



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 057/06/49-14/2025 о  
нарушении законодательства о  
закупках

Заявитель:

ООО «Доринвест»  
302040, г. Орел, ул. Лескова, д. 19  
e-mail: dorznak2007@yandex.ru

Заказчик, комиссия Заказчика:

МБУ «Спецавтобаза по санитарной очистке г. Орла»  
302031, г. Орёл, Наугорское шоссе, 18  
e-mail: mupsab@orn.ru  
zakupki@mup-specavtobaza.ru

Уполномоченный орган:

Администрация г. Орла  
302000, г. Орёл, Пролетарская гора, 1  
e-mail: [umz@orel-adm.ru](mailto:umz@orel-adm.ru)

Оператор ЭТП:

АО «ЭТС»  
e-mail: [legal@etpz.ru](mailto:legal@etpz.ru)

23 января 2025 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Мацневой С.В., старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя: ООО «Доринвест» (далее – Заявитель) Полякова Е.Е.,

в присутствии представителя администрации г. Орла (далее – Уполномоченный орган) Дерябкиной Т.Ю.,

в присутствии представителя заказчика: МБУ «Спецавтобаза по санитарной очистке г. Орла» (далее – Заказчик) Михалева А.А.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «Доринвест» на действия комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети в рамках БДД, в части демаркировки и нанесения дорожной разметки на улицах города Орла в 2025 году, извещение № 0154300014624001505 (далее – Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указывает, что комиссия Заказчика необоснованно допустила участников закупки, не имеющих опыта по демаркировке и нанесению дорожной разметки. Также



2025-288

Заявитель просит в ходе проведения внеплановой проверки проверить порядок оценки заявок на соответствие Закону, так как по его мнению, порядок оценки не содержит обязательные требования Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2604).

Представители Заказчика и Уполномоченного органа жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что в действиях комиссии Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 25.12.2024;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 95 096 796,61 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 16.01.2025;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 21.01.2025;

6) На участие в Конкурсе было подано 3 заявки, которые были признаны соответствующими; победитель Конкурса - 69 420 661,53 рублей.

Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

2. По доводам, изложенным в жалобе.

2.1. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 31 Закона определено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 6 статьи 31 Закона Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Из Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) следует, что дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в зависимости от наименования отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки.

Согласно Извещения объектом закупки являются работы по содержанию улично-дорожной

сети в рамках БДД, в части демаркировки и нанесения дорожной разметки на улицах города Орла в 2025 году, ОКПД2 42.11.20.300.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 (далее - Постановление № 2571) содержит дополнительные требования к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также положения в части информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям.

В соответствии с позицией 18 приложения к Постановлению № 2571 (далее - Приложение) к участникам закупки по ремонту, содержанию автомобильной дороги предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Таким образом, указанные документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов и информации об опыте иных лиц не соответствует требованиям позиции 18 Приложения.

В Извещении Заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки:

# Преимущества, требования к участникам

## Преимущества

Не установлены

## Требования к участникам

1. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

1.1 Требования в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

## Дополнительные требования

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

2. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

## Ограничения и запреты

Не установлены

В соответствии с Извещением Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 18 Приложения.

Подпунктами «а», «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке,

информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке, соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

- осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 статьи 48 Закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Согласно пункта 2 части 10 статьи 48 Закона не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок на участие в закупке, первые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

Согласно пункта 3 части 6 статьи 43 Закона при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Из подпункта «н» пункта 5 части 6 статьи 43 Закона следует, что при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур, не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, информации и документов участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона (при осуществлении закупки, в отношении участников которой в извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 или 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона).

Частью 3 статьи 31 Закона определено, что перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 Постановления № 2571 установлено, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

- б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником

закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Таким образом, соответствие участников закупки, требованиям, представленным выше, проверяет оператор электронной площадки.

Пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.01.2025 №ИЭОК1 на участие в закупке было подано 3 заявки, которые были признаны соответствующими.

Проанализировав заявки, поданные участниками закупки на участие в Конкурсе Комиссией Управления, было установлено, что в их составе содержится документы, подтверждающие наличие у участников опыта выполнения работ в соответствии с позицией 18 Приложения.

