



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО «Уралстройсервис»

618417, Пермский край, г. Березники, ул.
Карла Маркса, д. 60
shou@ooo-uralss.ru

**МКУ «Управление капитального
строительства»**

618417, Пермский край, г. Березники, пер.
Ясельный, 6
ber-uks@mail.ru

ГКУ ПК «Центр организации закупок»

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53,
оф. 100
dichetina@cz.permkrai.ru

**Комиссия ГКУ ПК «Центр организации
закупок»**

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53,
оф. 100
dichetina@cz.permkrai.ru

ЭТП «Фабрикант»

info@fabrikant.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-40/2025

(жалоба ООО «Уралстройсервис», вх. № 605/25 от 21.01.2025 г.)

27.01.2025 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Белова А.Н., заместитель руководителя Управления,
члены комиссии:

- **Качин М.Е.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Журавлев М.А.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством ВКС: представителей ООО «Уралстройсервис» - Комозина Г.О.,
Синицына Н.Я., Стрельникова Е.В. (на основании доверенностей), представителя комиссии ГКУ
ПК «Центр организации закупок» – Никитиной М.А. (на основании доверенности),

в отсутствие представителя МКУ «Управление капитального строительства» (извещены
надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Уралстройсервис» (далее – Заявитель) на действия комиссии ГКУ
ПК «Центр организации закупок» (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого
конкурса в электронной форме на строительство автодороги от перекрестка улиц 8 Марта -
Ивачева в г. Усолье до ул. Ивана Дощеникова в г. Березники (изв.№ 0356500001424009190),

УСТАНОВИЛА:



2025-762

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Конкурсной комиссии.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках установлено следующее.

Согласно извещению № 0356500001424009190 МКУ «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик), ГКУ ПК «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) проводился открытый конкурс в электронной форме на строительство автодороги от перекрестка улиц 8 Марта - Ивачева в г. Усолье до ул. Ивана Дошеникова в г. Березники.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме:

- 1) извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 27.12.2024 г.
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 102 159 985,61 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок - 14.01.2025 г.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.01.2025 №ИЭОК1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки – 2) была отклонена Конкурсной комиссией на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках - несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о закупках, в частности, отсутствуют копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе: требования в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»: - наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ автомобильной дороги или 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ автомобильной дороги или 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги. (Представлен не соответствующий по опыту выполнения работ договор от 14.05.2020 г. № 88-20-р на выполнение работ по ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ автомобильной дороги).

Заявитель с решением Конкурсной комиссии не согласен, поскольку полагает, работы, выполненные участником закупки в рамках договора от 14.05.2020 г. № 88-20-р Заявителем выполнялись работы, которые затрагивают характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги, что в соответствии с Сводом правил от 30.06.2012 №78.13330.2012 Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 3.06.03-85 позволяет отнести договор от 14.05.2020 г. № 88-20-р к договору на выполнение капитального ремонта автомобильной дороги.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания Комиссии, представитель Конкурсной

комиссии указал, что в результате анализа заявки Заявителя установлено, что в качестве подтверждения наличия соответствующего опыта был представлен контракт № 88-20-р от 14.05.2020 г. на выполнение работ по ремонту региональной автомобильной дороги общего пользования «Усолье - Сороковая» км 1+770 – 34+628 в Пермском крае, заключенный по результатам проведения электронного аукциона (изв. № 0156200009920000177) с КГБУ «УАДиТ» (далее – Контракт). Вопреки доводам Заявителя, в соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2012 г. № 402 (далее - Приказ № 402) «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», предусмотренные сметной документацией к Контракту работы относятся работам по ремонту автомобильных дорог, в том числе:

- ремонт участков, разрушенных вследствие пучинообразования;
- укрепление обочин.

Довод Заявителя о том, что замена барьерных ограждений является видом работ, выполняемых в рамках капитального ремонта, считаем несостоятельным, поскольку в действующей на момент заключения Контракта и его исполнения редакции Приказа № 402, в иных нормах градостроительного законодательства отсутствовали положения об отнесении работ по замене барьерных ограждений к работам капитального характера. При этом, представленный Заявителем опыт выполнения работ основан на требованиях градостроительного законодательства к текущему ремонту автомобильных дорог, действовавших в период с 2020 по 2021 год.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о закупках, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о закупках (при наличии такого требования).

