



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Комитет по регулированию контрактной
системы в сфере закупок Волгоградской
области

ул.Новороссийская, д.15, Волгоград,
400066

goszakaz@volganet.ru

ИП Гумеров Ренат Флунович

Казань, ул. Абубекира Терегулова, д.
20а, кв.97

fotonfly600@yandex.ru

ГБУЗ "Волгоградская областная
клиническая больница № 1"

ул. Ангарская, д. 13, Волгоград, 400081

vokb1@volganet.ru;ks@vokb1.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-36/2025

о нарушении законодательства о контрактной системе

24 января 2025 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе

при участии представителей:

Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области, ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница № 1», ИП Гумеров Ренат Флунович,

рассмотрев жалобу ИП Гумерова Рената Флуновича (далее – Заявитель) вх. № 392/25 от 17.01.2025 на действия комиссии по осуществлению закупки при проведении электронного аукциона «Поставка светильника операционного, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (АЭ73/ОМС/П/СМП/2025)» (номер извещения 0129200005324004270),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 25.12.2024 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка светильника операционного, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия



2025-474

(АЭ73/ОМС/П/СМП/2025)» (номер извещения 0129200005324004270, далее – Извещение). Заказчик – ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница № 1» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 948 000,00 рублей.

15.01.2025 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.01.2025 №ИЭА1», согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «Люммед» с заявкой № 1.

Заявитель считает, что указанная заявка неправомерно была признана комиссией по осуществлению закупок соответствующей положениям Извещения, с учетом наличия основания применения положений Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Согласно доводам жалобы, предложенный победителем товар не входит в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Комиссия в рамках рассмотрения установила следующее.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки содержится информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п. 3 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В соответствии с п. 3(3) Правил для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В адрес УФАС по Волгоградской области поступили письменные пояснения Заказчика и Уполномоченного органа, в которых с доводами жалобы не согласились, ввиду того, что «победитель продекларировал в документе Выписка из реестра промышленной продукции, входящий в состав заявки, порядковый номер реестровой записи в реестре российской промышленной продукции (Реестровая запись № 10221897) на предлагаемый к поставке товар, что является надлежащим исполнением пункта 3(3) Постановления № 878».

Таким образом, поскольку Заявитель не представил Комиссии Волгоградского УФАС России доказательств того, что предложенный победителем товар не входит в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции, довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем, Комиссия установила следующее.

В соответствии с положениями Извещения объект закупки «Светильник операционный» (КТРУ: 32.50.50.190-00002968) должен иметь следующие характеристики:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Максимальная освещенность блока освещения 1, клк	≥ 120 и ≤ 140	
Максимальная освещенность блока освещения 2, клк	> 100 и < 160	
Возможность регулировки цветовой температуры	Нет	
Видеокамера	Нет	
Количество световых головок (блоков)	2	
Индекс цветопередачи, Ra	Не менее 95	
Вариант исполнения	Потолочный	
Пульт управления	Нет	
Цветовая температура	≥ 4000	Кельвин
Источник света	Светодиод	
Диаметр светового поля d10 блока 1	≥ 130 и ≤ 370	Миллиметр
Диаметр светового поля d10 блока 2	≥ 130 и ≤ 370	Миллиметр

Наличие аварийного источника питания	Нет	
Функция ЭНДО режима/фоновой подсветки	Нет	

В силу п. 2 раздела 1 электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в Описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки:

копии регистрационных удостоверений, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, на предлагаемые к поставке медицинские изделия, предусмотренные в описании объекта закупки (ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий");

г) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Кроме того, согласно п. 3 раздела 1 электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» заявка также должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены запреты, ограничения, условия допуска):

а) в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление № 878) для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического

союза, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В заявке победителя закупки ООО «Люммед» представлен товар «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «ЭМАЛЕД 300/300» с реестровой записью в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции № 10221897 и регистрационным номером медицинского изделия № ФСР 2010/07446 от 28.09.2020 со следующими характеристиками:

