



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:
ООО «СМУ-79»

**Уполномоченное учреждение/Комиссия
по осуществлению закупки**
АДМИНИСТРАЦИЯ СОКОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Заказчик:
БОУ СМО «СОШ №3»

Оператор электронной площадки:
ЭТП ТЭК-Торг

РЕШЕНИЕ № 035/06/48-68/2025

24 января 2025г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления) в составе:

Сучков О.Н. – председатель Комиссии Управления, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Смышляева И.А. – член Комиссии Управления начальник отдела контроля органов власти и закупок, Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член Комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев жалобу ООО «СМУ-79» на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, предмет закупки – Капитальный ремонт пришкольного стадиона и благоустройство территории БОУ СМО "СОШ №3", извещение № 0130600031424000276; далее – конкурс, электронный конкурс, закупка),

в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя, Уполномоченного учреждения,

УСТАНОВИЛА:

17.01.2025 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения при проведении электронного конкурса, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе, и в соответствии с уведомлением от 21.01.2025 принята Вологодским УФАС России к рассмотрению.

Заявитель полагает, что комиссия по осуществлению закупки неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям извещения ввиду отсутствия необходимого дополнительного опыта у участника закупки.

Субъектами контроля представлены письменные возражения на жалобу, из которых следует, что заявки участников закупки, в том числе Заявителя рассмотрены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Жалоба рассмотрена Комиссией Управления посредством использования видеоконференц-связи.

При рассмотрении представленных материалов и документов, размещенные в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>), в их совокупности, Комиссией Управления установлено следующее.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Позицией 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) предусмотрено, что для выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории у участника закупки необходимо наличие закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы

"Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43, частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе вторая часть заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных

иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

27.12.2024 в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона.

Предмет закупки – Капитальный ремонт пришкольного стадиона и благоустройство территории БОУ СМО «СОШ №3».

В Описании объекта закупки указано, что вид выполняемых работ: благоустройство.

Начальная (максимальная) цена контракта – 51 177 760,00 руб.

Окончание подачи заявок – 14.01.2025.

Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 16.01.2025

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.01.2025.

В извещении о проведении конкурса установлены к участникам закупки требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Заявитель на участие в закупке подал заявку с идентификационным номером 1.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок открытого конкурса в электронной форме №0130600031424000276 от 17.01.2025 заявка Заявителя признана несоответствующей по следующим основаниям: «п. 3 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, ч. 2 и 2.1 ст. 31 44-ФЗ

Участник закупки предоставил контракт на капитальный ремонт пришкольного стадиона

БОУ СМР «ООШ № 10» в г. Сокол, Вологодской области, что не соответствует требованиям в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571:

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).».

Из пояснений Уполномоченного учреждения, поддержанных на заседании Комиссии Управления, следует, что заявка Заявителя содержит документы по дополнительным требованиям, а именно контракт «Капитальный ремонт пришкольного стадиона БОУ СМР «ООШ № 10» в г. Сокол, Вологодской области» с реестровой записью № 3352700834622000002.

В общедоступной части сайта ЕИС размещена информация о контракте №3352700834622000002 в информации о контракте установлен признак: электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, с учетом чего представленный контракт относится к одному из вышеперечисленных видов работ.

Представленный контракт заключен по результатам закупки № 0830500000222000120, в общедоступной части сайта ЕИС в извещении о закупке установлен признак: электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В извещении о закупке № 0830500000222000120 содержится техническое задание на выполнение работ по контракту, в котором в п. 5 прописан вид выполняемых работ, а именно: «Капитальный ремонт объекта капитального строительства».

Так же в закупке № 0830500000222000120 к участникам предъявлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона, позицией 10 Приложения к Постановлению № 2571, что подтверждает отнесение выполняемых работ к работам по капитальному ремонту.

В заявке участник закупки декларирует, что «копия разрешения на ввод объекта некапитального строительства в эксплуатацию объекта Капитальный ремонт пришкольного стадиона БОУ СМР «ООШ № 10» в г. Сокол, Вологодской области» не требуется, при этом ни где не сообщает о том, что представленный для подтверждения опыта контракт относится к работам по благоустройству.

Комиссия Управления, изучив доводы субъекта контроля, сведения, представленные Заявителем в заявки, информацию, размещенную в ЕИС, считает, что комиссия по осуществлению закупки приняла решение по результатам рассмотрения заявки Заявителя в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что закупка осуществляется с использованием субсидии «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и благоустройство территорий образовательных организаций муниципальной собственности».

Наименование объекта закупки установлено с учетом наименования субсидии.

В Описании объекта закупки указано, что вид выполняемых работ: благоустройство.

Выполнение работ в полном объеме в соответствии со сметной документацией. Виды и объемы работ, являющиеся объектом закупки (предметом контракта) содержатся в сметной документации. Сметная документация является неотъемлемой частью Описания объекта закупки (Технического задания) и загружена отдельным файлом с наименованием «Сметная документация».

Сметной, в том числе проектной документацией предусмотрено выполнение работ по благоустройству территории.

Комиссия Управления также отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В установленный законом срок Заявитель положения извещения о проведении конкурса не обжаловал.

При этом, в соответствии с ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

На участие в закупке поступило 6 (шесть) заявок, 5 (пять) из которых признаны соответствующими требованиям.

Комиссия Управления отмечает, что бремя доказывания обоснованности довода своей жалобы в силу части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе возложена на Заявителя.

Комиссия Управления при принятии решения руководствуется документами, представленными сторонами на момент рассмотрения жалобы в антимонопольном органе.

Заявитель не представил доказательств, обосновывающих довод жалобы.

Таким образом, с учетом совокупности представленных документов и установленных обстоятельств Заявитель довод своей жалобы не подтвердил, возражения и пояснения Заказчика не опроверг.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления приходит к выводу о том, что довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении аукциона не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-79» на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, предмет закупки – Капитальный ремонт пришкольного стадиона и благоустройство территории БОУ СМО «СОШ №3», извещение № 0130600031424000276) необоснованной.

2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.Н. Сучков

Члены Комиссии:

И.А. Смышляева

М.А. Шпякина