



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

28.01.2025 № ВШ/427/25

На № _____ от _____

Решение

**Аукционная комиссия,
Государственный заказчик:
ФГБУЗ «МСЧ № 135 ФМБА»**
мкр. 6, г. Десногорск, Смоленская обл., 216400
omts135@mail.ru

Заявитель:
ООО «МЕД-Х»
пр-т Ленина, д. 147А, кв. 25, г. Барнаул, Алтайский край,
656011
med-x22@ya.ru

Электронная площадка:
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/48-57/2025 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

23 января 2025 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

Члены Комиссии:

– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России;
– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заказчика: Синген З.А. (доверенность № 01/25 22.01.2025);

- заявителя: Харченко В.А. (доверенность № б/н от 15.01.2025),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о



2025-436

территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24, в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МЕД-Х» (далее - Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 16.01.2025 поступила жалоба ООО «МЕД-Х» на неправомерные действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения (пробирки вакуумные)» (извещение № 0363100013524000254), которые выразились в недопуске участника закупки, предоставившего недостоверные сведения в отношении ряда показателей: «этикетка прозрачная», «этикетка со штрихкодом», «крышка без резьбовая, двух компонентная».

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 135 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссией установлено следующее.

23.12.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение № 0363100013524000254 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 328 855,00 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 10.01.2025 №ЦПА1 на участие в электронном аукционе заявки подали 2 (два) участника закупки, которыми были сделаны следующие ценовые предложения:

- участником с идентификационным номером заявки 196 - 2 119 258,01 руб. (снижение составило 9,50%);

- участником с идентификационным номером заявки 6 - 2 130 902,29 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.01.2025 №ИЭА1 заявка участника закупки с идентификационным номером 6 признана соответствующей требованиям Извещения, заявка участника закупки с идентификационным номером 196 была отклонена; участник закупки с идентификационным номером 6 получил право заключить контракт.

В частности, участнику закупки с идентификационным номером 196 (ООО «МЕД-Х») отказано в допуске в связи со следующим: *пункт 8 части 12 статьи 48 Закона - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (участник, при предоставлении конкретных показателей в следующих характеристиках: 1) «Этикетка прозрачная», 2) «Этикетка с штрихкодом. Данная этикетка имеет*

отрывной дублируемый штрих код и не имеет буквенно-цифрового кода», 3) «Крышка безрезьбовая, двухкомпонентная состоит из пробки, которая вставлена в защитный колпачок...» подтверждает их наличие и соответствие. Однако, при рассмотрении документов, заявленного производителя на официальном сайте Росздравнадзора, а именно фотографических изображений и Инструкции по применению «Пробирки вакуумные МиниМед», информация о наличие и соответствии данных показателей характеристики отсутствует).

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащая, в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (пункт 1);
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (пункт 3).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 данной статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если

Законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 данной статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 данной статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Закона требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи, не допускается.

Согласно части 5 статьи 43 Закона подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 данной части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно части 17 статьи 24.2 Закона ответственность за недостоверность информации и (или) документов, направленных оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки в соответствии с настоящей статьей, за несоответствие указанных информации и (или) документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных информации и (или) документов, несет участник закупки.

Согласно части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона (подпункт «а»);

- на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке

возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 данной статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 данной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 Закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер (подпункт «б»).

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 49 Закона заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 48 Закона при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

Случаи, по которым участникам закупки может быть отказано в допуске в участии в закупке закреплены в части 12 статьи 48 Закона, в частности, одним из оснований отклонения заявки участника закупки является предоставление им недостоверных сведений в отношении предлагаемого к поставке товара.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Согласно части 4 статьи 38 Закона № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее – Правила).

Согласно пункту 6 Правил документом, подтверждающим факт государственной

регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

Согласно пункту 58 Правил регистрирующий орган размещает информацию, связанную с осуществлением государственной регистрации медицинского изделия, внесением изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, и выдачей дубликата регистрационного удостоверения, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно пункту 9 постановления Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, о внесении изменения в перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в сети «Интернет». Сведения, содержащиеся в реестре, обновляются ежедневно с сохранением всех редакций реестра.

Объектом закупки является поставка изделий медицинского назначения (пробирки вакуумные).

Описание объекта закупки (далее – Техническое задание), Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (далее – Требования) содержатся в Извещении о проведении электронного аукциона.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком закупается:

1) пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания (коды КТРУ 32.50.50.000-00001456, 32.50.50.000-00001483);

2) пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом (коды КТРУ 32.50.50.000-00000959, 32.50.50.000-00002368);

3) пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с К2ЭДТА (коды КТРУ 32.50.50.000-00000689, 32.50.50.000-00001094).

К закупаемым медицинским изделиям установлены следующие неизменяемые характеристики:

1) «этикетка прозрачная»;

2) «крышка безрезьбовая, двухкомпонентная состоит из пробки, которая вставлена в защитный колпачок»;

3) «этикетка с штрихкодом. Данная этикетка имеет отрывной дублируемый штрих код и не имеет буквенно- цифрового кода».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Требований заявка участника закупки должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом

положений части 2 статьи 43 Закона характеристики, предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе:

- подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке (пункт 3);

- характеристики предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать показателям, установленным в описании объекта закупки (пункт 7);

- ответственность за достоверность сведений, указанных в заявке, несет участник закупки (пункт 10).

Как указано выше, аукционная комиссия при рассмотрении заявок участников закупки осуществляет проверку представленных оператором электронной площадки документов и сведений, приложенных в составе заявки, на их соответствие требованиям Извещения об осуществлении закупки, в том числе Техническому заданию.

Комиссией установлено, что участник закупки с идентификационным номером 196 (ООО «МЕД-Х») предложил к поставке товар «Пробирки вакуумные МиниМед по ТУ 32.50.50-024-29508133-2017» (РУ № РЗН 2019/8175 от 27.12.2019) производства ООО «МиниМед»; страна происхождения товара: Российская Федерация.

В структурированной форме заявки участник указал все характеристики (включая спорные), соответствующие Техническому заданию. Однако, согласно сведениям, размещенным на сайте Росздравнадзора, предлагаемое к поставке медицинское изделие с РУ № РЗН 2019/8175 от 27.12.2019 имеет бумажную непрозрачную этикетку белого цвета (необходима прозрачная этикетка), этикетку с буквенно-цифровым кодом (необходима этикетка с отрывным дублируемым штрих код), следовательно, информация, указанная Заявителем в заявке, не соответствует информации, размещенной в реестре медицинских изделий.

Таким образом, заявка не соответствовала требованиям Извещения и подлежала отклонению. Нарушений в действиях комиссии не установлено.

В связи с вышеуказанным, жалоба Заявителя признается необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МЕД-Х» на действия аукционной комиссии, государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 135 Федерального медико-биологического агентства» при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения (пробирки вакуумные)»

(извещение № 0363100013524000254) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии
