



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения жалобы

МБУ "Чистота" ГО "Город
Калининград"
zakupki@chistota39.ru;chistota@chistota39.ru

Комитет по финансам Администрации
городского округа "Город Калининград"
cityhall@klgd.ru, omz-kenig@mail.ru

ООО "Калининград Спецстрой"
rud21@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/105-44/2025

Резолютивная часть объявлена 24.01.2025

г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 29.01.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

Н.С. Теренчева — заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.А. Кувыкина – специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя – ООО «Калининград Спецстрой»: Всесвятская Светлана Владимировны (по доверенности), Федоренко Марии Александровны (по доверенности),

заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Чистота» городского округа «Город Калининград»: О.В. Лукичёвой (по доверенности),

уполномоченного органа - Комитета по финансам Администрации городского округа «Город Калининград»: Шкляренко Марины Николаевны (по доверенности); Савран Елены Александровны (по доверенности),



2025-508

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «Калининград Спецстрой» (вх. № 323/25 от 17.01.2025) на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения «Чистота» городского округа «Город Калининград» при осуществлении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является замощение территории МБУ «Чистота» по ул. Мусорского 74 в г. Калининграде (извещение № 0335300000224000610) (далее – запрос котировок), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 17.01.2025 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика и комиссии Заказчика при рассмотрении заявок на участие в закупке.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

1) Заказчиком неверно установлено требование к участнику закупки о наличии опыта по позиции 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства от 29.12.2021 № 2571, а не по позиции 17 раздела III Постановления Правительства №2571.

2) Заявитель считает, что заявка победителя запроса котировок должна была быть отклонена по причине несоответствия требованиям позиции 17 раздела III приложения к Постановлению Правительства от 29.12.2021 № 2571.

3) Предложение Победителя о цене контракта составило 6 409 140,00 рублей, НДС 0%. Предложение Заявителя о цене контракта составило 6 476 620, 82 рублей, НДС 20%, сумма без учёта НДС составляет – 5 397 184,02 рублей. По мнению Заявителя, предложении ООО «Калининград Спецстрой» является наименьшим при сравнении цен без НДС.

4) В документации о закупке отсутствуют конкретные ссылки на нормативный документ СП 78.12220.2012 «Автомобильные дороги».

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик считает доводы жалобы необоснованными, действия Заказчика комиссии соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

28.12.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение об осуществлении закупки № 0335300000224000610 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта - 6 526 620,82 рублей.

Объектом закупки является замощение территории МБУ "Чистота" по ул. Мусоргского, 74 в г. Калининграде.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме ИЗК1» на участие в закупке №0335300000224000610 от 15.01.2025 было подано три заявки 118049105 (Победитель), 118033616 (Заявитель), 118044298. Все заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки

В извещении о закупке Заказчиком в соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования к участникам, предусмотренные

позицией 9 раздела II Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 года № 2571, о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Заявитель считает, что к данной закупке следует применить требование к участнику о наличии опыта по позиции 17 раздела III Постановления Правительства №2571.

Относительно данного довода заявителя Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

1) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений;

Согласно извещению срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок 15.01.2025 10:00 (по местному времени)). При этом жалоба подана в адрес Калининградского УФАС России после окончания срока подачи заявок – 17.01.2025.

Таким образом, жалоба заявителя на положения извещения подана по истечении срока на обжалование, установленного частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанный довод заявителя рассмотрению не подлежит.

Комиссия отмечает, что от Заявителя, а также от других участников закупки запросы о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки не поступали. Кроме того, заявителем подана заявка на участие в данной закупке.

Заявитель указывает, что контракты, которые представлены Победителем (за период 27.10.2022 по 05.02.2024), не подтверждают наличие опыта, предусмотренного позицией 17 раздела 17 Постановления Правительства №2571, так как согласно локальной смете закупки на объекте, по которому выполняется замощение территории МБУ «Чистота» по ул. Мусорского 74 в г. Калининграде, предусмотрено выполнение капитального покрытия из асфальтобетонной смеси с применением асфальтоукладчика по слою основания толщиной 20 см из щебеночно-песчаной смеси и подстилающего слоя песка толщиной 30 см, установку бортовых камней БР 100.30.15, установить колодцы ливневой канализации с прокладкой трубопровода из ПВХ трубы и нести гарантийные обязательства в течении 5 лет. Работы рассчитаны по сборнику ГЭСН 27 «Автомобильные дороги». Таким образом, у ИП Серобабаина Андрея Сергеевича нет опыта выполнения работ по позициям, предусмотренным локальной сметой.

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером заявки 118049105 (ИП Серобабин Андрей Сергеевич) в подтверждение соответствия дополнительным требованиям, установленным согласно извещению в соответствии с позицией 9 Постановления Правительства №2571, был указан номер контракта (3390407215622000119) на общую сумму 12 512 643, 00 рублей. Предметом контракта являлось выполнение работ по ремонту и обустройством пешеходных дорожек Верхнего озера в городе Калининграде в 2022 году. Указанный контракт заключён на аналогичных условиях закупки – предъявление к участнику закупки требований в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, требований в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства № 2517.

В соответствии с вышеуказанным комиссией заявка ИП Серобабаина Андрея Сергеевича признана соответствующей требованиям извещения.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка ИП Серобабаина обоснованно признана соответствующей требованиям извещения.

Письмом Минфина России от 23 декабря 2024 г. N 24-06-09/129836 разъясняется, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом N 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Участник закупки формирует предложение о цене контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно статье 346.11 НК РФ индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с НК РФ при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области), а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьями 161 и 174.1 НК РФ.

Законом о защите конкуренции и Законом о контрактной системе установлены принципы, устанавливающие равные условия для всех участников закупок. В свою очередь, ранжирование участников торгов по применяемой ими системе налогообложения является неправомерным, так как не находится в сфере гражданско-правовых отношений, а относится к публичной сфере деятельности.

Оценка (пересчет предложения о цене контракта с учетом или без учета НДС) ценовых предложений участников закупки, являющимися плательщиками НДС, без учёта данного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит принципам законодательства о контрактной системе.

Данные требования законодательства согласуются с тем, что предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 Гражданского Кодекса РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу.

Таким образом, контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применяемой им системы налогообложения.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что в действиях комиссии при рассмотрении заявок на участие в закупке, а также в действиях Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе. Доводы жалобы являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Калининград Спецстрой» необоснованной.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Н.С. Теренчева

В.А. Кувькина