Следовательно, Комиссия Управления приходит к выводу, что заявки, поданные участниками закупки, соответствовали требованиям Извещения.

При указанных обстоятельствах довод Заявителя не находит своего подтверждения.

2.1. Относительно довода Заявителя о том, что порядок оценки не содержит обязательные требования Постановления № 2604, а именно требования подпункта «д» пункта 28 Постановления № 2604, Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 Закона определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;  
2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования

накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Подпунктом «д» пункта 28 Постановления 2604 определено:

28. В случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения:

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры.

Как было установлено Комиссией Управления Извещение содержит электронные документы, в том числе документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе».

Проанализировав вышеуказанный электронный документ Комиссией Управления было установлено, что в нем содержится Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, к котором указано:

## II. Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
2	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников	40	Наличие у участников закупки опыта выполнения работ, оказания услуг связанного с предметом контракта	100	Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.	100	<p>К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры.</p> <p>Данный показатель рассчитывается по формуле пп. з) п. 20. Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлены предельное минимальное значение (<math>X_{\min}^{\text{пред}}</math>) характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение (<math>X_{\max}^{\text{пред}}</math>) характеристики объекта закупки, - по формуле:</p>

	определенного уровня квалификации (далее - квалификация участников закупки)(БХ)					$BX_i = (X_i - X_{\min}^{\text{пред}}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}}$ <p><math>X_{\max}^{\text{пред}}</math> - предельно максимальное значение характеристики объекта закупки установлено в размере начальной (максимальной) цены контракта.</p> <p><math>X_{\min}^{\text{пред}}</math> - предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное в размере 1% от начальной (максимальной) цены контракта.</p> <p><math>X_i</math> - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";</p> <p>Дробное значение округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.</p> <p><i>При проведении открытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.</i></p>
--	---	--	--	--	--	---

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе соответствует требованиям Постановления № 2604.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

3. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления было установлено следующее.

Пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию: срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

3.1. Раздел 3 проекта Контракта содержит:

«3.1. Начало работ - с даты заключения Контракта.

3.2. Окончание работ – по 31.10.2025 года, включительно.

3.3. Место выполнения работ: Российская Федерация, Орловская обл., территория города Орла».

Таким образом, из вышеуказанного следует, что работы должны быть выполнены в срок с даты заключения контракта по 31.10.2025 года включительно, то есть работы выполняются Подрядчиком в 1 этап.

Вместе с тем, пунктом 4.3 Проекта контракта предусмотрено:

«4.3. В соответствии с условиями п. 4.2. Контракта Подрядчик ежемесячно, после



выполнения работ, предусмотренных Контрактом, не позднее 5 числа месяца, следующим за отчетным (отчетный период – календарный месяц), но не позднее срока указанного в разделе 3 настоящего Контракта в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона №44-ФЗ, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика (исполнителя, поставщика), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

а) включенные в контракт идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место выполнения работы, информацию о Подрядчике, предусмотренную пп. "а", "г" и "е" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона №44-ФЗ, единицу измерения выполненной работы;

б) наименование выполненной работы;

в) информацию об объеме выполненной работы

г) стоимость исполненных Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, с указанием цены за единицу выполненной работы;

д) иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона №44-ФЗ.

К документу о приемке могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью в соответствии с п. 2) ч. 13 ст. 94 Закона №44-ФЗ.

К документу о приемке прилагаются следующие документы:

- счет-фактура (при наличии);

- акт о приемке выполненных работ по форме КС-2;

- справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке.

До момента направления Подрядчиком документа о приемке в соответствии с настоящим пунктом работы считаются невыполненными».

Согласно пункта 4.2 Проекта контракта оформление и обмен документами о приемке осуществляется в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием функционала ЕИС: в качестве первичных учетных документов, подтверждающих выполнение работ, предоставляется документ о приемке, в том числе корректировочные документы к нему.

Из пункта 4.5 Проекта контракта следует, что в срок, не позднее 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, Заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 статьи 94 Законом №44-ФЗ) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Пунктом 5.2 Проекта контракта предусмотрено, что расчет за выполненные работы производится Заказчиком не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного разделом 4 настоящего Контракта.

