



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО «Ремонтстрой»

618141, Пермский край, р-н Осинский, д.
Кустова, ул. центральная, д. 5
remstroy.osa@mail.ru

**Управление развития инфраструктуры
администрации Осинского городского
округа**

618120, Пермский край, р-н Осинский, г. Оса,
ул. Ленина, 25, оф. 15
admjkh@osa.permkrai.ru

ГКУ ПК «Центр организации закупок»

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53,
оф. 100
nvsergeeva@cz.permkrai.ru

**Комиссия ГКУ ПК «Центр организации
закупок»**

614990, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 53,
оф. 100
nvsergeeva@cz.permkrai.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-50/2025

(жалоба ООО «Ремонтстрой», вх.№ 682/25 от 21.01.2025 г.)

28.01.2025 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- **Чудинов А.М.,** специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Журавлев М.А.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством ВКС: представителя ООО «Ремонтстрой» - Драчевой О.П. (на основании доверенности), представителя комиссии ГКУ ПК «Центр организации закупок» - Зайцевой К.С. (на основании доверенности),

в отсутствие представителя Управления развития инфраструктуры администрации Осинского городского округа (извещены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Ремонтстрой» (далее – Заявитель) на действия комиссии ГКУ ПК «Центр организации закупок» (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на содержание мест общего пользования (МОП и тротуары) (изв.№



2025-900

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Конкурсной комиссии.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках установлено следующее.

Согласно извещению № 0356500001424009121 Управлением развития инфраструктуры администрации Осинского городского округа (далее – Заказчик), ГКУ ПК «Центр организации закупок» (далее -Уполномоченное учреждение) проводился открытый конкурс в электронной форме на содержание мест общего пользования (МОП и тротуары).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме:

- 1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 25.12.2024 г.
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 1 739 214,85 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок - 20.01.2025 г.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.01.2025 №ИЭОК1 заявке Заявителя (идентификационный номер заявки – 93) присвоено 0 баллов по критерию «Квалификация участников закупки».

Заявитель с решением Конкурсной комиссии не согласен, полагает что Конкурсной комиссией нарушен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».

Также Заявитель полагает, что предмет договора, представленного победителем закупки по критерию «Квалификация участников закупки» не соответствует порядку оценки.

Кроме того, по мнению Заявителя Конкурсной комиссией были нарушены установленные извещением сроки рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов определения поставщика.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания Комиссии представитель Конкурсной комиссии указал, что в отношении победителя закупки - ООО «Камастройинвест», Конкурсной комиссией по критерию «Квалификация участников закупки» был принят договор № 03-01/2021 от 10.01.2021 г. на выполнение работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог Осинского городского округа, заключенный с ООО «Благо» на сумму 25 045 234,00 руб. В отношении Заявителя Конкурсной комиссией был принят муниципальный контракт № 0156600037320000162 от 30.12.2020 г. на оказание услуг по содержанию мест общего пользования и тропинойной сети, заключенный с Управлением развития инфраструктуры администрации Осинского городского округа на сумму 8 272 411,77 рублей. Стоимость исполненных обязательств по договору Заявителя является минимальным значением, содержащимся в заявках. Таким образом, в соответствии с формулой, предусмотренной Порядком оценки по критерию «Квалификация участников закупки», Заявителю было присвоено 0 баллов. Победителю закупки было присвоено 40 баллов по данному критерию соответственно.

В отношении довода Заявителя о нарушении сроков проведения этапов процедуры представитель Конкурсной комиссии сообщил, что предусмотренные ч. 11 и ч. 15 ст. 48 Закона о закупках сроки являются максимально предельными, при этом конкурсная комиссия не ограничена

в праве рассмотрения и оценки заявок до истечения установленного законом срока. Следовательно, проведение оценки заявок на участие в закупке и подведение итогов в один день не нарушает положений Закона о закупках.

