



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:
ООО «АМГ»

Заказчик:
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ
ОБЛАСТИ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ
"СЕВЕРСТАЛЬ"

Уполномоченное учреждение:
ГКУ ВО «Центр закупок»

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-60/2025

22 января 2025г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Сучков О.Н. – председатель комиссии Управления, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Смышляева И.А. – член комиссии Управления начальник отдела контроля органов власти и закупок, Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев жалобу ООО «АМГ» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку наборов для трахеостомии, одноразового использования (реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000224005699; далее – аукцион, электронный аукцион, закупка),

в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя, Уполномоченного учреждения,

УСТАНОВИЛА:

15.01.2025 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения при проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе, и в соответствии с уведомлением от 17.01.2025 принята Вологодским УФАС России к рассмотрению.

По мнению Заявителя, установленные Заказчиком требования к закупаемому товару, указанные ниже, свидетельствуют о его конкретном производителе и ограничивают потенциальный круг участников закупки.

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
Ершик	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Скальпель с защитой	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Пилот-баллон с чёрной несмываемой маркировкой производителя, размера изделия, типом манжеты и максимальным диаметром манжеты	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Цельнометаллические дилатационные щипцы Ховарда-Келли	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Отверстия для крепления тесьмы фиксации на ушках фланца	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Количество марлевых салфеток	≥ 10	Штука	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Общая длина трахеостомической трубки	≥ 75 и ≤ 77	Миллиметр	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	≥ 80 и ≤ 82		
	≥ 68 и ≤ 72		
Деликатная полупрозрачная манжета в форме бублика, резистентная к закиси азота	Соответствие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Две внутренние канюли	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Установленным требованиям соответствует только один товар, представленный на российском рынке медицинских изделий, а именно «Наборы для трахеостомии по методике Григгса трубка BLUE LINE ULTRA с зажимом 100/541», регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/05211 от 21.10.2024 года, производитель «Смитс Медикал АСД Инк.», США. Следовательно, в состав лота включен товар с уникальными характеристиками.

Заказчиком представлены письменные возражения на жалобу, из которых следует, что извещение составлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Жалоба рассмотрена комиссией Управления посредством использования видеоконференц-связи.

При рассмотрении представленных материалов и документов, размещенные в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>), в их совокупности, комиссией Управления установлено следующее.

24.12.2024 в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона.

Предмет закупки – Поставка наборов для трахеостомии, одноразового использования.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 013 299,65 руб.

Окончание подачи заявок – 16.01.2025.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и

(или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, при осуществлении закупки заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в закупке, соответствующую объективным и обоснованным требованиям заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию о закупке требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

С учетом требований статей 8, 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно пункту 2 Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 (далее – Обзор судебной практики), включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 20.09.2021 № ПИ/79427/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Из пункта 1 Обзора судебной практики следует, что указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При описании объекта закупки Заказчик использовал позицию КТРУ 32.50.50.190-00000278 «Набор для трахеостомии, одноразового использования», которая не содержит каких-либо характеристик.

В этом случае, Заказчик, руководствуясь статьей 33 Закона о контрактной системе, с учетом специфики своих нужд и потребностей самостоятельно устанавливает необходимые требования в отношении показателей характеристик объекта закупки (письмо Минфина России от 24 января 2022 г. № 24-03-08/4090).

В письменных возражениях Заказчика, поддержанных на заседании Комиссии, указано, что описанный стерильный набор и его состав в соответствующей комплектации позволяет оперативно (экстренно) выполнить трахеостомию с минимальным количеством персонала и в минимально короткое время, что особенно важно в экстренных ситуациях при оказании медицинской помощи для соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья, приоритет интересов пациента, доступность и качество оказания медицинской помощи, что полностью согласовывается с принципами, закрепленными в статье 41 Конституции РФ и статье 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации».

Все характеристики товара установлены в соответствии со спецификой деятельности медицинского учреждения, спецификой проведения операции трахеотомии, исходя из опыта работы медицинских работников.

