



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

**Индивидуальный предприниматель  
Фазлыева Альфина Раильевна**  
142632, Московская область, Орехово-зубово,  
д. Демихово, ул. Заводская, д. 21, кв. 56  
[9063701224coffe@mail.ru](mailto:9063701224coffe@mail.ru)

**ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому  
краю**  
618400, Пермский край, г. Березники,  
пр. Ленина 81  
[marketing\\_ik28@59.fsin.su](mailto:marketing_ik28@59.fsin.su)  
[5nooker@mail.ru](mailto:5nooker@mail.ru)

**Единая комиссия ФКУ ИК-28 ГУФСИН  
России по Пермскому краю**  
618400, Пермский край, г. Березники,  
пр. Ленина 81  
[marketing\\_ik28@59.fsin.su](mailto:marketing_ik28@59.fsin.su)  
[5nooker@mail.ru](mailto:5nooker@mail.ru)

**АО «Сбербанк-АСТ»**  
[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-44/2025**  
(жалоба ИП Фазлыевой А.Р., вх. № 606/25 от 20.01.2025 г.)

27.01.2025 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии – Субботина Е.С.,** начальник отдела контроля закупок,  
**члены комиссии:**

- **Качин М.Е.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
  - **Чудинов А.М.,** специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- в отсутствие представителей стороны (извещены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Фазлыевой Альфины Раильевны (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – Единая комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку конвертов маркированных, марок (изв. № 0356100006524000137),

**УСТАНОВИЛА:**



2025-882

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Единой комиссии.

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 22.01.2025 г. в 10:30 ч.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 27.01.2025 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.**

Согласно извещению, Заказчиком проводился запрос котировок в электронной форме на поставку конвертов маркированных, марок.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме:

- 1) извещение о проведении запроса котировок размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 27.12.2024 г.;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 60 650,00 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок – 16.01.2025 г.

Заявитель сообщает, что заявка с идентификационным номером 153 (далее – заявка Заявителя) была отклонена Единой комиссией в нарушение положений Закона о закупках.

В частности, Заявитель обращает внимание, что предложенные им характеристики необходимого к поставке товара в полном объеме соответствуют требованиям оспариваемой закупки и приложенной к ней документации.

Со стороны Единой комиссии в адрес Комиссии были представлены письменные возражения в которых сообщается следующее.

При рассмотрении заявок, Единая комиссия руководствовалась описанием объекта оспариваемой закупки, сформированным на основании соответствующей позиции КТРУ. По товарной позиции 1 «Конверт почтовый бумажный» в соответствии с положениями структурированной формы извещения для характеристики «Длина» установлено значение « $\geq 160$  и  $< 220$ ». В свою очередь, по вышеуказанной товарной позиции со стороны Заявителя предложено значение «220» в связи с чем, заявка Заявителя со стороны Единой комиссии была отклонена.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона о закупках для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с подп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении

заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.01.2025 г. №ИЗК1 Комиссией установлено, что заявка Заявителя была отклонена со стороны Единой комиссией с указанием следующего обоснования: «Заявка на участие в электронном аукционе признана не соответствующей, подлежит отклонению на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по причине несоответствия информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки. Участником не исполнены требования пп. «а» п. 2 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ и приложения № 3 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки», в составе заявки представлены характеристики предлагаемого участником закупки товара, не соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки. А именно: по наименованию показателя № 1 «Длина» в позиции «Конверт почтовый бумажный», участник предложил значение «220», что не соответствует максимальному значению показателя, установленному в извещении «<220», знак «<» по математическим правилам означает меньше, то есть не равно 220.; Заявка на участие в электронном аукционе признана не соответствующей, подлежит отклонению на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по причине несоответствия информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки. Участником не исполнены требования пп. «а» п. 2 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ и приложения № 3 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки», в составе заявки представлены характеристики предлагаемого участником закупки товара, не соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки. А именно: по наименованию показателя № 1 «Длина» в позиции «Конверт почтовый бумажный», участник предложил значение «220», что не соответствует максимальному значению показателя, установленному в извещении «<220», знак «<» по математическим правилам означает меньше, то есть не равно 220».

Комиссией также установлено, что в соответствии с положениями структурированной формы извещения о проведении оспариваемой закупки по товарной позиции 1 «Конверт почтовый бумажный» (КТРУ 17.23.12.110-00000002) указана характеристика «Длина» со значением « $\geq 160$  и  $< 220$ ».

Вместе с тем, в ходе анализа структурированной формы заявки Заявителя следует, что для характеристики «Длина» по товарной позиции 1 «Конверт почтовый бумажный» (КТРУ 17.23.12.110-00000002) со стороны Заявителя предложено значение «220», что не соответствует требованиям извещения.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя была отклонена Единой комиссией правомерно.

Однако в ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с положениями структурированной формы извещения о проведении оспариваемой закупки по товарной позиции 1 «Конверт почтовый бумажный» (КТРУ 17.23.12.110-00000002) со стороны ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю (далее – Заказчик) установлены следующие характеристики, являющиеся обязательными для применения на основании соответствующей позиции каталога:

- 1) Длина – « $\geq 160$  и  $< 220$  мм»;
- 2) Высота – « $\geq 110$  и  $< 114$  мм».

Таким образом, вышеуказанные значения характеристик не противоречат описанию товара, работы, услуги соответствующей позиции каталога.

Однако, Комиссия обращает внимание, что длина и высота необходимого к поставке товара утверждена ГОСТ Р 51506-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Конверты почтовые. Технические требования. Методы контроля (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 23.12.1999 N 691-ст) (далее – ГОСТ Р 51506-99).

В соответствии с п. 4.1.1 ГОСТ Р 51506-99 конверты должны изготавливаться следующими размерами, где Н – высота, L – длина:

- 1) С6 (обозначение конверта по ИСО 269) 114 мм(Н) x 162 мм (L);
- 2) DL (обозначение конверта по ИСО 269) 110 мм(Н) x 220 мм (L);
- 3) С5 (обозначение конверта по ИСО 269) 162 мм(Н) x 229 мм (L);
- 4) С4 (обозначение конверта по ИСО 269) 229 мм(Н) x 324 мм (L);
- 5) В4 (обозначение конверта по ИСО 269) 250 мм(Н) x 353 мм (L).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установленным со стороны Заказчика требованиям по товарной позиции 1 «Конверт почтовый бумажный» (КТРУ 17.23.12.110-00000002) в частности значениям характеристик «Длина» и «Высота» не соответствует ни один товар на основании п. 4.1.1 ГОСТ Р 51506-99. Доказательств обратного в адрес Комиссии представлено не было.

В связи с вышеизложенным, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Фазлыевой Альфины Раильевны на действия комиссии по осуществлению закупок ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку конвертов маркированных, марок (изв. № 0356100006524000137) необоснованной;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки;

3. В целях устранения нарушений Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадки выдать предписание;

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о закупках.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

А.М. Чудинов

М.Е. Качин

Исп.Чудинов А.М.  
тел.8 (342) 235-12-89