В дополнительных письменных пояснениях Конкурсная комиссия указала, что согласно Порядку, для критерия «Квалификация участников закупки» установлен детализирующий показатель «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров». Разделом III Порядка предусмотрены положения о применении критериев оценки. Так, для детализирующего показателя «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» установлен предмет договора, оцениваемый по данному детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения исполнителя (подрядчика, поставщика): оказание услуг по содержанию территории. ПП РФ № 2604 однозначно не определено понятие сопоставимости работ, а также условия такой сопоставимости, в соответствии с чем Заказчик имеет право самостоятельно определять сопоставимые с предметом контракта работы исходя из своих потребностей, но в рамках законодательства о контрактной системе. Выбор вышеназванного предмета договора обусловлен содержанием работ по проводимой закупке. Так, согласно ведомостям объемов работ № 126 и № 127 (приложения к извещению), исполнителю надлежит осуществлять содержание (очистку от снега и льда (в том числе средствами механизации), россыпь песка, очистка от грязи и мусора) тротуаров, мест общего пользования и остановок общественного транспорта. Поскольку остановочные павильоны относятся к элементам благоустройства автомобильных дорог, места общего пользования относятся к элементам благоустройства территорий, а тротуары могут относиться как к элементам обустройства автомобильных дорог, так и к элементам благоустройства территорий, Конкурсной комиссией было принято решение о сопоставимости с предметом контракта опыта по содержанию территорий без привязки к конкретному объекту. На основании указанного, в соответствии с требованиями Порядка, Конкурсной комиссией было принято решение о принятии к оценке договора № 03-01/2021 от 10.01.2021 г. на выполнение работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог Осинского городского округа, заключенного победителем закупки (ООО «Камастройинвест») с ООО «Благо».

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о закупках.

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о закупках для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о закупках предусмотрена документация о

закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о закупках предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с ч. 5 ст. 32 Закона о закупках сумма величин значимости всех используемых критериев составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках, не должна превышать величину значимости критерия, указанного в п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках.

Частью 8 ст. 32 Закона о закупках предусмотрено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п. 1 и 2 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках.

Такой порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – ПП РФ № 2604).

В п. 1 ПП РФ № 2604 указано, что ПП РФ № 2604 устанавливает порядок оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - закупка, заявка), предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусмотренного п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках, согласно приложению № 1.

Согласно абз. 3 п. 2 ПП РФ № 2604 под критериями оценки понимаются предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона о закупках критерии оценки заявок, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (далее - расходы), качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки (далее - характеристики объекта закупки), квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее соответственно - квалификация участников закупки, характеристика квалификации участников закупки).

Согласно п. 3 ПП РФ № 2604 для оценки заявок в соответствии с ПП РФ № 2604 применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно п. 5 ПП РФ № 2604 при проведении конкурсов:

- а) с учетом ПП РФ № 2604 применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых

должен являться критерий оценки, предусмотренный пп «а» п. 3 ПП РФ № 2604;

б) критерии оценки, предусмотренные подпунктами «а» и «б» п. 3 ПП РФ № 2604, могут не применяться при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы);

в) значимость критерия оценки определяется с учетом настоящего ПП РФ № 2604 и предельных величин значимости критериев оценки согласно приложению № 2;

г) величина значимости критерия оценки, предусмотренного подпунктом «б» п. 3 ПП РФ № 2604, не должна превышать величину значимости критерия оценки, указанного в подпункте «а» п. 3 ПП РФ № 2604;

д) сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 процентов;

е) документ, предусмотренный приложением № 1 к ПП РФ № 2604, формируется в соответствии с требованиями пп. «е» п. 5 ПП РФ № 2604.

В соответствии с п. 8 ПП РФ № 2604 в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным пп. «в» и «г» п. 3 ПП РФ № 2604:

а) применяются детализирующие показатели;

б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;

в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

В силу п. 24 ПП РФ № 2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено ПП РФ № 2604, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

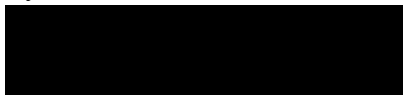
Согласно п. 25 ПП РФ № 2604 для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным п. 24 ПП РФ № 2604, применяются детализирующие показатели.

В соответствии с п. 26 ПП РФ № 2604 оценка заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» осуществляется с учетом требований настоящего раздела в порядке, установленном п. 20 - 23 раздела IV ПП РФ № 2604 для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки».

Подпунктом «б» п. 20 ПП РФ № 2604 установлено, что если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной

зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки» (БХi), рассчитывается по одной из следующих формул:

б) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки, - по формуле:



Согласно п. 28 ПП РФ № 2604 в случае применения показателя оценки, предусмотренного пп. «в» п. 24 ПП РФ № 2604:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным пп. «а» п. 28 ПП РФ № 2604, осуществляется в порядке, установленном п. 20 и 21 ПП РФ № 2604, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к ПП РФ № 2604:

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Законом о закупках, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим пп. «в» п. 28 ПП РФ № 2604, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим п. «в» п. 28 ПП РФ № 2604, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных пп. «д» п. 31, п. «г» п. 32 и пп. «г» п. 33 ПП РФ № 2604. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии;

ж) если документы, предусмотренные абзацем третьим пп. «в» п. 28 ПП РФ № 2604, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Согласно п. 22 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о дате окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке (в случае проведения электронного конкурса, за исключением случая, предусмотренного ч. 19 ст. 48 Закона о закупках), дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке (в случае проведения электронного конкурса), дата окончания срока рассмотрения заявок (в случае проведения закрытого аукциона), дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке

объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пп. «р» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о закупках для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о закупках, в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о закупках.

