

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

_____ № _____

Ha № _____ от _____

Заказчик: Областное государственное
бюджетное учреждение здравоохранения
«Иркутская городская поликлиника №15»
664019, Иркутская обл., г. Иркутск, ул.
Напольная, д. 70
✉ igp15@igp15.ru

Заявитель: ООО «Арис Групп»
644052, Омская обл., г. Омск, ул. 24-я
Северная, д. 218, к. 1, офис 4п
✉ info@aris-omsk.ru

Оператор электронной площадки:
 ООО «РТС-Тендер»
 127006, г. Москва, Шлюзовая наб, д. 8, стр. 1,
 оф. 114
 ✉ ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23 января 2025 г.
Решение в полном объеме изготовлено 23 января 2025 г.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник
отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Макарова Я.К. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Дорожкова И.Э. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

В отсутствие представителей, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, Общества с ограниченной ответственностью «Арис Групп» (далее – ООО «Арис Групп», Заявитель),

В отсутствии представителей Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская поликлиника №15» (далее – Заказчик) ходатайство №6-оз от 21 января 2025 г.,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по рассмотрению заявок при проведении электронного аукциона на поставку расходного материала(перчатки хирургические), извещение № 0334300032824000005 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №

44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 20 января 2025 г. поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по рассмотрению заявок при проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, определение победителя электронного аукциона проведено с нарушением, в связи с тем, что комиссия по осуществлению закупок Заказчика при определении победителя не учла запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ на основании Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства № 617).

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы обоснованными и подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 26 декабря 2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 26.12.2024 №0334300032824000005» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 107 820 руб. 00 коп.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.01.2025 №ИЭА1 на участие в указанном электронном аукционе подано 6 заявок (№№118012612, 118012480, 118010737, 118006890, 118010870 (Заявитель), 118018371), 3 заявки из которых признаны соответствующими требованиям, установленным в Извещении об осуществлении закупки, заявки № №118012480, 118010737, 118006890 отклонены на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона №44-ФЗ.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.01.2025 №ИЭА1 победителем закупки признана заявка № №118012612.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы на основании следующего.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Частью 1 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением

государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Так, в качестве предмета закупки определен «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные» (код КТРУ - 22.19.60.113-000000001; ОКПД2 - 22.19.60.113: Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые).

Согласно Перечню, вышеуказанная позиция подпадает под действие Постановления Правительства № 617, в связи с чем Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона правомерно установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства № 617.

В соответствии с положениями пункта 2 Постановления Правительства № 617 **заказчик отклоняет все заявки**, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза (далее - заявки), **при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки**, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), **которая содержит предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза**.

Пунктом 7 Постановления Правительства № 617 установлено, что для целей реализации настоящего постановления **подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является** одно из следующих условий:

а) **указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации** (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) **указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза** (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей

государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

в) - г) утратили силу. - Постановление Правительства РФ от 28.02.2023 N 318.

Пунктом 9 Постановления Правительства № 617 установлено, что **подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).**

Комиссией, исследовав заявки участников электронного аукциона, установлено следующее:

Участником закупки №118012612 (Победитель), с присвоенным порядковым номером 1 в составе заявки предложено к поставке товар, страной происхождения которого является – Российская Федерация. Вместе с тем, в составе заявки не указана реестровая запись из реестра российской промышленной продукции.

Участником закупки № 118012480, с присвоенным порядковым номером 2 в составе заявки предложено к поставке товар, страной происхождения которого является – Республика Индия.

Участником закупки №118010737, с присвоенным порядковым номером 3 в составе заявки предложено к поставке товар, странами происхождения которого является – Китайская Народная Республика, Малайзия.

Участником закупки №118006890, с присвоенным порядковым номером 4 в составе заявки предложено к поставке товар, странами происхождения которого является – Китайская Народная Республика, Малайзия.

Участником закупки №118010870 (Заявитель), с присвоенным порядковым номером 5 в составе заявки предложено к поставке товар, страной происхождения которого является – Российская Федерация. В составе заявки указана реестровая запись из реестра российской промышленной продукции. №10492571 от 06 декабря 2023 г.

Участником закупки №118018371, с присвоенным порядковым номером 6 в составе заявки предложено к поставке товар, страной происхождения которого является – Российская Федерация. В составе заявки указана реестровая запись из реестра российской промышленной продукции. №10549935 от 26 июля 2024 г.

В результате изучения реестра российской промышленной продукции Комиссией установлено, что информация о товарах с реестровыми номерами №10492571 от 06 декабря 2023 г., № 10549935 от 26 июля 2024 г., указанные в составе заявок №118010870 (Заявитель), 118018371 включены в реестр российской промышленной продукции.

Таким образом, на участие в закупке поступило 2 заявки, которые удовлетворяют требованиям Извещения об осуществлении закупки и требованиям Постановления Правительства №617, следовательно, все остальные заявки подлежали отклонению, в том числе заявка №118012612 (Победитель).

Подпунктами «а», «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой

окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

В соответствии с пунктами 1-8 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая **заявка подлежит отклонению в случаях:**

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) **предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением**

случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссией установлено, что в соответствии с положениями статей 48 и 49 Федерального закона №44-ФЗ комиссией Заказчика неправомерно признала заявку № №118012612 (Победитель) соответствующей требованиям извещения, в связи с тем, что в составе указанной заявки не была представлена реестровая запись из реестра российской промышленной продукции, в соответствии с Постановлением Правительства №617.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика усматривается нарушение пп. «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

Довод жалоб признан обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арис Групп» обоснованной;
2. Признать комиссию по осуществлению закупок Заказчика нарушившей пп. «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Выдать комиссии по осуществлению закупок Заказчика предписание об

устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 13.01.2025 №ИЭА1 и проведения процедуры рассмотрения заявок повторно с дальнейшим проведением закупки;

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания;

5. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе;

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.И. Ларин

Члены комиссии

Я.К. Макарова

И.Э. Дорожкова

Исп. Дорожкова И.Э.
тел.24-32-31, вн. 110