



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «Промтехресурс»
promtexresurs.tender@mail.ru

ФГБУ «НМИЦ эндокринологии»
Минздрава России
zakupky@endocrincentr.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-684/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

22.01.2025

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя:

ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России: Лазуткина Д.А. (по доверенности № 39 от 22.04.2024);

в отсутствие представителей ООО «Промтехресурс», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством функционала единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Промтехресурс» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку светодиодных и люминесцентных ламп для обеспечения электроосвещения в ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России (Закупка №0373100059324000689) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О



2025-2535

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые посредством функционала Единой информационной системы.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые

предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки, Заказчиком установлены требования к закупаемым товарам, в том числе:

- п. 2 «Лампы накаливания или газоразрядные лампы; дуговые лампы; светодиодные лампы. Идентификатор: 170122544», КТРУ 27.40.10.00000000001;*
- п. 6 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 170122089, КТРУ 27.40.15.150-000000001»;*
- п. 10 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978468», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 11 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978498», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 13 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169977332», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 14 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978686», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 15 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978687», КТРУ 27.40.15.150-000000002;*
- п. 17 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978809», КТРУ 27.40.15.150-000000002;*
- п. 18 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978572», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 19 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978172», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 20 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978248», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*
- п. 21 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978265», КТРУ 27.40.15.114-000000001;*

п. 23 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978365», КТРУ 27.40.15.114-00000001;

п. 24 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978395», КТРУ 27.40.15.114-00000001.

В составе жалобы Заявитель указывает на неправомерные положения извещения о проведении закупки, описания объекта закупки, а также неправомерную цену закупаемых товаров:

«15.Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

17.Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

24. Лампа Светодиодная цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

2. Лампа люминесцентная цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

19. Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

20.Лампа Светодиодная Данная лампа не является эллипсоидной.

21.Лампа Светодиодная Данная лампа при заданном диаметре имеет форму шар.

23. Лампа Светодиодная цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

18. Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

6.Люминесцентная лампа цена низкая в НМЦК.

10. Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

11.Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке

13. Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке.

14.Люминесцентная лампа.

Тип лампы Двухцокольная является одноцокольной, цена, заявленная в НМЦК ниже закупочной цены лампы, представленных на рынке».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что, например, обжалуемый Заявителем товар по п. 15 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978687» описания объекта закупки закупается Заказчиком в соответствии с позицией КТРУ 27.40.15.150-00000002.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные не патентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ.

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Согласно описанию объекта закупки Заказчиком по п. 15 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978687», КТРУ 27.40.15.150-00000002 описания объекта закупки» установлены следующие требования:

Длина: >100 и ≤ 150 Миллиметр

Коррелированная цветовая температура, max: ≤ 4000 Кельвин

Диаметр: >40 и ≤ 50 Миллиметр

Класс энергетической эффективности: не ниже A+

Лампа матовая: Да

Форма лампы: Эллипсоидная

Световой поток: ≥ 1000 и < 1500 Люмен

Коррелированная цветовая температура, min: ≥ 3500 Кельвин

Тип цоколя: E27

Номинальная мощность: ≥ 10 и < 15 Ватт

Тип лампы: Одноцокольная.

При этом Комиссия Управления отмечает, что позиция КТРУ 27.40.15.150-00000002 «Лампа светодиодная» включает, в том числе следующие обязательные характеристики для применения:

Коррелированная цветовая температура, max: ≤ 4000 Кельвин;

Номинальная мощность: ≥ 10 и < 15 Ватт;

Тип лампы: Одноцокольная;

Тип цоколя: E27.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что позиция КТРУ 27.40.15.150-00000002 также содержит характеристики, которые не являются обязательными для применения, в том числе:

Длина: > 100 и ≤ 150 Миллиметр;

Коррелированная цветовая температура, max: ≤ 4000 Кельвин;

Диаметр: > 40 и ≤ 50 Миллиметр;

Класс энергетической эффективности: не ниже A+;

Лампа матовая: Да;

Форма лампы: Эллипсоидная;

Световой поток: ≥ 1000 и < 1500 Люмен;

Коррелированная цветовая температура, min: ≥ 3500 Кельвин;

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что закупаемый товар по п. 15 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978687» описан

Заказчиком в соответствии с позицией КТРУ 27.40.15.150-00000002, аналогично по п. 17 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978809».

Также Комиссия Управления отмечает, что для закупаемого товара по п. 19 «Лампа люминесцентная. Идентификатор: 169978172», КТРУ 27.40.15.114-00000001 Заказчиком в описании закупки установлены следующие требования:

Длина: > 850 и ≤ 900 Миллиметр

Класс энергетической эффективности: не ниже В

Лампа матовая: Да

Диаметр: > 25 и ≤ 3 Миллиметр

Световой поток: ≥ 2000 и < 2500 Люмен

Коррелированная цветовая температура, min: ≥ 6500 Кельвин

Коррелированная цветовая температура, max: ≤ 6500 Кельвин

Тип цоколя: G13

Номинальная мощность: ≥ 30 и < 35 Ватт

Тип лампы: Двухцокольная

При этом Комиссия Управления отмечает, что позиция КТРУ 27.40.15.114-00000001 «Лампа люминесцентная» включает, в том числе следующие обязательные характеристики для применения:

Коррелированная цветовая температура, max: ≤ 6500 Кельвин;

Номинальная мощность: ≥ 30 и < 35 Ватт;

Тип лампы: Двухцокольная;

Тип цоколя: G13.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что позиция КТРУ 27.40.15.114-00000001 также содержит характеристики, которые не являются обязательными для применения, в том числе:

Длина: > 850 и ≤ 900 Миллиметр;

Класс энергетической эффективности: не ниже В;

Лампа матовая: Да;

Диаметр: > 25 и ≤ 3 Миллиметр;

Световой поток: ≥ 2000 и < 2500 Люмен;

Коррелированная цветовая температура, min: ≥ 6500 Кельвин.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что закупаемый товар п. 19 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 169978172» описан Заказчиком в соответствии с позицией КТРУ 27.40.15.114-00000001, аналогично по пп. 10, 11, 13, 14, 18, 20, 21, 23 описания объекта закупки.

При этом Комиссия Управления отмечает, что наименование вышеуказанных позиций в составе жалобы не соответствуют описанию объекта закупки в структурированной форме извещения.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика участие не принял, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства

об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

2. В составе жалобы Заявитель указывает, что, в том числе по пп. 2 «Лампы накаливания или газоразрядные лампы; дуговые лампы; светодиодные лампы. Идентификатор: 170122544», 6 «Лампа светодиодная. Идентификатор: 170122089» цена, заявленная Заказчиком в НМЦК ниже закупочной цены представленной на рынке.

Согласно ч.3 ст.99 Закона о контрактной системе ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе.

П.3 ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.2 ч.9 ст.99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, рассмотрение жалобы участника закупки на предмет правомерности обоснования и расчета начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции Московского УФАС России, в связи с чем не подлежит рассмотрению.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Промтехресурс» на действия ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России необоснованной.

2. Доводы жалобы в части определения начальной (максимальной) цены контракта оставить без рассмотрения на основании п.3 ч.8 ст.99 Закона о контрактной системе.

3. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05