



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 21-70-30, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по рассмотрению жалобы №
075/06/105-18/2024
о нарушении законодательства при
осуществлении закупки

27 января 2025 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Осиповой А.О. начальника отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Оносовой О.С. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую по средством ЕИС 20.01.2025 жалобу ООО «СК ЭКСИТОН» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссией уполномоченного учреждения - ГКУ "Забайкальский центр государственных закупок", заказчиком – ГОСУДАРСТВЕННЫМ КАЗЕННЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ «УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту деревянного моста через р. Арей на км 5+442 автомобильной дороги Подъезд к с. Энгорок в Хилокском районе Забайкальского края (00013284-ОК)» (реестровый номер закупки 0891200000624012502),

при участии по ВКС представителя заявителя – Гильдиной Т.Д. (доверенность от 24.01.2025),

при участии по ВКС представителя уполномоченного учреждения - Дьякова А.П. (доверенность от 04.12.2024 №15),

в присутствии представителя заказчика – Еремеева А.Ю. (доверенность от 15.07.2024),

УСТАНОВИЛА:

20.01.2025 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «СК ЭКСИТОН» на действия комиссии уполномоченного учреждения при осуществлении закупки



2025-350

Государственное казенное учреждение
«Управление автомобильных дорог
Забайкальского края»
672039, г. Чита, ул. Забайкальского
Рабочего, д. 68
torgi@zabavtodor.ru; asup@gkusez.ru;
torgi@gkusez.ru; priemnaya@zaba

ООО "СК ЭКСИТОН"
Забайкальский край, УЛ
УСУГЛИНСКАЯ, д.7, кв.210
vologak@mail.ru

ГКУ «Забайкальский центр
государственных закупок»
672010, г. Чита, ул. Амурская, д. 13
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

№0891200000624012502.

Заявителем указано, что общество несогласно с действиями комиссии уполномоченного учреждения. По мнению заявителя, комиссией уполномоченного учреждения необоснованно не учтены представленные документы, подтверждающие опыт участника:

- договор строительного подряда № 46 от 20.03.2024, на проведение работ по ремонту деревянного моста с. Кононово,
- акт о приемке работ по форме КС-2 № 1 от 25.05.2024,
- справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 № 1 от 25.05.2024.

После опубликования в ЕИС Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.01.2025 №ИЭОК1 ООО «СК ЭКСИТОН» направило в адрес организатора закупки запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в указанном протоколе в отношении заявки участника закупки.

Организатором закупки представлен следующий ответ:

Результаты оценки конкурсных заявок по критерию «Квалификация участников закупки»:

Показатель «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров»:

Номер заявки	Заявка №70	Заявка № 72	Заявка № 73	Заявка № 74	Заявка № 75
Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров *См. примечания.	0*	0***	8 621 000	5 961 293.90**	0****
Итоговый балл по показателю	0	0	100	69.15	0
Итоговый балл по показателю с учетом значимости	$(0*20)/100=0$	$(0*20)/100=0$	$(100*20)/100=20$	$(69.15*20)/100=13.83$	$(0*20)/100=0$

Показатель «Общая цена исполненных участником закупки договоров»:

Наименование участника	Заявка №70	Заявка № 72	Заявка № 73	Заявка № 74	Заявка № 75
Общая цена исполненных участником закупки договоров Пред. макс 34 073 810.82	0*	0***	16 278 107.84	5 961 293.90**	0****
Итоговый балл по показателю	0	0	47.77	17.50	0
Итоговый балл по показателю с учетом значимости	$(0*80)/100=0$	$(0*80)/100=0$	$(42.77*80)/100=38.22$	$(17.50*80)/100=14$	$(0*80)/100=0$

* Участником закупки в качестве подтверждения опыта по выполнению работ представлено 16 контрактов (договоров), однако все не соответствуют установленному показателю - К оценке принимаются исполненный договор

(договоры), предусматривающий выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильных мостов или путепроводов.

** Участником закупки в качестве подтверждения опыта по выполнению работ представлено 9 контрактов (договоров), однако только 1 соответствует установленному показателю - К оценке принимаются исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильных мостов или путепроводов.

*** Участником закупки в качестве подтверждения опыта по выполнению работ представлен 1 контракт (договор), однако он не соответствует установленному показателю - К оценке принимаются исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильных мостов или путепроводов.

**** Участником закупки в качестве подтверждения опыта по выполнению работ представлен 1 контракт (договор), однако он не соответствует установленному показателю - К оценке принимаются исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильных мостов или путепроводов.

К оценке принимаются исключительно контракты, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 44 от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Общество просит приостановить определение поставщика, отменить результаты протоколов, пересмотреть итоги, провести внеплановую проверку. Выдать предписание.

Заказчиком указано, что критерии оценки установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ №2604.

Уполномоченным учреждением представлены следующие пояснения «Из жалоб Заявителей следует, что предметом обжалования являются результаты оценки заявок по «нестойким критериям» оценки, а именно одному из подкритериев критерия «Квалификация участников закупки».