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 3 ст. 31 Закона о закупках перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о закупках, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о закупках в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о закупках дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании ч. 6 ст. 31 Закона о закупках Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

В соответствии с ч. 12 ст. 24.2 Закона о закупках в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о закупках, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информации и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о закупках.

В силу пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – ПП РФ № 2571) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Абзацем 4 пп «а» п. 3 ПП РФ № 2571 установлено, что положения ПП РФ № 2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Абзацами 6, 8 пп. «б» п. 3 ПП РФ № 2571 установлено, что для целей настоящего постановления:

- договором, предусмотренным позицией 1 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 2, пунктом 1 позиции 7 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), пунктом 1 позиции 8 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 9, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 10, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 11, пунктом 1, пунктом 2 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с

законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 12, пункта 1 позиции 13 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 1 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию), пунктом 2 позиции 17, пунктом 1, пунктом 2 и пунктом 3 (если направляемый договор предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию) позиции 18, позициями 32 - 36(1), пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о закупках, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- предусмотренные приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым пп. «г» п. 3 ПП РФ № 2571. При проведении предусмотренных Законом о закупках электронных процедур, закрытых электронных процедур такая информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Согласно п. 17 раздела 3 приложения к ПП РФ № 2571 при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги к участникам закупки устанавливается дополнительное требование:

- наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

- не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

- не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

В качестве документов, подтверждающих наличие у участника соответствующего опыта, в п. 17 раздела 3 приложения к ПП РФ № 2571 установлено следующее:

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Закона о закупках, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о закупках.

В силу с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о закупках и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о закупках, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о закупках, если иное не предусмотрено Законом о закупках.

В силу п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о закупках при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о закупках, и предусмотренные пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о закупках, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу ч. 2 ст. 48 Закона о закупках заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «а», «б» и «г» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «р» п. 1, пп. «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о закупках не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о закупках) оператор электронной площадки:

- направляет заказчику вторые части заявок на участие в закупке, первые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также предусмотренные п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о закупках информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

Согласно ч. 11 ст. 48 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о закупках, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

- 1) члены комиссии по осуществлению закупок:

- а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о закупках, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке, соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

- б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

- 2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и

оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

На основании ч. 12 ст. 48 Закона о закупках при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о закупках (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о закупках), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о закупках, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о закупках, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о закупках;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о закупках (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о закупках (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о закупках;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно ч. 1 ст. 27 Закона о закупках участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным Законом о закупках, не допускается.

В соответствии с извещением о проведении закупки № 0356500001424009190 объектом закупки является строительство автодороги от перекрестка улиц 8 Марта - Ивачева в г. Усолье до ул. Ивана Дощеникова в г. Березники.

Также согласно извещению о закупки Заказчиком, Уполномоченным учреждением установлены дополнительные требования в соответствии с п. 17 раздела 3 приложения к ПП РФ № 2571.

Из анализа заявки Заявителя установлено, что в качестве подтверждения соответствия

дополнительным требованиям по п. 17 раздела 3 приложения к ПП РФ № 2571 была приложена копия следующего контракта/договора:

- гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 88-20-р от 14.05.2020 г. (далее также договор № 88-20-р от 14.05.2020 г.) на выполнение работ по ремонту региональной автомобильной дороги общего пользования «Усолье – Сороковая» км 1+770 – км 34+628 в Пермском крае, заключенный между ООО «Уралстройсервис» и КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края (реестровая запись контракта № 2590219293420000056). Согласно п. 3.1 договора цена договора составляет 123 056 364,32 руб. (дополнительным соглашением № 1 от 04.12.2020 г. цена договора были изменена и стала составлять 122 442 566,72 руб). К договору также приложено дополнительное соглашение № 1 от 04.12.2020 г., акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 1, 2 от 17.08.2020 г., № 3 от 28.12.2020 г., справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 № 1, 2 от 17.08.2020 г., № 3 от 28.12.2020 г., акт приемочной комиссии по приемке законченного ремонтом объекта от 30.10.2020 г.

В соответствии с реестровой записью контракта № 2590219293420000056 гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 88-20-р от 14.05.2020 г. является исполненным на сумму 122 442 566,72 руб.

