



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

о направлении решения

Краевое государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Краевой
кожно-венерологический диспансер»
Министерства здравоохранения
Хабаровского края

kkvd_dv@mail.ru

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края

gz@khv.gov.ru

ИП Ломакин Станислав Борисович

staniboriloma@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/13

23.01.2025

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель Комиссии:	- А.А. Михайлова	- начальник отдела контроля закупок.
Члены Комиссии:	- И.Н. Лупина	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	- И.Н. Черевко	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от заявителя - ИП Ломакин Станислав Борисович – Ломакин С.Б. лично;

- от уполномоченного органа – Куделина А.А. представитель по доверенности
от 18.09.2024 №6;

в отсутствие представителей:

- от заказчика - КГБУЗ «Краевой кожно-венерологический диспансер»

Министерства здравоохранения Хабаровского края (о дате, времени и месте
рассмотрения уведомлены надлежащим образом),



2025-1158

рассмотрев жалобу ИП Ломакин Станислав Борисович (далее – ИП Ломакин С.Б., заявитель) и материалы дела № 027/06/105-99/2025,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее также – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ИП Ломакин С.Б. на действия заказчика - КГБУЗ «Краевой кожно-венерологический диспансер» Министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку многофункциональных устройств (МФУ) (извещение № 0122200002524005605 от 26.12.2024).

Заявитель указывает в своей жалобе на неправомерное отклонение заявки ИП Ломакин С.Б., поскольку заявка полностью соответствовала требованиям извещения, а также на нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта.

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002524005605 о проведении электронного аукциона (далее также - Извещение) размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также – ЕИС) 26.12.2024.

Объект закупки: поставка многофункциональных устройств (МФУ).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 938 548, 00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 13.01.2025 в 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке №0122200002524005605 от 15.01.2025 по окончании срока подачи заявок подано 12 заявок. Заявки участников №№ 118027196, 118033969, 118029280, 118033258, 118034290, 118026042, 118027273, 118022976, 118033841 признаны соответствующими требованиям извещения. Заявки участников №№ 118027256, 118029505, 118034561 отклонены комиссией по осуществлению закупок. Заявка заявителя № 118027256 отклонена по следующему основанию: «Пункт 8 части 12 статьи 48 Федерального закона №44-ФЗ. Выявление недостоверной информации содержащейся в заявке участника закупки. Требованиями извещения об осуществлении закупки установлено: - Максимальное разрешение цветной печати по вертикали, $\text{dpi} \geq 1200$. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики; - Максимальное разрешение цветной печати по горизонтали, $\text{dpi} \geq 4800$. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики; - Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, $\text{dpi} \geq 1200$. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение

характеристики; Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi \geq 4800. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики. В составе заявки участника закупки представлены сформированные с использованием электронной площадки характеристики предлагаемого участником закупки товара: - Максимальное разрешение цветной печати по вертикали, dpi 1200; - Максимальное разрешение цветной печати по горизонтали, dpi 6000; - Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi 1200; - Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi 6000. Согласно файлу с описанием объекта закупки, приложенному участником в составе заявки, печать предлагаемого к поставке МФУ имеет разрешение: - горизонтальное до 1200 т/дюйм; - вертикальное до 6000 т/дюйм.».

Уполномоченным органом в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России доводы, изложенные в отзыве, поддержал в полном объеме.

Изучив материалы дела №027/06/105-99/2025, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

1. Ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п. 1, пп. «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки,

информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п. п. 1, 2 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом закупки является поставка многофункциональных устройств (МФУ).

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России, описание объекта закупки (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия закупаемого товара потребностям заказчика, используемые для определения соответствия потребностям заказчика закупаемого товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться) содержится в разделе III «Техническая часть» Извещения (далее также – Техническая часть).

