



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/349/25
На № _____ от _____

Дело № 8мз-25
029/06/49-28/2025

Заказчик :

МКУ «Управление образования
Администрации Северодвинска»
164507, Архангельская область,
г. Северодвинск, ул. Ломоносова, д. № 41а
E-mail: gorbunova@edu.severodvinsk.ru

**Уполномоченный орган (аукционная
комиссия):**

Администрация муниципального
образования «Северодвинск» в лице
Управления муниципального заказа
Администрации Северодвинска
164501, Архангельская область, город
Северодвинск, ул. Плюснина, д. № 7
E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Кожин Альберт Алексеевич
350000, Краснодарский Край, г.о. Город
Краснодар, г. Краснодар, ул. им. Ленина, дом
65, помещение 37/1
E-mail: info@kmk-med.ru

РЕШЕНИЕ

27 января 2025 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:**Заявителя:** Тарасовой Ю.В. (доверенность от 27.01.2025); Кожина А.А. (ЕГРЮЛ);**Уполномоченного органа:** Лопатиной Е.А. (доверенность от 26.12.2024);**УСТАНОВИЛА:**

21 января 2025 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Кожина Альберта Алексеевича (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по уборке помещений, расположенных в здании по адресу: г. Северодвинск, улица Ломоносова, дом 41а (извещение №0124300012724000337).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки ИП Кожина Альберта Алексеевича по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.01.2025 № 29-01-03/98.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

28.12.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300012724000337 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по уборке помещений, расположенных в здании по адресу: г. Северодвинск, улица Ломоносова, дом 41а (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 691 187,24 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 20.01.2025 на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 118044640, 118054816, 118045343.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 118044640.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.01.2025 заявка № 118044640 отклонена «по основаниям предусмотренным п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ отклонить заявку, в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Участник закупки должен соответствовать дополнительным требованиям, установленным позицией 36 раздела VI приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в полном объеме и со всеми приложениями. Участник в подтверждение дополнительных требований, приложил документы не в полном объеме (нет документов, подтверждающих изменение и расторжение контракта)».

Заявитель в своей жалобе указывает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку ИП Кожина Альберта Алексеевича, так как в соответствии с условиями Извещения ИП Кожин Альберт Алексеевич предоставил документы в подтверждение дополнительных требований установленных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих

соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Согласно части 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта; 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если ФЗ «О контрактной системе» предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (при наличии такого требования).

В соответствии с частью 1 Постановления № 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к данному постановлению.

Согласно позиции 36 раздела VI приложения к Постановлению № 2571 к участникам закупки при оказании услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий предъявляется требование о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

В соответствии с Извещением о проведении аукциона, объектом закупки является оказание услуг по уборке помещений, расположенных в здании по адресу: г. Северодвинск, улица Ломоносова, дом 4 с начальной максимальной ценой контракта 1 691 187,24 рублей.

В Извещении установлено следующее дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе»:

«Требования в соответствии с позицией 36 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего

оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг».

Пунктом 3 части 6 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 данной статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу пункта 4 части 4 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 указанной части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктом 2 и пунктом 3 части 6 статьи 43 указанного Федерального закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Вместе с этим абзацами 8 и 9 подпункта "б" пункта 3 Постановления № 2571 определено, что предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" настоящего пункта. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур такие информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона направляются документы или заверенные участником закупки их копии; а также если предусмотрены приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что оператором электронной площадки в качестве подтверждения соответствия Заявителя дополнительным требованиям направлены следующие документы:

- исполненный договор: «32-ГК Оказание услуг по уборке помещений ГБУЗ АО «Коряжемская городская больница»;
- акты о приемки оказанных услуг, подтверждающих цену оказанных услуг: «Акты выполненных работ с 04.2020 по 11.2022».

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что аукционная комиссия при рассмотрении заявки с идентификационным номером 118044640, изучив информацию, размещенную в реестре контрактов, по договору представленного Заявителем, выяснила, что при исполнении контракта было заключено два дополнительных соглашения и соглашение о расторжении. Указанных документов, а также ссылки на реестр контрактов в рамках подтверждения соответствия дополнительным требованиям участник с идентификационным номером 118044640 не предоставил.

Абзацем 10 подпункта "б" пункта 3 Постановления № 2571 определено, что в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в единой информационной

системе, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки и предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что дополнительные соглашения являются неотъемлемой частью договора, порядок изменения и расторжения договора регулируется главой 29 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о несоответствии представленного договора требованиям извещения, установленным на основании пункта 36 раздела VI приложения к Постановлению № 2571.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Таким образом, аукционная комиссия, созданная Уполномоченным органом, правомерно отклонила заявку Заявителя.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кожина Альберта Алексеевича необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

О.С. Малышева

Члены Комиссии

С.Н. Вижевцева

Ю.В. Пахатина