Так, согласно разделу 4 приложения к договору в состав работ по договору № 88-20-р от 14.05.2020 г. входят следующие работы:

- 1) подготовительные работы;
- 2) ремонт участков, разрушенных вследствие пучинообразования;
- 3) ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части и съездов;
- 4) замена дорожных конструкций (барьерное ограждение) непригодных для дальнейшего использования вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, монтаж нового оцинкованного барьерного ограждения;
- 5) расчистка откосов земляного полотна и полосы отвода от кустарников и мелкоколесья;
- 6) восстановление профиля водоотводных канав;
- 7) нанесение горизонтальной дорожной разметки.

Согласно п. 14.3 ст. 1 ГрК РФ под капитальным ремонтом линейных объектов понимается изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено ГрК РФ.

В соответствии с абзацем 19, 43 п. 7 ст. 2 «ТР ТС 014/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог» принятому Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» под капитальным ремонтом автомобильной дороги понимается комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги и ее геометрические элементы. Под «текущим ремонтом автомобильной дороги» понимается комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых

не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги.

Также Приказом Минтранса России от 16.11.2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – приказ № 402) утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Так, в п. 5 приказа № 402 перечислены работы, выполняемые в рамках ремонта автомобильных дорог, в частности:

- ремонт размытых и разрушенных участков автомобильных дорог, в том числе вследствие пучинообразования и оползневых явлений;
- восстановление дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русел у мостов и труб, ливневой канализации;
- полная замена слоев дорожного покрытия, восстановление изношенных покрытий, в том числе методами термопрофилирования или холодной регенерации с добавлением органических и неорганических материалов, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий;
- нанесение временной разметки на период ремонта, удаление временной разметки и нанесение постоянной разметки после завершения ремонта;

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения доводов жалобы, Комиссией в адрес АСРО «Гильдия Пермских строителей», КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края были направлены запросы (исх.№ 544/25 от 24.01.2025 г., исх.№ 545/25 от 24.01.2025 г., соответственно).

В ответе АСРО «Гильдия Пермских строителей» (вх.№ 1006-ЭП/25 от 27.01.2025 г.) указала, что результате анализа гражданско-правового договора бюджетного учреждения № 88- 20-р от 14.05.2020 г., КС-2,3 №1,2 от 17.08.2020 г., КС-2,3 №3 от 28.12.2020 г., акта приёмки законченных работ установлено, что обозначенные работы в рамках договора № 88- 20-р от 14.05.2020 г. предполагают выполнение следующих работ:

- Срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий с применением импортных фрез при ширине фрезерования до 2200 мм, толщина слоя до 5 см (п.29, поз. по смете. КС-2 от 28.12.2020г.), что соответствует пп. «г» п. 2 ч. 5 Раздела III приказа № 402;
- Ремонт участков, разрушенных в следствии пучинообразования (п.8-28, поз. по смете. КС-2 от 28.12.2020г.), что соответствует пп. «а» п. 1 ч. 5 Раздела III приказа № 402;

Сопутствующие работы, указанные в актах выполненных работ по форме КС-2, №1,2 от 17.08.2020 г., КС-2, №3 от 28.12.2020 г. такие как, установка (демонтаж) временных дорожных знаков, восстановления профиля водоотводных канав, устройство барьерного ограждения, нанесение горизонтальной дорожной разметки укрепление обочин также поименованы в Разделе III классификации работ по ремонту автомобильных дорог Приказа № 402. Совокупность перечисленных работ в целом соответствует выполнению работ по ремонту автомобильной дороги.

В ответе на запрос КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края (вх.№ 988-ЭП/25 от 27.01.2025 г.) указало, что работы по договору № 88-20-р от 14.05.2020 г. являются работами по ремонту автомобильной дороги.

На основании указанного выше, Комиссия пришла к выводу, что представленный

Заявителем гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 88-20-р от 14.05.2020 г. не соответствует дополнительным требованиям извещения, установленным в соответствии с п. 17 раздела 3 ПП РФ № 2571.

В действиях Конкурсной комиссии, отклонившей заявку Заявителя, нарушений положений Закона о закупках не имеется.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Уралстройсервис» на действия комиссии ГКУ ПК «Центр организации закупок» при проведении открытого конкурса в электронной форме на строительство автодороги от перекрестка улиц 8 Марта - Ивачева в г. Усолье до ул. Ивана Дощеникова в г. Березники (изв.№ 0356500001424009190) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.Н. Белова

Члены комиссии:

М.Е. Качин

М.А. Журавлев

Исп. Журавлев М.А.
тел.8(342)235-12-89