



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ «Технический центр Департамента
культуры города Москвы»

zakupki@culture.mos.ru

ООО «НСК «СТРОЙГАРАНТ»

nskstroygarant@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-574/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

22.01.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования
государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством
видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»:
И.В. Сотниковой (дов.№ТЦ-15-93/24 от 28.12.2024),

ООО «НСК «СТРОЙГАРАНТ»: А.А. Аллагулиевой (доверенность
от 20.01.2025 №01/2025),

рассмотрев жалобу ООО «НСК «СТРОЙГАРАНТ» (далее — Заявитель)
на действия ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»
(далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме
на корректировку проектной документации на капитальный ремонт кровли
ГБУДО г. Москвы «ДМХШ им. И.И.Радченко» по адресу: г. Москва,
ул. Воронцовская, д. 30А (Закупка № 0373200138224001054) (далее— конкурс)
в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной



2025-3130

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно размещен протокол признания Заявителя уклонившимся от заключения контракта от 14.01.2025 №ППУ20_1 на основании не подписания последним контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

В силу ч.20 ст.48 Закона о контрактной системе если электронный конкурс признан несостоявшимся в случаях, предусмотренных ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе, такой конкурс проводится с учетом особенностей, установленных ч.2 - 4 и 7 ст.52 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке.

На основании п.6 ч.2 ст.52 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном п.1 ч.1 ст.52 Закона о контрактной системе, электронный конкурс, электронный аукцион проводятся в порядке, установленном Законом о контрактной системе, при этом контракт с участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке, в случае принятия в соответствии с пп.«а» п.2 ч.2 ст.52 Закона о контрактной системе решения о соответствии такой заявки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, заключается в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.12.2024 №ИЭОК1 на участие в конкурсе подана единственная заявка участника закупки ООО «НСК «СТРОЙГАРАНТ», с идентификационным номером 1413834, при этом заявка признана соответствующей требованиям извещения, а конкурс признан несостоявшимся.

В силу п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком случае заключение контракта в соответствии с п.6 ч.2, п.6 ч.3, п.2 ч.4, ч.5, 6 и 8 ст.52 Закона о контрактной системе в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона о контрактной системе.

П.1 ч.5 ст.93 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся

осуществляется в соответствии с п.24 и 25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документацией о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

П.3 ч.5 ст.93 Закона о контрактной системе в том числе определено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с п.24 и 25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном Законом о контрактной системе для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом положений ч.9 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

П.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе в том числе определено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной

системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

26.12.2024 в единой информационной системе Заказчиком размещен проект контракта.

На основании п.1, п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) или формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Таким образом Заявителю надлежало не позднее 13.01.2025 подписать контракт или направить протокол разногласий, чего им сделано не было.

На основании ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч.3 (за исключением случая, предусмотренного п.3 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п.3 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе) и ч.5 ст.51 Закона о контрактной системе:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 ст.51 Закона о контрактной системе:

- а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

- б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч.10 ст.104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной

2025-3130

системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представителем Заявителя представлено информационное письмо от 16.01.2025 №Е52-25 от АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://www.roseltorg.ru>) (далее — ОЭП), согласно которому указано, что в период с 09.01.2025 г. по 05:00 (по московскому времени) 16.01.2025 г. на сайте [roseltorg.ru](https://www.roseltorg.ru) проводились внеплановые технические работы, в связи с чем временно отсутствовала возможность по электронным закупкам в рамках Закона о контрактной системе совершить запланированные действия, в том числе по подаче заявки, размещению протоколов, подписанию проектов контрактов и иные.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что 26.12.2024 размещен проект контракта, вместе с тем по состоянию на 14.01.2025 в нарушение требований ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не подписал проект контракта или не сформировал протокол разногласий, ввиду чего Заказчик разместил в ЕИС протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Таким образом, поскольку Заявитель в нарушение срока установленного ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не подписал проект контракта или не сформировал протокол разногласий, Заказчик руководствуясь императивными требованиями ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, 14.01.2025 сформировал и разместил в ЕИС протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Комиссией Управления установлено, что проект контракта направлен Заявителю 26.12.2024, при этом Заявителем не совершены действия предусмотренные ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссией Управления также установлено, что не совершение Заявителем действий предусмотренных ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе явилось следствием отсутствия доступа к функционалу сайта ОЭП по независящим от Заявителя обстоятельствам.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о контрактной системе при признании Заявителя уклонившимся.

Однако ввиду сбоя на сайте ОЭП, повлёкшего с 09.01.2024 внеплановые технические работы и отсутствие возможности у участников закупок и заказчиков осуществлять работу на сайте ОЭП, Комиссия Управления считает целесообразным, в целях восстановления нарушенных прав сторон, выдать предписание об отмене протокола признания уклонившимся и направлении проекта контракта повторно победителю.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «НСК «СТРОЙГАРАНТ» на действия ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы» необоснованной.
2. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий:

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Э.З. Гугава

А.И. Рахматуллаев

Исп. Гугава Э.З.
тел. 495-784-75-05 вн.