Наименование характеристики	Единица измерения характеристики	Предложение участника
Максимальная освещенность блока освещения 1, клк		120
Максимальная освещенность блока освещения 2, клк		120
Возможность регулировки цветовой температуры		Нет
Видеокамера		Нет
Количество световых головок (блоков)		2
Индекс цветопередачи, Ra		97
Вариант исполнения		Потолочный
Пульт управления		Нет
Цветовая температура	Кельвин	4500
Источник света		Светодиод
Диаметр светового поля d10 блока 1	Миллиметр	160
Диаметр светового поля d10 блока 2	Миллиметр	160
Наличие аварийного источника питания		Нет
Функция ЭНДО режима/фоновой подсветки		Нет

Таким образом, при подаче заявки, ООО «Люммед» указал на отсутствие аварийного источника питания в товаре «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «ЭМАЛЕД 300/300», предложенном им в составе заявки.

Вместе с тем, в п. 1.4.4 Руководства по эксплуатации 342.00.00.002 РЭ «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «ЭМАЛЕД 300/300», размещенном на официальном сайте Росздравнадзора, указано, что «светильник «ЭМАЛЕД» имеет аварийное питание от аккумулятора. В защитном кожухе размещена аккумуляторная батарея и электронный блок для автоматического включения аварийного питания в случае прерывания электропитания, а также зарядное устройство, позволяющее заряжать аккумуляторную батарею при работе светильника от питающей сети».

Кроме того, в п. 23 Приложения к регистрационному удостоверению на медицинское изделие № ФСР 2010/07446 от 28.09.2020, также размещенном на официальном сайте Росздравнадзора, указана следующая комплектность медицинского изделия Светильник

хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «ЭМАЛЕД 300/300»:

- 1 Блок освещения 400 – 2 шт.;
- 2 Ось центральная – 1 шт.;
- 3 Консоль пружинная – 2 шт.;
- 4 Удлинитель – 1 шт. ;
- 5 Кожух – 1 шт.;
- 6 Аккумуляторная батарея – 1 шт.;
- 7 Комплект монтажных частей – 1 шт.;
- 8 Ручка блока освещения съемная стерилизуемая – 4 шт.;
- 9 Руководство по эксплуатации на светильники – 1 шт.

В адрес Управления также были получены письменные пояснения победителя закупки ООО «Люммед», в которых пояснил, что «правовых оснований для признания заявки не соответствующей требованиям извещения о проведении закупки нет».

Для дополнительного уточнения, Управлением Волгоградского УФАС в адрес производителя товара Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «ЭМАЛЕД 300/300» ЗАО «Завод ЭМА» было направлено обращение № РЛ/288/25 от 22.01.2025, в котором перед производителем были поставлены следующие вопросы:

- предусмотрено ли в указанном светильнике наличие аварийного источника питания.

- соответствуют ли характеристики товара «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «ЭМАЛЕД 300/300» характеристикам кода позиции КТРУ 32.50.50.190-00002968.

В ответ на запрос информации в рамках рассмотрения дела 034/06/105/36/2025 ЗАО «Завод ЭМА» пояснил следующее.

«Светильник хирургический потолочный «Эмалед 300/300» имеет возможность подключения к аварийному питанию от аккумулятора.

Светильник хирургический потолочный «Эмалед 300/300», планируемый к поставке в рамках государственного контракта (номер извещения 0129200005324004270), будет передан в отсутствие характеристики «наличие аварийного источника питания».

Характеристики товара «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «Эмалед 300/300» соответствуют характеристикам кода позиции КТРУ 32.50.50.190-00002968».

Ввиду вышеизложенного, Комиссия установила следующее.

На основании п. 1 ст. 478 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, соответствующий условиям договора купли-продажи и о комплектности.

Соответственно, комплектность товара - это условие о том, какие части, детали и компоненты (комплектующие изделия) входят в состав товара.

