



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

АО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большой Саввинский переулок д. 12,
строен. 9, г. Москва, 119435

Управление государственных закупок
Тюменской области

ул. Республики д. 24, г. Тюмень, 625003

ООО «Сигма-мед»

ул. Огородная д. 2В, г. Ставрополь,
355007

Заказчикам по списку рассылки

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/9/2025

22 января 2025 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии: заместитель руководителя управления Верзун Ю.Д.,

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Романенко В.В.,

с участием представителей заказчика: ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1» (далее также – заказчик), Гусенкова Д.А. по доверенности № 58 от 17.01.2025, Сорокиной Н.А. по доверенности № 61 от 22.01.2025,

с участием представителя уполномоченного органа: Управления государственных закупок Тюменской области (далее – уполномоченный орган), Созоновой Н.А. по доверенности № 12 от 27.02.2024,

в отсутствие заявителя: ООО «Сигма-мед» (далее также – Общество, участник закупки), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрев в дистанционном режиме, посредством плагина TrueConf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) жалобы ООО «Сигма-мед» на действия заказчиков при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: препараты диагностические для проведения лабораторных исследований на автоматических



2025-436

гематологических анализаторах серии XN-1000, XN-550, XN-350 (имеющихся у заказчика) (реестровый номер закупки 0167200003424011224),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО «Сигма-мед» на действия заказчиков при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий: препараты диагностические для проведения лабораторных исследований на автоматических гематологических анализаторах серии XN-1000, XN-550, XN-350 (имеющихся у заказчика).

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, дате и времени её рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает следующие доводы:

Первый довод. В описании объекта закупки заказчиком неправомерно указана конкретный товарный знак поставляемого товара Sysmex, при этом, заказчиком в составе извещения об осуществлении закупки не приложены документы, подтверждающие уникальность данного медицинского изделия. Извещение об осуществлении закупки содержит противоречивые сведения в части возможности (либо невозможности) поставки эквивалентного товара.

Второй довод. Заказчиком к описанию объекта закупки неправомерно не применена позиция КТРУ 21.20.23.110-00000016.

Третий довод. Требования технического задания не позволяют участникам закупки предложить к поставке эквивалентные товары.

Заказчиком и уполномоченным органом представлены письменные возражения на жалобу заявителя, которые приобщены к материалам дела. Заказчик и уполномоченный орган просят Комиссию Тюменского УФАС России признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения электронного аукциона на поставку медицинских изделий: препараты диагностические для проведения лабораторных исследований на автоматических гематологических анализаторах серии XN-1000, XN-550, XN-350 (имеющихся у заказчика), с начальной (максимальной) ценой контракта 1 133 776,72 рублей в интересах заказчиков ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1», ГБУЗ ТО «Центр профилактики и борьбы со СПИД», ГБУЗ ТО «Перинатальный центр» (г. Тюмень).

Информация об электронных аукционах была размещена 24.12.2024 на

официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167200003424011224

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупок <http://www.sberbank-ast.ru>

В рамках указанной закупки заказчику требовались к поставке медицинские изделия: препараты и реагенты диагностические для проведения лабораторных исследований на автоматических гематологических анализаторах, в соответствии с примененным к описанию объекта закупки кодом ОКПД2: 21.20.23.111 «Универсальный дилуэнт DCL».

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

По первому, второму, третьему доводам жалобы заявителя Комиссия отмечает следующее.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных

материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит каталог, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Как указано выше, заказчиком к описанию объекта закупки применялся код

ОКПД2: 21.20.23.111 «Универсальный дилуэнт DCL», то есть описание объекта закупки осуществлялось в соответствии с общими требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Также в описании объекта закупки указано, что реагент применяется для автоматического гематологического анализатора, согласно инструкции по эксплуатации (имеющийся у заказчика).

В случае закупки реагентов для гематологических анализаторов, производства Сисмекс Корпорейшен XN, слово «или эквивалент» не допускается, поскольку возможность эксплуатации оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяются производителем медицинского оборудования.

Описание объекта закупки, сформировано на основании потребности заказчика в соответствующем товаре, установленные характеристики к закупаемому товару являются значимыми (существенными) для него.

