



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

Управление Росреестра по Москве
NU Lukyanenko@r77.rosreestr.ru

ООО «СТРОЙМЕДСЕРВИС»
ooosmsdag@gmail.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-573/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

22.01.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя Управление Росреестра по Москве: Н.Ю. Лукьяненко (по доверенности от 27.12.2024 №Д-143/2024,

в отсутствие представителей ООО «СТРОЙМЕДСЕРВИС», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙМЕДСЕРВИС» (далее — Заявитель) на действия Управление Росреестра по Москве (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания (замена лифтового оборудования), расположенного по адресу: г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 15 (Закупка №0173100011725000001) (далее — электронный конкурс, конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-2890

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что согласно извещению об осуществлении закупки при выполнении работ предусмотрена поставка оборудования, например, поставка пассажирского лифта кода ОКПД2 28.22.16.111, который, в свою очередь, входит в перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 7 статьи 3.1-4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти»)) (далее — Постановление №1875).

Более того, как отмечено в жалобе, в разделе 6 ЛСР-02-01-01 указано следующее оборудование, которое входит в перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств Приложения к Постановлению №1875, например, п.100.1 «Персональный компьютер в комплекте с монитором, клавиатурой и мышкой», п.101.1 «Источник бесперебойного питания Энергия ИБП

1200» кода ОКПД2 26.20.4.

В связи с чем, по мнению Заявителя, выраженного в составе жалобы,купаемые Заказчиком товары являются поставляемым оборудованием, ввиду чего Заказчику следовало применить предусмотренные Постановлением №1875 положения.

Аналогичным образом при таких обстоятельствах Заявитель отмечает, что Заказчиком не осуществлено описание поставляемых товаров, являющихся объектом закупки, в соответствии характеристик товара российского происхождения, что нарушает, по мнению Заявителя, положения ст.33 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении
2025-2890

закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Ч.1.1 ст.33 Закона о контрактной системе регламентировано, что при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что извещением об осуществлении закупки не предусмотрена информация о запрете или об ограничении закупок товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг.

Согласно описанию объекта закупки Заказчиком закупается выполнение работ по капитальному ремонту здания (замена лифтового оборудования) кода ОКПД2 43.29.19.110.

При этом в рамках обжалуемой процедуры в электронном документе «Описание объекта закупки» отражен стандарт выполняемых работ, в том числе: *«2.1 Подрядчик обязуется выполнить работы по ремонту лифтового оборудования (далее – подъемно- транспортного оборудования) в соответствии с*

Приложением 1 «Перечень объектов закупки» к настоящему Техническому заданию, Приложением 2 «График выполнения работ» к Контракту в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом и настоящим Техническим заданием, а также в соответствии с требованиями актов, указанных в разделе 7 настоящего Технического задания

2.23 Подрядчик производит заказ и поставку на объект Заказчика лифтового оборудования, соответствующего требованиям Приложения 1 «Перечень объектов закупки», Приложения 2 «Технические характеристики лифтов», Приложения 3 «Проектная документация», Приложения 4 «Сметная документация» к настоящему Техническому заданию и актов, указанных в пунктах 7.2, 7.73, 7.52, 7.69, 7.44, 7.45, 7.71 настоящего Технического задания.».

Комиссией Управления определено, что в Приложении 2 «Технические характеристики лифтов» электронного документа «Описание объекта закупки» конкретизированы технические характеристики лифтов, в частности, следующим образом:

Город Москва, переулок ул. Большая Тульская, д.15	SAN YO	VF 320	13920 2	Электрический (автоматический)	пассажирский	15	2.5 м/с	1250 кг	59,1	2025	1
---	--------	--------	---------	--------------------------------	--------------	----	---------	---------	------	------	---

Одновременно с этим Комиссией Управления определено, что в составе локального сметного расчета № ЛСР-02-01-01 электронного документа «Раздел ПД № 12 СМ 1» извещения предусмотрен, например, «Персональный компьютер в комплекте с монитором, клавиатурой и мышкой».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что 21.01.2025 Заказчиком отменено определение поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИО1 в связи с допущением технической ошибки Заказчика при формировании проектно-сметной документации.

При этом вопреки доводам жалобы представитель Заказчика акцентировал внимание, что указанное в составе доводов жалобы и извещении оборудование, в частности лифты, является **используемым** товаром при выполнении закупаемых работ, а не поставляемым.

Так, извещением о проведении закупки не предусмотрен порядок и сроки передачи поставляемого товара, приемки и его оплаты, при этом перечисленное оборудование не переходит на баланс заказчика.

В связи с этим, поскольку предусмотренные запрет и ограничения на допуск товара иностранного происхождения применимы исключительно при поставке товара, а также при поставке товара в рамках выполнения работ, Заказчиком не

установлены соответствующие запрет и ограничения в соответствии с Постановлением № 1875.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, указывающих на то обстоятельство, что оборудование, в частности лифты, является поставляемым товаром в рамках выполнения работ.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в описании объекта закупки требования являются непреодолимыми для участия в закупки, а также каким-либо иным образом повлекло за собой невозможность формирования предложения для участия в закупочной процедуре.

Ввиду вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙМЕДСЕРВИС» на действия Управление Росреестра по Москве необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В. тел. 8(495)784-75-05