



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

ООО «АЗК Строй Групп»
info@azksg.ru

МГТУ им. Н.Э. Баумана
odpr@bmstu.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-873/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

22.01.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей:

ООО «АЗК Строй Групп»: Дидоренко В.В. (Приказ №7 от 22.09.2021),

МГТУ им. Н.Э. Баумана: Пахомова К.Н. (по доверенности от 14.01.2025 №253),

рассмотрев жалобу ООО «АЗК Строй Групп» (далее — Заявитель) на действия МГТУ им. Н.Э. Баумана (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на Техническое обслуживание и ремонт автоматических систем противопожарной защиты, и инженерных систем безопасности на объектах МГТУ им. Н.Э. Баумана (Закупка № 0373100076524000571) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-3313

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.01.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя, с идентификационным номером заявки 44, отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на следующем основании: *«(п.3 ч.12 ст. 48) - несоответствие участника закупки требованиям в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ (Несоответствие информации и документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям установленным в соответствии с ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Участником не предоставлен исполненный контракт (договор) подтверждающий соответствие участника закупки дополнительным требованиям установленным в соответствии с ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.)»*.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вместе с этим пп.«а» п.1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение). Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок» вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика;
- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно п.14 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом 2025-3313

контракта предусмотрены такие этапы), источнике финансирования, наименовании валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупочной процедуры является техническое обслуживание и ремонт автоматических систем противопожарной защиты, и инженерных систем безопасности на объектах МГТУ им. Н.Э. Баумана, начальная (максимальная) цена контракта составляет 50 140 255,92 руб., при этом Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.14 Приложения в составе извещения Заказчиком.

Согласно п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Комиссией Управления установлено, что, в рамках п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, оператором электронной площадки в том числе направлена реестровая запись 1772809483219000731.

Согласно пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в

случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе а в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что контракт, представленный Заявителем №1772809483219000731 в качестве 2025-3313

подтверждения соответствия требованиям п.14 Приложения, не может считаться исполненным, так как, согласно сведениям единой информационной системы, цена представленного контракта составляет 20 859 627,50 рублей, а сумма исполненных обязательств составляет 18 559 719,73 рублей, делая вывод из вышесказанного, данный контракт недоисполнен на сумму 2 299 907,77 рублей.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что контракт по реестровой записи №1772809483219000731, заключенный 27.11.2019 с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, исполнен в полном объеме, о чем также свидетельствует запись в реестре контрактов «Исполнение завершено».

Так, согласно п.1.3 данного контракта услуги оказываются с даты заключения контракта по 31.12.2021. При этом п. 3.4 контракта оплата производится Заказчиком ежемесячно в безналичной форме, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя на основании выставленного счета Исполнителя в течение 30 (Тридцати) дней с даты подписания обеими Сторонами Акта сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг).

Заявителем представлены акты сдачи-приемки выполненных работ за весь период действия контракта. При этом представитель Заявителя пояснил, что поскольку часть актов составлялось без использования функционала единой информационной системы в сфере закупок они не подгружены и не отображаются в реестровой записи №1772809483219000731.

Кроме того, представитель Заявителя отметил, что данным контрактом предусмотрено ежемесячное оказание услуг, при этом из 26 составленных актов сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) 25 актов составлены на сумму 802 293,36 руб., в то же время акт от ноября 2019 года, по которому услуги были оказаны в течении 4 дней составлен на сумму 106 972,45 руб., и общая стоимость оказанных услуг по контракту составила 20 164 306,45 руб.

ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации приняты все услуги по контракту, каких-либо штрафов и пеней в отношении Заявителя назначено не было, что свидетельствует об исполнении контракта в полном объеме. Вместе с этим учреждение посчитало не целесообразным заключать какое-либо дополнительное соглашение об уменьшении цены контракта.

Комиссия Управления отмечает, что обязанность по размещению информации и документов об исполнении контракта в реестре контрактов возлагается на заказчика, с которым заключен такой контракт, договор. При этом у поставщика

2025-3313

(подрядчика, исполнителя) отсутствуют полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов и по внесению изменений в отношении статуса исполнения контракта в ЕИС, а также полномочия по размещению документов и информации в реестре контрактов.

Таким образом, по мнению Комиссии Управления, наличие в реестре контрактов информации о контракте со статусом «Исполнение завершено», а также неразмещение в реестре контрактов необходимых документов не свидетельствуют об отсутствии у участника закупки требуемого опыта оказания услуг в случае наличия в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, полного перечня документов, предусмотренных Постановлением №2571.

Аналогичная позиция изложена в п.3 Письма ФАС России от 11.01.2024 №МШ/875/24 «По вопросам применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

При этом, из положений контракта №1772809483219000731, а также представленных Заявителем актов сдачи-приемки выполненных работ в составе заявки, напрямую следует факт исполнения контракта в полном объеме.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика в части отклонения заявки Заявителя, по основанию указанному в протоколе подведения итогов, принято в нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «АЗК Строй Групп» на действия комиссии по осуществлению закупок МГТУ им. Н.Э. Баумана обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Кутейников

Е.Д. Мартянова

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05