



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

**ИП Дорохина Любовь Сергеевна
(далее — Заявитель)**

355029, Ставропольский край, г. Ставрополь,
ул. Мира, д. 426/3, кв. 24
ipdorohina26@yandex.ru

**ГБУ РО «Городская поликлиника №16»
в г. Ростове-на-Дону (далее — Заказчик)**

344092, г. Ростов-на-Дону, пр-кт Космонавтов,
6/1
zakupki@pol16.ru

ЭТП Газпромбанк (далее — Оператор)

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дел
№061/06/49-125/2025**

24.01.2025

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.В. Батурин,
А.А. Михарская,
В.В. Лукьянова,

рассмотрев дело №061/06/49-125/2025 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300415424000139 «Поставка расходного материала для нужд ГБУ РО «ГП №16» в г. Ростове-на-Дону в 2025 году» (далее — аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика — Милостинской В.Н. (доверенность от 23.01.2025), в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом (ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Дорохиной Л.С. на действия аукционной комиссии ГБУ РО «Городская поликлиника №16» в г. Ростове-на-Дону при рассмотрении заявок на участие в аукционе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 23.12.2024 размещено извещение о проведении закупки, 25.12.2024 в извещение внесены изменения, согласно которым:



2025-1276

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 13.01.2025 07:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 549 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) от 15.01.2025 №ИЭА1 на участие подано 11 (одиннадцать) заявок, заявка участника закупки с идентификационным номером 23 (ИП Дорохина Л.С.) отклонена при следующем основании:

«Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона № 44 ФЗ».

Согласно доводу жалобы, аукционной комиссией Заказчика неправомерно отклонена заявка ИП Дорохиной Л.С. на участие в закупке.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

На основании п.5 ч.1 ст.43 для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как определено п.5 ч.12 ст.48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства).

Согласно извещению Заказчиком установлено ограничение допуска и условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановление №102).

Пунктом 2 Постановления №102 определено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 или перечень N 2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского

экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Согласно п.3 Постановления №102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и перечень N 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Обозрев заявку ИП Дорохиной Л.С., представленную Оператором электронной площадки, установлено, что Заявителем приложено только регистрационное удостоверение N РЗН 2019/8731 от 30.08.2019, что, согласно положениям Постановления N102, не является надлежащим подтверждением страны происхождения предлагаемого к поставке товара.

Заявка Заявителя, который не подтвердил страны происхождения должным образом согласно положениям Постановления N102, правомерно отклонена аукционной комиссией Заказчика ввиду наличия возмездных заявок, соответствующих положениям извещения о проведении аукциона.

Таким образом, довод жалобы признан необоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: проект контракта.

Согласно ч.16 ст.94 Закона в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Положениями проекта контракта установлено следующее:

«15.1. Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде заказного письма с уведомлением Почтой России по адресу другой Стороны с подтверждением о получении или в порядке, установленном в разделе 12 Контракта. Уведомление считается доставленным согласно данным о вручении Почты России».

Таким образом, проект контракта содержит общее требование о переписке сторон. Вместе с тем, Законом установлен определенный порядок направления документов при применении мер ответственности, который контрактом не закреплен.

На основании изложенного, Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.42 Закона.

2. Согласно ч.6 ст.96 Закона в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоящей статьи.

В соответствии с ч.6.2 ст.96 Закона если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер

такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

В извещении об осуществлении закупки не установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В ходе заседания Комиссия представитель Заказчика также пояснил, что извещением изначально не предусмотрено преимущество в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 Закона.

При этом, в структурированной форме извещения определен следующий размер обеспечения исполнения контракта: *«Поставщик при заключении контракта должен предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта (далее-ОИК) в размере 5% от цены контракта, по кот.заключается контракт...»*.

Аналогичный порядок установлен также проектом контракта: *«10.1. Поставщик при заключении Контракта должен предоставить Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере 5 % от цены Контракта, по которой в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе заключается Контракт»*.

Таким образом, в проекте контракта и извещении установлен размер обеспечения исполнения контракта в нарушение ч.6 ст.96 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42, ч.6 ст.96 Закона.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:
Михарская А. А.

А.А. Михарская

Место для подписи:
Лукьянова В. В.

В.В. Лукьянова

Исп.Лукьянова В.В.
тел.240-86-88