

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

28.01.2025 № АЯ-04/745

На № _____ от _____

Заказчикам:

Министерство здравоохранения РТ
minzdrav@tatar.ru

Министерство здравоохранения
Чувашской Республики
medicin_knc@cap.ru

Заявителю:

ООО «Медснабсервис»
yurov.p.s@yandex.ru

**Решение по делу № 016/06/31-84/2025
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

23 января 2025 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам.Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Акперовой Л.А. – главного
специалиста-эксперта,
Лукиной Е.В. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителей заказчика Министерства здравоохранения РТ – Шангараева И.И. (по доверенности), Аитовой Л.М. (по доверенности), представителя заявителя ООО «Медснабсервис» – Юрова П.С. (по доверенности), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО

«Медснабсервис» (вх. №531/ж от 19.01.2025 г.) на действия заказчиков – Министерства здравоохранения РТ, Министерства здравоохранения ЧР при проведении электронного аукциона № 0111200002424001402 на предмет: «поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий»;

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111200002424001402 на предмет: «поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 26.12.2024 г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерности установления требования о наличии у участника закупки лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, извещение о закупке должно содержать наименование объекта закупки, информацию, предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о закупках.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление

№145) установлены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования каталога предусмотрено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно представленным доводам заявителя, установленное извещением и документами, формирующими извещение, требование о наличии у участника закупки лицензии на техническое обслуживание медицинской техники является незаконным.

Как указывает заявитель, из перечня лицензируемых видов работ в рамках лицензирования деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий однозначно следует, что лицензируемые виды работ в рамках указанной закупки не образуют самостоятельный объект закупки.

В описании объекта закупки дополнительными условиями заказчиком предусмотрено требование к поставщику оборудования и его ответственности – «Наличие лицензии на техническое обслуживание медицинской техники».

В приложении № 1 к извещению «Описание объекта закупки/Техническое задание», а также в пункте 4.5 Технических требований (Приложение №2 к проекту контракта) установлено требование, ввод в эксплуатацию медицинской техники осуществляется поставщиком без привлечения соисполнителей в соответствии с нормативной, технической и эксплуатационной документацией на данное оборудование.

Согласно представленным пояснениям заказчика, проект контракта составлен в соответствии с типовым контрактом, утвержденным приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н, согласно которому поставка медицинского оборудования и ввод его в эксплуатацию являются предметом одного контракта.

Как указывает заказчик, участник закупки должен не только обеспечить поставку медицинского изделия, но и осуществить действия по вводу в эксплуатацию. Ввод в эксплуатацию оформляется Актом ввода в эксплуатацию, в котором фиксируется готовность оборудования к использованию по назначению. Следовательно, поставка и ввод в эксплуатацию неделимы и представляют собой единый непрерывный комплексный процесс, этапы которого технологически и функционально связаны между собой.

Пунктами 1.1 и 7.1 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения, предусмотрено, что исполнитель по контракту помимо поставки товара обязан надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию Оборудования.

Согласно пункту 7.4 проекта контракта установлено, что оказание услуг по вводу в эксплуатацию Оборудования включает пуско-наладочные работы, в том числе работы по наладке, настройке, регулировке, апробированию, инструментальному контролю соответствия выходных параметров Оборудования.

Заказчиком пояснено, что требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники по предмету закупки установлено исходя из сути объекта закупки, а также с учетом требований Постановления Правительства РФ от 30.11.2021 № 2129.

В соответствии с пунктом 17 части 12 Федерального закона от 4 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» техническое обслуживание медицинских изделий подлежит лицензированию.

Пунктом 3 Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2129 предусмотрено, что лицензируемая деятельность по техническому обслуживанию медицинских изделий представляет

собой периодическое и внеплановое техническое диагностирование, восстановление работоспособности, монтаж и наладку медицинских изделий из групп по классам потенциального риска их применения, предусмотренных приложением № 1 к Положению. Оборудование для ультразвукового исследования включено в пункт 2 приложения № 1 к Положению и относится к группе медицинских изделий класса 2б потенциального риска применения.

Вместе с тем, согласно пункту 3.14 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58451-2019 «Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» наладка (пусконаладочные работы) - это комплекс работ, выполняемых в период подготовки и проведения индивидуальных испытаний и комплексного опробования медицинского изделия на смонтированном оборудовании, перед вводом в эксплуатацию.

Пунктом 4.14 Стандарта также предусмотрено, что система технического обслуживания медицинских изделий включает в себя: монтаж/демонтаж или наладку, техническое диагностирование, периодическое и внеплановое техническое обслуживание, ремонт.

С учетом вышеизложенного Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что ввиду того, что ввод в эксплуатацию медицинской техники должен осуществляться поставщиком лично, требование заказчика о наличии лицензии на техническое обслуживание медицинской техники является правомерным.

Установленные требования были обусловлены целями достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд на достижение единого результата и необходимостью удовлетворения потребностей Заказчика.

Комиссией установлено, что на участие в закупке было подано 4 заявки (№2193218, №2193695, №2193486, №2193600). Все участники, подавшие заявки на участие, согласились с условиями, установленными заказчиком в извещении.

С учетом вышеизложенного Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя ООО «Медснабсервис» (вх. №531/ж от 19.01.2025 г.) на действия заказчиков – Министерства здравоохранения РТ, Министерства здравоохранения ЧР при проведении электронного аукциона № 0111200002424001402 на предмет: «поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов,

осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий»,
необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение
трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.С. Кучеева

Л.А. Акперова

Е.В. Лукина