Из анализа Технической части следует, что заказчиком установлены по спорным показателям следующие параметры:

№ п/п	Наименование товара, его показателей (характеристик), потребительских свойств	Ед. изм.	Значение показателя (характеристики)
1	2	3	4
1	Многофункциональное устройство (МФУ) [Код позиции КТРУ 26.20.18.000-00000068]		
1.8	Максимальное разрешение цветной печати по вертикали, dpi		Больше или равно 1200.000000000000
1.9	Максимальное разрешение цветной печати по горизонтали, dpi		Больше или равно 4800.000000000000
1.10	Максимальное разрешение		Больше или равно

	черно-белой печати по вертикали, dpi		1200.000000000000
1.11	Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi		Больше или равно 4800.000000000000

Согласно п. 4.1.5.1 приложения к извещению об осуществлении закупки раздела I «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» сформированные с использованием электронной площадки характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в сформированном с использованием ЕИС извещении, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении, заполняются в соответствии с содержащейся в извещении инструкцией по заполнению характеристик в заявке.

При этом, согласно Инструкции по заполнению характеристик в заявке, содержащейся в извещении, участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Кроме того, приложением к извещению об осуществлении закупки было размещено информационное письмо участникам, в котором обращено внимание на то, что представление в составе заявки дополнительных файлов, дублирующих характеристики, установленные в описании объекта закупки, не требуется.

К поставке заявителем было предложено multifunctional устройство (далее – МФУ) с торговой маркой Brother, страна происхождения товара: Китайская Народная Республика; Королевство Таиланд; Республика Филиппины; Социалистическая Республика Вьетнам и указаны следующие значения установленных выше показателей товара:

1.8. Максимальное разрешение цветной печати по вертикали, dpi 1200,00;

1.9. Максимальное разрешение цветной печати по горизонтали, dpi 6000,00;

1.10 Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi 1200,00;

1.11 Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi 6000,00.

При этом, ИП Ломакиным С.Б. в разделе «Предложение участника закупки в отношении объекта закупки» структурированной формы заявки приложен файл с наименованием «DCP-T720DW», в котором содержалась инструкция на предложенный к поставке МФУ.

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки:		
Иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара	DCP-T720DW.pdf	Просмотреть

Указанная инструкция содержит сведения об ином значении характеристики разрешения печати по горизонтали, а именно на стр. 3 инструкции указано: «Разрешение⁸ до 1200 x 6000 т/дюйм».

Печать	Скорость печати (A4) ¹ 17 изобр./мин (√0), 16,5 изобр./мин (√000)	Время печати первой страницы 6,0 с (√0), 6,5 с (√000)	Разрешение ⁸ До 1200 x 6000 т/дюйм
	Скорость двусторонней печати (A4) 5,5 изобр./мин (√0), 5,5 изобр./мин (√000)	Тихий режим Снижению уровня шума за счет уменьшения скорости печати Да	

Под сноской 8 установлено Разрешение (горизонтальное x вертикальное).

<ol style="list-style-type: none"> 1. Теоретическая предельная пропускная способность печати (ESAT) по стандарту ISO/IEC 24734. 2. Указанная производительность определена по оригинальной методике компании Brother с использованием стандартных тестовых таблиц для расчета ресурса. 3. Рассчитано для бумаги плотностью 80 г/м². 4. Только для Windows и Mac®. 5. Только для Windows. 6. Программное обеспечение можно бесплатно загрузить с сайта поддержки Brother support.support.brother.com. 7. Необходимо подключение к Интернету. 8. Разрешение (горизонтальное x вертикальное). 9. Требуется программное обеспечение Brother. 10. Максимальное количество напечатанных страниц в месяц приведено для сравнения проектного срока службы этого и похожих продуктов компании Brother. Чтобы принтер служил долго, выбирайте модель с максимальной нагрузкой выше, чем ваши потребности в печати. 11. Теоретическая предельная пропускная способность (ESAT) по стандарту ISO/IEC 24735. Эта характеристика относится только к моделям с АПД. 	<p>Все технические характеристики указаны на момент печати документа и могут измениться. Brother является зарегистрированным товарным знаком Brother Industries, Ltd. Фирменные наименования товарных знаков зарегистрированы товарными знаками или товарными знаками соответствующих компаний.</p>
---	---