Комплектующие изделия по смыслу ст. 135 Гражданского кодекса Российской Федерации являются принадлежностью основного товара (главной вещи), предназначены для его обслуживания и связаны с ним общим назначением.

При этом принадлежность следует судьбе главной вещи (т.е. все комплектующие детали должны быть переданы вместе с товаром).

Производитель медицинского изделия «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «Эмалед 300/300» в своем ответе от 23.01.2025 не указал на иную комплектность, чем та, которая указана в п. 23 Приложения к регистрационному удостоверению на медицинское изделие № ФСР 2010/07446 от 28.09.2020.

Кроме того, согласно п. 1 ст. 478 Гражданского Кодекса Российской Федерации В случае, когда договором купли-продажи не определена комплектность товара, продавец обязан передать покупателю товар, комплектность которого определяется обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Ввиду положений ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории РФ разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством РФ, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

На основании п. 8 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 (далее - Правила регистрации медицинских изделий), для государственной регистрации медицинского изделия (за исключением медицинских изделий, включенных в перечень изделий с низкой степенью потенциального риска) разработчик, производитель (изготовитель) медицинского изделия или уполномоченный представитель производителя (изготовителя) представляет либо направляет в регистрирующий орган заявление о государственной регистрации медицинского изделия, а также документы, указанные в п. 10 Правил регистрации медицинских изделий.

Согласно п. 6 Правил регистрации медицинских изделий документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие по форме, утв. Приказом Росздравнадзора от 16.01.2013 № 40-Пр/13.

Таким образом, регистрационное удостоверение на медицинское изделие включает в себя исчерпывающую и точную комплектность товара для его правильного функционирования и целевого использования, изменение производителем комплектности медицинского без соответствующего внесения сведений о таком изменении в регистрационное удостоверение на медицинское изделие и его эксплуатационную документацию исключено.

Комиссия также учитывает, что, исходя из положений п. 7 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Кроме того, в соответствии с пп.пп. «г» и «е» п. 6.1 электронного документа «Проект контракта» приемка поставленного Оборудования осуществляется в ходе передачи Оборудования Заказчику в Месте доставки и включает в себя проверку наличия

необходимых документов (копий документов) на Оборудование: регистрационных удостоверений, документа, подтверждающего соответствие Оборудования, выданного уполномоченными органами (организациями) и проверку комплектности и целостности поставленного Оборудования.

Таким образом, при указанных обстоятельствах, у Заказчика нет возможности принятия подобного товара, ввиду его несоответствия приложенному регистрационному удостоверению на медицинское изделие.

Также Комиссия учитывает, что поставщик по данной закупке должен поставить медицинское изделие, соответствующее выданному на него регистрационному удостоверению и соответствующее техническим характеристикам, установленным в Извещении, в том числе, со значением характеристики «Наличие аварийного источника питания - нет».

Предложенный в составе заявки товар «Светильник хирургический потолочный с аварийным питанием регулируемый двухблочный «Эмалед 300/300», исходя из информации, размещенной на сайте Росздравнадзора, имеет аварийный источник питания.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссия по осуществлению закупок при рассмотрении второй части заявки победителя закупки ООО «Люммед», оценивая достоверность и соответствие положениям извещения предоставленных сведений, руководствуясь информацией и документами, направленными самим участником закупки и оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, в том числе регистрационным удостоверением на медицинское изделие, в котором прямо указано на наличие аварийного источника питания, в нарушение п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе не отклонила заявку ООО «Люммед».

Ввиду вышеуказанного, а также руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гумерова Рената Флуновича вх. 392/25 от 17.01.2025 на действия комиссии по осуществлению закупки при проведении электронного аукциона «Поставка светильника операционного, ввод в эксплуатацию медицинских изделий,

обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (АЭ73/ОМС/П/СМП/2025)» (номер извещения 0129200005324004270) необоснованной.

2. Признать Комиссию по осуществлению закупок в составе: Колесникова О.В., Бирюкова А.С. - нарушившей п. 8 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица Заказчика.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.