



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№

04-05/337/25

На №

от

Дело № 503-25
029/06/42-18/2025

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
"Первая городская клиническая
больница им. Е.Е. Волосевич"
163001, г. Архангельск, ул. Суворова, 1
E-mail: pokatilova.nv@mail.ru,
otdzak@list.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Краснодарская
Многопрофильная Компания»
350000, г. Краснодар, ул. им. Ленина,
дом 65, помещение 37/1
E-mail: info@kmk-med.ru

РЕШЕНИЕ

23 января 2025 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Москаева Е.А. (решение от 11.07.2022 №1);

Заказчика: Зобова В.В. (доверенность от 21.01.2025), Покатиловой Н.В. (доверенность от 21.01.2025), Дядюн Е.С. (доверенность от 21.01.2025), Дитятьевой О.П. (доверенность от 28.08.2024).

УСТАНОВИЛА:

17 января 2025 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Краснодарская Многопрофильная Компания» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области "Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич" (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала (извещение №0324300031924000449).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения, несоответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 22.01.2025 № б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

27.12.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324300031924000449 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала (далее – Извещение).

Максимальное значение цены контракта – 1 499 979,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик намеренно разделит свою потребность на семь идентичных закупок (извещения №№ 0324300031924000446, 0324300031924000452, 0324300031924000450, 0324300031924000451, 0324300031924000447, 0324300031924000448, 0324300031924000449) с целью избежать применения Постановления №620 от 19.04.2021.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе» заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом заказчик самостоятельно принимает решение о выборе способа определения поставщика или об осуществлении закупки у единственного поставщика с учетом положений ФЗ «О контрактной системе».

В свою очередь, конкурентные способы осуществления закупки закреплены в части 2 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе». В частности, к ним относятся: конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в электронной форме), аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме), запрос котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 29 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 "О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление № 620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно пояснениям Заказчика объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году (2023 год) составил более 100 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1.8 части I "Общие положения" методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом №567 от 02.10.2013 "Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее – Методические рекомендации) при определении НМЦК рекомендуется исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Иных требований по формированию НМЦК и выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) нормы ФЗ «О контрактной системе» не содержат.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что разделил свою потребность в расходных материалах на несколько закупок с целью обеспечения своевременных и бесперебойных поставок расходных материалов.

Следовательно, при выборе способа определения поставщика и определении НМЦК Заказчик руководствовался нормами ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик неправомерно применил ОКПД2 32.50.13.190 и НКМИ 318950 к позиции «Устройство для наложения внутренних швов», так как НКМИ 318950 относится к ОКПД2 32.50.50.190, по которому подлежит применению Постановление №3500-р от 08.12.2021.

В силу положений пункта 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 7 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" определено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» и в качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы,

услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В рамках рассмотрения настоящей жалобы установлено, что Заказчиком закупаются расходные материалы, используемые при проведении хирургических операций.

При этом в КТРУ отсутствует позиция «Устройство для наложения внутренних швов».

В Извещении Заказчиком в позиции «Устройство для наложения внутренних швов» указан код ОКПД2 32.50.13.190 "Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки".

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что Заказчик установил ОКПД2 32.50.13.190 в соответствии с регистрационным удостоверением (ФСЗ 2008/02324 от 28.01.2020) на аналогичное медицинское изделие, которое уже приобреталось и использовалось Заказчиком.

Кроме того, заказчики вправе выбрать тот код ОКПД2, который соответствует его потребностям. В ФЗ «О контрактной системе» и ином законодательстве не содержится положений, ограничивающих возможность Заказчика в самостоятельном определении кода ОКПД2 проводимых закупок. Определение кода ОКПД2 осуществляется заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду ОКПД2 с учетом специфики закупки. При этом, заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что код ОКПД2 Заказчиком определен правомерно и при этом не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Краснодарская Многопрофильная Компания» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


О.С. Малышева

Ю.А. Поддубная

О.Е. Титова