



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»

[orgzdd@social.mos.ru](mailto:orgzdd@social.mos.ru)

ООО ТД «Рикомес»

[rikomes@bk.ru](mailto:rikomes@bk.ru)

АО «ЕЭТП»

[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-701/2025 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**22.01.2025**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи),

при участии представителей:

ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»: А.Д. Емельяненко (по доверенности № Д-ФАС/6/25 от 09.01.2025),

ООО ТД «Рикомес»: Л.Ф. Полухович (по доверенности № 21/01 от 19.01.2025),  
рассмотрев жалобу ООО ТД «Рикомес» (далее — Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку кресел - колясок с ручным приводом прогулочных для детей - инвалидов в 2025 году (Закупка № 0373200041524001672) (далее — конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-2525

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе жалобы Заявитель указывает, что совокупность установленных Заказчиком параметров к закупаемому изделию по пп. 1-2 «Кресло-коляска механическая» описывает конкретную модель конкретного производителя.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что совокупность характеристик, установленных Заказчиком, указывает на конкретный товар, а именно «Vita Buggy 7850 прогулочная коляска для детей с ДЦП компактная», при этом ряд характеристик описан таким образом, что и данное изделие не представляется возможным предложить к поставке, а именно:

- по позиции 1: «Вес кресла-коляски:  $\leq 14$ », «Размеры коляски в сложенном состоянии должны быть (ДхШхВ): не более 106 см х45 см х43 см», «Ручка-ограничитель со съемным мягким чехлом», «Сумка для вещей с креплением на ручки»;

- по позиции 2: «Вес кресла-коляски:  $\leq 15$ », «Размеры коляски в сложенном состоянии должны быть (ДхШхВ): не более 109 см х47 см х44 см», «Ручка-ограничитель со съемным мягким чехлом», «Сумка для вещей с креплением на ручки».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласился с доводом жалобы и пояснил, что закупаемым товарам по пп. 1-2 «Кресло-коляска механическая» с установленными Заказчиком требованиями в Техническом задании соответствуют товары нескольких производителей:

1. <https://allorto.ru/product/detskaya-invalidnaya-kolyaska-dcp-patron-corzo-xcountry-ly-170-corzo-x/> ;
2. <https://rehabgoods.ru/product/invalidnaya-kreslo-kolyaska-hoggi-zip-trost/>;
3. <https://ottobock-mobility.ru/catalog/kids-mobility/kolyaski-dlya-detey-s-dtsp/liza-invalidnaya-kolyaska-dlya-detey/?ysclid=m60jmsmnb9297042405>.

Так, вышеуказанные коляски имеют вес до 15 кг, а сумка и ручка – ограничитель с мягким чехлом являются дополнительными опциями. При этом представитель Заказчика добавил, что закупка кресел – колясок осуществляется для детей инвалидов, не способных к самостоятельному передвижению, вес кресла – коляски имеет большое значение при эксплуатации изделия сопровождающим лицом.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает следующее.

В соответствии с ч.3 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан) обращение медицинских изделий включает в себя технические испытания, токсикологические исследования, клинические испытания, экспертизу качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, их государственную регистрацию, производство, изготовление, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, подтверждение соответствия, хранение, транспортировку, реализацию, монтаж, наладку, применение, эксплуатацию, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя), а также ремонт, утилизацию или уничтожение. Производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ч.4 ст.38 Закона об основах охраны здоровья граждан на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

П.6 Правил установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие. Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

Как следует из пп. «а» п. 54 Правил регистрирующий орган формирует регистрационное досье, которое включает в себя документы, предусмотренные п.10 Правил.

В соответствии с пп. «г» п. 10 Правил для государственной регистрации медицинского изделия заявителем представляется эксплуатационная документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие, в том числе, инструкция по применению или руководство по эксплуатации медицинского изделия.

Таким образом, руководство по эксплуатации медицинского изделия и инструкция по применению входят в состав регистрационного досье и представляется в числе обязательных документов при регистрации медицинского изделия.

Комиссией Управления установлено, что, исходя из ссылок, представленных Заказчиком, к поставке могут быть предложены:

- «Кресло-коляска для детей-инвалидов Лиза», производитель «Отто Бокк Мобилихи Солюшнз ГмбХ», Германия, регистрационное удостоверение №ФСЗ 2010/06164 от 21.12.2020;

- «Кресло-коляска для детей инвалидов Патрон (Patron), с принадлежностями», производитель «ПАТРОН Богемия а.с.», Чешская Республика, регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8761 от 19.08.2019;

- «Кресло-коляска инвалидное «Hoggi» с принадлежностями, производитель «ХОГГИ ГмбХ», Германия, регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2395 от 08.12.2021.

Вместе с тем в эксплуатационной документации на медицинское изделие «Кресло-коляска для детей-инвалидов Лиза», производителя «Отто Бокк Мобилихи Солюшнз ГмбХ», Германия, ширина сложенной коляски составляет 49 см, что не соответствует характеристике в описании объекта закупки «Размеры коляски в сложенном состоянии должны быть (Ширина): не более 45 см».

Также Комиссией Управления установлено, что в эксплуатационной документации на медицинское изделие «Кресло-коляска для детей инвалидов Патрон (Patron), с принадлежностями», производитель «ПАТРОН Богемия а.с.», Чешская Республика, длина сложенной коляски «Длина в сложенном виде (см): CRX 30: 114, CRX 34: 116, CRX 38: 118, CRX 42: 126», что не соответствует характеристики в описании объекта закупки «Размеры коляски в сложенном состоянии должны быть (Длина): не более 106 см».

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что из представленных Заказчиком медицинских изделий совокупности всех характеристик, подходит исключительно «Кресло-коляска инвалидное «Hoggi» с принадлежностями, производитель «ХОГГИ ГмбХ», Германия.

Иного на заседании Комиссии Управления не выявлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что совокупности требований извещения соответствуют товары единственного производителя, так как Заказчиком не представлено каких-либо документов и сведений, подтверждающих факт присутствия на рынке продукции иных производителей, помимо рассмотренных в ходе заседания, и отвечающих совокупности установленных Заказчиком требований.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что ст.33 Закона о контрактной системе содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик в праве закупать товары конкретного производителя, во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО ТД «Рикомес» на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Леонова

А.А. Кутейников

Исп.Леонова А.А.  
тел.(495) 784-75-05