИ ПРОДАКШЕН»;

- № РЗН 2020/11665 от 13.08.2020 на медицинское изделие «Шприцы инъекционные однократного применения, стерильные, самоблокирующиеся по ТУ 32.50.13-002-93599774-2019, производитель – общество с ограниченной ответственностью «Группа СТК» (далее – ООО «Группа СТК»);

- № РЗН 2020/17257 от 19.05.2022 на медицинское изделие «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные с иглой/иглами для инсулина по ТУ 32.50.13-003-

93599774-2020, производитель ООО «Группа СТК»;

- № РЗН 2010/08843 от 18.03.2020 на медицинское изделие «Шприцы инъекционные однократного применения трехдетальные или двухдетальные, стерильные типы «Луер» или «Луер Лок», производитель – ООО «Группа СТК».

Таким образом, требуемые к поставке шприцы имеются в свободном обращении на рынке медицинских изделий Российской Федерации.

При рассмотрении жалобы, не установлено препятствий для подачи заявки ООО «СОФ «БаРо» на участие в закупке с установленными в описании объекта закупки дополнительными характеристиками к товару.

Таким образом, технические, функциональные характеристики и иные требования, установленные Заказчиком к предмету закупки и зафиксированные в Описании объекта закупки, извещении об осуществлении закупки, направлены на максимальное удовлетворение нужд (потребностей) Заказчика. При этом, в полном соответствии с действующим законодательством, технические требования сформулированы таким образом, чтобы исключить необоснованные ограничения конкуренции.

В связи с чем, Комиссия Коми УФАС России не находит причин для признания соответствующего довода обоснованным.

3. В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, *а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика*, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По данной жалобе предписание выдаче не подлежит, так как нарушения в действиях заказчика – ГБУЗ РК «КРКПЦ» при описании объекта закупки, не подтверждены.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СОФ «БаРо» необоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы доводы заявителя о возможных нарушениях заказчиком – ГБУЗ РК «КРКПЦ» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании извещения об осуществлении закупки, определении положений извещения об осуществлении закупки, формирования объекта закупки, не подтверждены.

3. С учетом того, что нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при формировании извещения об осуществлении закупки, определении положений извещения об осуществлении закупки не подтверждены, формирования объекта закупки, предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для вынесения определения об отказе в возбуждении административного дела по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

А.А. Мокиенко

А.Д. Растегаева