



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
[e-mail: to38@fas.gov.ru](mailto:to38@fas.gov.ru)

_____ № _____
На № _____ от _____

Заказчик: Областное государственное
бюджетное учреждение здравоохранения
"Тулунская городская больница"
665259, Иркутская область, г.Тулун, м-н
Угольщиков, 35
ivanova777181@yandex.ru

Заявитель: ООО "МЕДПОСТАВЩИК "
660111, край Красноярский, г. Красноярск, ул.
Пограничников, д. 103г, помещение 2 этаж 2
кабинет 2
medpost20@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 22.01.2025 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Караульская О.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Дорожкова И.Э. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

В отсутствие, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей ООО " МЕДПОСТАВЩИК " (далее – Заявитель); представителей Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Тулунская городская больница" (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении Электронного аукциона «Поставка перчаток», извещение № 0334300125524000393, в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 20 января 2025 года поступила жалоба Заявителя на положения извещения об осуществлении электронного аукциона.

Заявитель указывает, что заказчик необоснованно объединил в один лот разнородные позиции, включив в описание объекта закупки позиции № 1,2,4 (Перчатки хирургические из полихлорпрена, неопудренные, позиция КТРУ – 22.19.60.111-00000001), позицию № 7 (Перчатки хирургические полиизопреновые, неопудренные, позиция КТРУ – 22.19.60.111-00000004).

Также, по мнению подателя жалобы, в реестре российской промышленной продукции отсутствуют товары, соответствующие характеристикам, указанным в описании объекта закупки в графе «Характеристика товара» к указанным позициям описания объекта закупки, что противоречит положениям Постановления Правительства РФ № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617). Таким образом, податель жалобы считает, что данная закупка ограничивает конкуренцию, исключая возможность участия в ней российских производителей.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик при формировании объекта закупки руководствовался своими потребностями, не нарушая положения действующего законодательства. Также заказчик пояснил, что код ОКПД2 закупаемых товаров входит в Перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 617 (далее – Перечень).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 28.12.2024 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона «Поставка перчаток», извещение № 0334300125524000393.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 596 613,70 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 21.01.2025 09:00 (МСК+5)

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.01.2025 №ИЭА1, на участие в закупке подано 2 заявки, обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 118059013, с ценовым предложением 436 877,00 руб. (Снижение НМЦК составило 26,77%)

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Согласно ч.3 ст.14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Федерального закона № 44-ФЗ ЕИС содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ от 19 апреля 2021 г. N 620 при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам,

утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

- 600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

- 1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Вместе с тем, начальная (максимальная) цена контракта составляет 596 613,70 руб.

Согласно пп. «б» п.2 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ №145 от 08.02.2017 г. (далее – Правила использования КТРУ), каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.3 Правил использования КТРУ заказчики вправе применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - пп. «г» и пп. «е» - пп. «з» п. 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику к поставке необходимы:

- Перчатки хирургические из полихлорпрена, неопудренные, позиция КТРУ – 22.19.60.111-00000001 (позиции № 1,2,4);

- Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевей, неопудренные, нестерильные, позиция КТРУ – 22.19.60.119-00000002 (позиция № 3);

- Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, позиция КТРУ – 22.19.60.119-00000008 (позиция № 5,6);

- Перчатки хирургические полиизопреновые, неопудренные, позиция КТРУ – 22.19.60.111-00000004 (позиция № 7);

При этом, указанные товары включены в Перечень (код ОКПД 2 22.19.6 «Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита)»).

Комиссия Иркутского УФАС России установила, что положениями извещения о закупке установлены ограничения допуска товаров иностранного происхождения в соответствии Постановлением № 617.

В соответствии с п.7 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

Комиссия Иркутского УФАС России установила, что заказчиком в описании объекта закупки по позициям № 1,2,4 установлена позиция КТРУ – 22.19.60.111-00000001 «Перчатки хирургические из полихлорпрена, неопудренные», по позиции №7 установлена позиция КТРУ – 22.19.60.111-00000004 «Перчатки хирургические полиизопреновые, неопудренные». Данные позиции КТРУ имеет код ОКПД2 – 22.19.6 «Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита)», который включен в Перечень. Заявление подателя жалобы об объединении разнородных позиций в один лот – несостоятельно, поскольку начальная (максимальная) цена контракта составляет 596 613,70 руб. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО МЕДПОСТАВЩИК необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

И.И. Ларин

Члены комиссии

О.В. Караульская

И.Э. Дорожкова