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

В соответствии с частью 12 статьи 99 Закона о контрактной системе при проведении плановых и внеплановых проверок не подлежат контролю результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с критериями, установленными пунктами 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правомерность данного подхода подтверждается судебной практикой и практикой рассмотрения аналогичных дел Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю:

- Решение Центрального районного суда г. Читы от 14.09.2018 по делу № 2а-3622/2018;
- Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю от 20.05.2019 № 075/06/53-42/2019;
- Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю от 05.03.2024 № МГ/978/24 по жалобе № 075/06/105-91/2024;

Таким образом, жалоба Заявителя не соответствуют требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе, следовательно, не подлежит рассмотрению, т.к. изложенные в них обстоятельства не относятся к полномочиям и компетенции ФАС России.

Комиссия дополнительно размещает файл «оценка по нестойким критериям», где наглядно представлен процесс расчета и присвоения баллов, согласно формуле».

В ходе рассмотрения жалобы представителем уполномоченного учреждения представлены пояснения, что с учетом внесенных в постановление Правительства РФ №2604 изменений, в извещении о закупке установлены требования, что к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего

документа) гражданско-правовые договоры, которыми в том числе являются контракты по 44-ФЗ (исходя из определения понятий, закрепленных в ст. 3 Закона о контрактной системе) и договоры по 223-ФЗ. Положения извещения о закупке в установленный срок не обжалованы. Запросы на разъяснения документации не поступали. Поскольку представленный участником закупки договор ни одним из вышеуказанных договоров не является, результаты оценки приведены в протоколе без его учета. Считают, что в действиях комиссии отсутствуют нарушения. Жалоба ООО «СК ЭКСИТОН» рассмотрению не подлежит».

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

17.12.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок» (далее — организатор закупки) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0891200000624012502 на выполнение работ по ремонту деревянного моста через р. Арей на км 5+442 автомобильной дороги Подъезд к с. Энгорок в Хилокском районе Забайкальского края (00013284-ОК) (далее — закупка, конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 34 073 810,82 рублей.

В соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок в извещении установлены 2 критерия:

- 1) Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги (значимость 60);
- 2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость 40):

- Показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом контракта» (детализирующий показатель: «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров»).

«К оценке принимаются исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильных мостов или путепроводов.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор;
- акт (акты) приемки выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

К оценке принимаются исключительно контракты, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом № 44 от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

К оценке принимаются документы, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением проектной документации. Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Если документы, указанные в настоящем разделе, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов

участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра».

На участие в закупке поступило 5 заявок, признаны соответствующими установленным в извещении требованиям, победителем признан участник заявка № 73 (протокол подведения итогов от 16.01.2025).

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения представителей сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 11) ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке содержит критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с законом; в соответствии с п. 4) ч. 2 ст. 42 закона – порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такой порядок установлен постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Согласно части 2 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 закона.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

- 1) члены комиссии по осуществлению закупок:

- а) рассматривают первые части заявок на участие в закупке, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании первой части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

- б) осуществляют оценку первых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критериям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такие критерии установлены извещением об осуществлении закупки);

- 2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по

осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений (то есть, в том числе, по пункту 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации).

В соответствии с частью 12 статьи 99 Закона о контрактной системе при проведении плановых и внеплановых проверок не подлежат контролю результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с критериями, установленными пунктами 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона. Такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

"оценка заявок" - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок;

"критерии оценки" - предусмотренные частью 1 статьи 32 Федерального закона критерии оценки заявок, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (далее - расходы), качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки (далее - характеристики объекта закупки), квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее соответственно - квалификация

участников закупки, характеристика квалификации участников закупки).

Комиссия пришла к выводу, что заявителем оспариваются действия комиссии уполномоченного учреждения по осуществлению оценки вторых частей по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 закона, - при принятии в расчет договора, подтверждающего опыт выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильных мостов или путепроводов, баллы и итоги закупки должны быть иными. Фактически, обращаясь с жалобой в антимонопольный орган, заявитель ставит вопрос о неправомерности произведенной комиссией по осуществлению закупок оценки по критерию квалификации (опыту заявителя). Поскольку результаты оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки», а именно действия комиссии по присвоению соответствующих баллов заявке ООО «СК ЭКСИТОН», в соответствии с ч. 6 ст. 106 и ч. 12 ст. 99 Закона о контрактной системе, не подлежат контролю в рамках рассмотрения жалобы и проводимой проверки, рассмотрение жалобы не осуществляется. Составленные в ходе осуществления закупки протоколы содержат предусмотренную частями 6, 13 и 17 статьи 48 Закона о контрактной системе информацию, Комиссия не усматривает нарушения принципов контрактной системы в сфере закупок, в том числе установленного ст. 7 Закона о контрактной системе принципа открытости и прозрачности.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СК ЭКСИТОН» признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

Члены комиссии:

А.О. Осипова

О.С. Оносова