



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГКУ «УДМС»

[udms@str.mos.ru](mailto:udms@str.mos.ru),  
[KuzyakovaNE@str.mos.ru](mailto:KuzyakovaNE@str.mos.ru)

Тендерный комитет

[mostender@mos.ru](mailto:mostender@mos.ru)

ООО «ПРОМТЕХГРУПП»

[info@promtehgroup.ru](mailto:info@promtehgroup.ru)

АО «ЕЭТП»

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-513/2025 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**21.01.2025**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя ГКУ «УДМС»: О.В. Гребенкиной (дов.№УДМС-31-40/25 от 17.01.2025),

В присутствии слушателей: А.А. Арзуманян, Ильговой Н.С., П.В. Полубоярцева,

в отсутствие представителей ООО «ПРОМТЕХГРУПП», Тендерного комитета о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМТЕХГРУПП» (далее — Заявитель) на действия ГКУ «УДМС» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ, связанных с одновременным выполнением подготовки проектной



документации, выполнением инженерных изысканий и выполнением работ по строительству объекта капитального строительства «Отведение поверхностного стока с территории мкр. Кожухово с завершением строительства очистных сооружений, ул. Лухмановская, влд. 11 Б» (Закупка № 0173200001424002090) (далее – конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно размещен протокол признания Заявителя уклонившимся от заключения контракта от 15.01.2025 №ППУ20\_1 на основании не подписания последним контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

В силу ч.20 ст.48 Закона о контрактной системе если электронный конкурс признан несостоявшимся в случаях, предусмотренных ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе, такой конкурс проводится с учетом особенностей, установленных ч.2 - 4 и 7 ст.52 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

На основании п.6 ч.2 ст.52 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном п.1 ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе, электронный конкурс, электронный аукцион проводятся в порядке, установленном Законом о контрактной системе, при этом контракт с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, в случае принятия в соответствии с пп.«а» п.2 ч.2 ст.52 Закона о контрактной системе решения о соответствии такой заявки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заключается в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.12.2024 №ИЭОК1 на участие в конкурсе подана единственная заявка участника закупки ООО «ПРОМТЕХГРУПП», с идентификационным номером 1436000, при этом заявка признана соответствующей требованиям извещения, а конкурс признан несостоявшимся.

В силу п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком случае заключение контракта в соответствии с п.6 ч.2, п.6 ч.3, п.2 ч.4, ч.5, 6 и 8 ст.52 Закона о контрактной системе в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Законом о

контрактной системе. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона о контрактной системе.

П.1 ч.5 ст.93 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с п.24 и 25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документацией о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

П.3 ч.5 ст.93 Закона о контрактной системе в том числе определено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с п.24 и 25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном Законом о контрактной системе для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом положений ч.9 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

П.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе в том числе определено, что не

позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

27.12.2024 в единой информационной системе Заказчиком размещен проект контракта.

На основании п.1, п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) или формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Таким образом Заявителю надлежало не позднее 14.01.2025 подписать контракт или направить протокол разногласий, чего им сделано не было.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В материалах жалобы Заявителем представлено информационное письмо от 16.01.2025 №Е52-25 от АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://www.roseltorg.ru>) (далее — ОЭП), согласно которому указано, что в период с 09.01.2025 г. по 05:00 (по московскому времени) 16.01.2025 г. на сайте [roseltorg.ru](https://www.roseltorg.ru) проводились внеплановые технические работы, в связи с чем временно отсутствовала возможность по электронным закупкам в рамках Закона о контрактной системе совершить запланированные действия, в том числе по подаче заявки, размещению протоколов, подписанию проектов контрактов и иные.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил следующее.

25.12.2024 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.12.2024 № ИЭОК 1;

26.12.2024 Заказчиком направлено обращение в контрольный орган о согласовании заключения контакта с единственным поставщиком. На момент составления спариваемого протокола проверка не закончена;

27.12.2024 Заказчик разместил без своей подписи проект контракта;

28.12.2024 в реестре независимых гарантий ЕИС добавлена информация о независимой гарантии, выданной в качестве обеспечения исполнения контракта;

14.01.2025 Заявитель не подписал электронной подписью проект контракта.

14.01.2025 от Заявителя поступило письменное уведомление о невозможности подписать контракт в связи с внеплановыми техническими работами на сайте ОЭП.

Таким образом, поскольку Заявитель в нарушение срока установленного ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не подписал проект контракта или не сформировал протокол разногласий, Заказчик руководствуясь императивными требованиями ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, 15.01.2025 сформировал и разместил в ЕИС протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Комиссией Управления установлено, что проект контракта направлен Заявителю 27.12.2024, Заявителем не совершены действия предусмотренные ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссией Управления также установлено, что не совершение Заявителем действий предусмотренных ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе явилось следствием отсутствия доступа к функционалу сайта ОЭП по независящим от Заявителя обстоятельствам.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о контрактной системе при признании Заявителя уклонившимся.

Однако ввиду сбоя на сайте ОЭП, повлекшего с 09.01.2024 внеплановые технические работы и отсутствие возможности у участников закупок и заказчиков осуществлять работу на сайте ОЭП, Комиссия Управления считает целесообразным, в целях восстановления нарушенных прав сторон, выдать предписание об отмене протокола признания уклонившимся и направлении проекта контракта повторно победителю.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ПРОМТЕХГРУПП» на действия ГКУ «УДМС» необоснованной.
2. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий:

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Э.З. Гугава

М.О. Мацнева

Исп. Гугава Э.З.  
тел. 495-784-75-05 вн.