Так каждая позиция (наименование характеристики) значима для заказчика и используется в едином неотъемлемом процессе – хирургической манипуляции по установке трахеостомы:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Обоснование
Ершик	Наличие	для очищения тела трубки и внутренних канюль от биологических жидкостей
Скальпель с защитой	Наличие	Защита – ограничитель глубины разреза.
Пилот-баллон с чёрной несмываемой маркировкой производителя, размера изделия, типом манжеты и максимальным диаметром манжеты	Соответствие	Манжета надувается с помощью небольшого пилотного баллона. Если он раздут, значит надута и манжета. Баллон имеет клапан для герметизации и место, куда шприцем нагнетается воздух
Цельнометаллические дилатационные щипцы Ховарда-Келли	Наличие	щипцы надеваются на проводник, продвигаются в трахею и раскрываются для расширения передних тканей. Затем щипцы снова надеваются на проводник, как раньше, а затем вводится через претрахеальные ткани. Раскрытие дилатационных щипцов расширяет переднюю трахеальную стенку до размера трахеостомической трубки.
Отверстия для крепления тесьмы фиксации на ушках фланца	Наличие	Предварительно присоединенная к крыльям трубки лента позволяет быстро зафиксировать трубку на шее. Гибкий фланец для крепления ленты принимает форму шеи пациента, не позволяет самопроизвольному извлечению.
Количество марлевых салфеток	≥ 10	Использование как впитывающего кровь материала на каждом этапе установки трубки.
Общая длина трахеостомической трубки	≥ 75 и ≤ 77 ≥ 80 и ≤ 82 ≥ 68 и ≤ 72	В соответствии с анатомическими особенностями пациента.
Деликатная полупрозрачная манжета в форме бублика, резистентная к закиси азота	Соответствие	Манжета представляет собой надуваемое изделие, расположенное почти на конце внешней трубки. Ее основное назначение – это удержать воздух от аппарата ИВЛ, поступающий в легкие. Когда манжета раздувается, то пространство между трубкой и трахеей закрывается. Это предотвращает утечку воздуха через этот просвет и верхние дыхательные пути. Таким образом, трахеостомические трубки с манжетой просто необходимы при искусственной вентиляции воздуха. Что касается просачивания слизи или пищи (аспирации), то полностью это предотвратит манжета

		не может, но уменьшает их скопление. Надувается с помощью небольшого пилотного баллона голубого цвета. Если он раздут, значит надута и манжета. Баллон имеет клапан для герметизации и место, куда шприцем нагнетается воздух. Мягкая тонкостенная манжета обеспечивает эффективную герметизацию. Равномерное сдутие и плотное прилегание к трубке, гладкий конец и уплотнитель снижают риск повреждения тканей. При воздействии анестетиков на основе азотсодержащих соединений не позволяет им диффундировать внутрь манжеты, тем самым увеличивая ее объем, и предотвращает повреждения трахеи
Две внутренние канюли	Наличие	Большинство современных изделий имеют и внутреннюю сменную канюлю для более простого и быстрого извлечения. Такие трубки называются двойными и пользуются гораздо большим спросом, чем одинарные. Внутренние канюли должны быть подходящими по размеру и свободно входить во внешние. Как правило, поставляются в комплекте с основной трубкой. Фиксация внутренних канюль – байонетная (защелкивание)

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что не располагает информацией о том, какие производители осуществляют производства товара со значимыми для него характеристиками, при описании объекта закупки лечебное учреждение руководствовалось своими потребностями.

При обосновании НМЦК использовано 2 (два) коммерческих предложения, приобретенных к материалам жалобы.

Данная информация Заявителем не опровергнута.

Законодательство в сфере закупок не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных (муниципальных) нужд товара в описании объекта закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Комиссия Управления отмечает, что в жалобе Заявитель не привел фактические доказательства, свидетельствующие о том, что описанию объекта закупки соответствует товар единственного производителя.

Заявитель в соответствии с уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению не представил в обоснование своих доводов доказательства, подтверждающие, что описанию объекта закупки соответствует товар единственного производителя (сравнительную таблицу производителей с указанием характеристик изделий с указанием источника исходных данных, инструкции/руководства, письма и производителей и пр.).

Комиссия Управления отмечает, что бремя доказывания обоснованности довода своей жалобы в силу части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе возложена на Заявителя.

Комиссия Управления при принятии решения руководствуется документами, представленными сторонами на момент рассмотрения жалобы в антимонопольном органе.

Заявителем не представлено доказательств того, что установленные Заказчиком требования к медицинскому изделию являются необоснованными, завышенными, незаконно ограничивающими количество возможных участников закупки.

Заявитель не представил убедительных доказательств того, что установленные Заказчиком требования к закупаемому товару свидетельствуют о его конкретном производителе.

Также Заявителем не предоставлены доказательства наличия каких-либо препятствий в приобретении и поставке медицинских изделий в рамках извещения.

Таким образом, с учетом совокупности представленных документов и установленных обстоятельств Заявитель довод своей жалобы не подтвердил, возражения и пояснения Заказчика не опроверг.

На участие в закупке поступило 2 (две) заявки, которые признаны соответствующими требованиям.

Таким образом, Заявитель не представил убедительных доказательств, подтверждающих состоятельность доводов жалобы.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления приходит к выводу о том, что довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении аукциона не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АМГ» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку наборов для трахеостомии, одноразового использования (реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000224005699) необоснованной.

2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



О.Н. Сучков

И.А. Смышляева

М.А. Шпякина