В пункте 1.1 Руководства пользователя к анализатору Sysmex XN, прилагаемым к каждому прибору при его поставке, указывается, что при эксплуатации оборудования «разрешается применение только реагентов и растворов для очистки, описанных в этом руководстве».

В главе 5 Руководства пользователя к анализатору Sysmex XN описаны сами реагенты.

В пункте 7.1 Руководства пользователя к анализаторам Sysmex XN-550 XN-350, прилагаемым к каждому прибору при его поставке, указывается, что при эксплуатации оборудования «разрешается применение только реагентов и растворов для очистки, описанных в этом руководстве».

Согласно информационного письма ООО «Сисмекс РУС» № 1659 от 04.09.2024 отсутствие в эксплуатационной документации производителя анализаторов указаний на возможность применения сторонних реагентов и отсутствие данных по проведенным техническим и клиническим испытаниям свидетельствуют о невозможности совместной эксплуатации изделий разных производителей. Использование реагентов с отличным химическим составом или произведенных по отличной от оригинальной технологии, без надлежащего подтверждения изготовителем оборудования сохранения технических характеристик анализатора XN, точности, воспроизводимости и возможности применения во всем указанном в руководстве по эксплуатации диапазоне исследований, не может гарантировать правильность результатов. Использование реагентов сторонних организаций не подтвержденных изготовителем анализатора Sysmex может негативно сказаться на результатах исследований пациентов и подвергнуть их здоровье риску.

Заказчик не применил позицию КТРУ 21.20.23.110-00000016, в связи тем что данная позиция до обновления и в текущей редакции каталога имеет характеристику обязательную для применения «Объема реагента ≥ 5000 и ≤ 20000 Кубический сантиметр;^миллилитр», то есть по КТРУ может быть предложен товар в диапазоне от 5 до 20 литров.

Для заказчика данный параметр является существенным, поскольку в

руководстве пользователя анализаторов XN 1000, XN-550, XN-350, согласно которому заказчик обязан проводить работу на анализаторах, указаны фасовки 10 и 20 литров (приложение № 2 пункт 5.18.1, приложение № 3 пункт 7.2 приложения № 5, приложение № 6, приложение № 7). Это означает, что участник закупки может предложить реагенты объемом 10 или 20 литров. Вместе с тем, заказчику требуются именно 20 литровые канистры, что продиктовано необходимостью, ввиду специфики применения поставляемого товара в лаборатории заказчика. В силу статьи 6 Закона о контрактной системе, к числу основных принципов контрактной системы относится принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования).

В день лаборатория выполняет от 500 до 1000 тестов (исследований), на которые расходуется от одной до двух двадцатилитровых канистры. Использование 10-литровых канистр приведет к тому, что они закончатся гораздо раньше, чем рассчитано, что приведет к остановке рабочего процесса.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что заявителем не представлены документы и сведения, указывающие на нарушение заказчиком норм законодательства о контрактной системе, а также свидетельствующие о невозможности подачи заявки на участие в аукционе ввиду установления заказчиком вышеуказанных требований к закупаемому товару, не доказано и то, что установленные заказчиком требования к закупаемому товару привели к ограничению количества участников закупки, невозможности поставки товаров с характеристиками, установленными заказчиком.

Кроме того, указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может расцениваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (Обзор судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017).

Потенциальный участник закупки не ограничен в выборе контрагентов, у которых он может приобретать товары, в том числе по характеристикам, необходимым заказчику. Действующее законодательство Российской Федерации не связывает понятие хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке только с производителями товаров.

Указанные в описании объекта закупки характеристики товара обусловлены существующей потребностью медицинского учреждения и не направлены на ограничение количества участников закупки.

С учетом указанных обстоятельств, Комиссия Тюменского УФАС России считает, что заявителем в обоснование заявленных требований не представлены доказательства того, что извещение об осуществлении закупки на поставку медицинских изделий противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, равно как и не доказано необоснованное ограничение прав и законных интересов заявителя со стороны заказчика при проведении

вышеназванного аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сигма-мед» **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Ю.Д. Верзун

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

В.В. Романенко