Согласно пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проанализировав Извещение (Проект контракта) Комиссия Управления приходит к выводу,

что, исходя из требований пункта 8.3 части 1 статьи 3 Закона проект Контракта содержит условие о поэтапном исполнении Контракта.

Таким образом, исходя из изложенных положений Проекта контракта, исполнение контракта устанавливает отдельные этапы его исполнения, при этом, в нарушение пункта 8 части 1 статьи 42 Закона, Извещение не содержит соответствующую информацию.

В связи с выявленными в действиях Заказчика нарушениями требований действующего законодательства о контрактной системе Комиссия Управления принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках, путем внесения изменений в Извещение.

3.2. Пунктом 6.2.6 Проекта контракта предусмотрено: Заказчик вправе: В случае необходимости выдавать Подрядчику задания и устанавливать сроки их исполнения.

По мнению Заявителя Заказчик наделяет себя правом выдавать любые поручения Подрядчику, в том числе и не связанные с предметом контракта. А Подрядчик обязан их исполнять в счет цены контракта. То есть объем работы по Контракту не определен.

Также пунктом 6.3.2 Проекта контракта определено: Подрядчик обязан: Обеспечить сохранность всего имущества входящего в состав средств обеспечения безопасности дорожного движения автомобильных дорог.

Как следовало из пояснений представителя Заявителя, получается, что в пределах конкретной цены контракта Заказчик хочет обязать Подрядчика исполнять объем работ, который не прописан в Контракте.

Из пояснений представителя Заказчика следовало, что Подрядчик, выполняя работы по Контракту находится в непосредственной близости к средствам обеспечения безопасности дорожного движения автомобильных дорог (пешеходным ограждениям, светофорам, «лежачим полицейским»), следовательно, имеется большой риск порчи данного имущества, сохранность данного имущества и подразумевается в пункте 6.3.6 Контракта.

Проанализировав Проект контракта (в том числе Раздел 6) Комиссия Управления приходит к выводу, что права и обязанности сторон по Контракту установлены в пределах предмета контракта и применяются в совокупности, перечисленные в жалобе положения Контракта не обязывают Подрядчика исполнять какие-либо действия, не предусмотренные Контрактом.

Следовательно, в действиях Заказчика в данной части отсутствуют нарушения требований Закона.

3.3. В ходе рассмотрения дела представитель Заявителя сообщил, что в Приложениях № 2 и № 3 содержатся нарушения в части некорректного наименования (названия) Национального проекта.

Проанализировав Извещение Комиссия Управления установила, что электронный документ «Проект контракта» содержит Приложение № 2 к Контракту (ГРАФИК демаркировки разметки (термопластик) в 2025 году) и Приложение № 3 к Контракту (ГРАФИК нанесения вертикальной разметки на бортовые камни в 2025 году), в которых указано:

«Примечания:

- график работы может быть смещён из-за погодных условий;
- сроки выполнения работ могут меняться в зависимости от сроков выполнения работ по программе БКД в г. Орле (Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»»»).

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с Паспортом национального проекта «Национальный проект «Безопасные качественные дороги» (утв. Минтранс России) изменилось название (наименование) национального проекта (с «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на «Безопасные качественные дороги»).

Следовательно, в Приложениях № 2 и № 3 к Контракту Заказчиком не корректно указано наименование (название) национального проекта.

Вместе с тем, согласно пункта 5 Инструкции, если в приложениях к извещению об осуществлении закупки содержатся указания, ссылки на недействующие, утратившие силу нормативные документы, ГОСТ, СНиП и т.д., а также положения таких нормативных документов,

УЗ следует применять действующие документы, в том числе введенные взамен утративших силу.

Таким образом, некорректное указание наименования национального проекта не оказало влияние, по мнению Комиссии Управления, на порядок проведения Конкурса и результаты определения его победителя.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 105 Закона Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Доринвеста» признать необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение» пункта 8 части 1 статьи 42 Закона.
3. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
4. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору ЭП предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках.
5. Передать материалы дела № 057/06/49-14/2025 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

С.А. Бочков

Члены комиссии:

О.А. Торшина

С.В. Мацнева

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.