Проанализировав заявку заявителя, Комиссия Хабаровского УФАС России установила, что в составе заявки заявителя представлены сформированные с использованием электронной площадки характеристики предлагаемого участником закупки товара: - Максимальное разрешение цветной печати по вертикали, dpi 1200; - Максимальное разрешение цветной печати по горизонтали, dpi 6000; - Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi 1200; - Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi 6000. Согласно файлу с описанием объекта закупки, приложенному участником в составе заявки, печать предлагаемого к поставке МФУ имеет разрешение: - горизонтальное до 1200 т/дюйм; - вертикальное до 6000 т/дюйм.

Таким образом, заявка в структурированном (электронном) виде и в формате pdf по спорным позициям содержит внутреннее противоречие, что не соответствует требованиям Извещения.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной

площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В связи с тем, что заявка заявителя по спорным позициям не соответствует требованиям Извещения, указанная заявка подлежала отклонению, ввиду чего доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Кроме того, как пояснил представитель уполномоченного органа, в соответствии с Технической частью заказчику необходим следующий товар: Многофункциональное устройство (МФУ) [Код позиции КТРУ 26.20.18.000-00000068], описание которого сформировано в полном соответствии с позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанным в описании объекта закупки характеристикам соответствуют различные модели МФУ, например, таких как:

- МФУ CANON G6000 series
(<https://ij.manual.canon/ij/webmanual/Manual/All/G6000%20series/RU/UG/ug-187.html>);
- МФУ HP Smart Tank 615 Wireless
(<https://h20195.www2.hp.com/v2/GetDocument.aspx?docname=c08816195>);
- МФУ Epson EcoTank L6290
(https://cdn.cs1.worldsync.com/syndication/feeds/epson/inline-content/device_inkjet/1/9/198FFFA91EC04AEF68D3C011F605D575F04099E0_source.pdf).

Довод заявителя о том, что им предложена аналогичная модель МФУ, указанной при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) не подтверждает заявленную в жалобе позицию в части отклонения поданной заявки.

2. В силу п. 2 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным

законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Согласно письму ФАС России от 13.01.2016 №ИА/699/16 соблюдение заказчиком порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к полномочиям ФАС России. При рассмотрении жалоб участников закупок, проведении внеплановых проверок действий заказчика в полномочия ФАС России входит контроль за соблюдением заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части наличия в извещении об осуществлении закупки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Как следует из сведений, опубликованных в единой информационной системе, в составе извещения об осуществлении закупки размещен электронный документ «Обоснование НМЦК», в содержании которого представлен расчет цены единицы МФУ.

В соответствии с п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

На основании п. 3.3 Положения о комитете государственного финансового контроля Правительства Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 29.11.2019 № 496-пр, Комитет государственного финансового контроля Правительства Хабаровского края осуществляет контроль в сфере закупок, осуществляемый органом внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, довод об обосновании начальной (максимальной) цены контракта с нарушением Закона о контрактной системе не подлежит рассмотрению Комиссией Хабаровского УФАС России.

Комиссия Хабаровского УФАС России, проанализировав представленные материалы дела, не усматривает в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушений требований Закона о контрактной системе, в связи с чем, жалоба заявителя признается необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ломакин С.Б. на действия заказчика - КГБУЗ «Краевой кожно-венерологический диспансер» Министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку многофункциональных устройств (МФУ) (извещение № 0122200002524005605 от 26.12.2024) - **необоснованной**.

2. Передать жалобу ИП Ломакин С.Б. в орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в части довода обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

А.А. Михайлова

Члены комиссии:

И.Н. Лупина

И.Н. Черевко

Исп. Черевко И.Н.
тел.(4212) 31-11-91