Согласно ч. 11 ст. 48 Закона о закупках не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о закупках, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о закупках, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке, соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по

осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч. 14 ст. 48 Закона о закупках не позднее одного часа с момента получения направленного в соответствии с п. 2 ч. 11 ст. 48 Закона о закупках протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке оператор электронной площадки:

1) направляет заказчику ценовые предложения участников закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также протокол, предусмотренный п. 1 ч. 10 ст. 48 Закона о закупках;

2) размещает протоколы, предусмотренные ч. 6 и 13 ст. 48 Закона о закупках, в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно ч. 15 ст. 48 Закона о закупках не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов в соответствии с п. 1 ч. 14 ст. 48 Закона о закупках:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) осуществляют оценку ценовых предложений по критерию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках;

б) на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных ч. 6 и 13 ст. 48 Закона о закупках, а также оценки, предусмотренной пп. «а» п. 1 ч. 15 ст. 48 Закона о закупках, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о закупках. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после подписания такого протокола усиленными электронными подписями членами комиссии по осуществлению закупок подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с извещением о проведении закупки № 0356500001424009121 объектом закупки является содержание мест общего пользования (МОП и тротуары).

Согласно ведомостям объемов работ, приложенных к извещению о проведении закупки, вы перечень выполняемых работ входят:

1) работы по содержанию мест общего пользования:

- очистка от снега и льда: тротуаров вручную;

- очистка от снега и льда: тротуаров средствами малой механизации (прим.);

- россыпь песка вручную: на тротуарах, остановках общественного транспорта, площадках отдыха;

- очистка: автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора механической щеткой на тракторе 55-80 л.с.;

2) работы по содержанию мест общего пользования (МОП и тротуары):

- очистка от грязи и мусора: тротуаров вручную;

- очистка: автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора механической щеткой на тракторе 55-80 л.с.;
- скашивание травы вручную: на обочинах и разделительной полосе;
- очистка от снега и льда: тротуаров средствами малой механизации (прим.);
- россыпь песка вручную: на тротуарах, остановках общественного транспорта, площадках отдыха.

Также согласно структурированной форме извещения:

- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке: 22.01.2025 г.;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 23.01.2025 г.

Также согласно извещению о закупки критерии оценки установлены в приложении «Порядок оценки заявок по критериям».

Так, критерием наряду с ценой контракта (значимость критерия – 60 %), является критерий «Квалификация участников закупки» (значимость критерия – 40 %) содержащий показатель «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом конкурса».

Расчет баллов по критерию «Квалификация участников закупки» по формуле, предусмотренной пп. «б» п. 20 ПП РФ № 2604:



где:

X_{\max} - максимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки;

X_i - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки;

X_{\min} - минимальное значение, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом 44-ФЗ оценке по критерию оценки квалификация участников закупки.

Оценка заявки (части заявки) по критерию оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому показателю оценки, умноженного на значимость соответствующего показателя оценки. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов

Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

В качестве детализирующих показателей к показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом конкурса» являются:

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Предметом договора (договоров), оцениваемому по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», является договор, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения исполнителя

(подрядчика, поставщика): оказание услуг по содержанию территории.

Перечень документов*, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, выполнения работы, поставки товара, связанного с предметом контракта:

- исполненный договор;

- акт (акты) приемки оказанных услуг, выполненных работ, составленные при исполнении такого договора;

<*> если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

при этом:

- последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания подачи заявок;

- к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры;

- к оценке принимаются документы, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями (в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам)). Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов;

- к оценке принимаются исключительно исполненные договоры, при исполнении которых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Относительно довода Заявителя о том, что Конкурсной комиссией были нарушены установленные извещением сроки рассмотрения вторых частей заявок и сроки подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия отмечает следующее.

Как было указано выше, датой рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке является 22.01.2025 г., датой подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является 23.01.2025 г.

Комиссия обращает внимание, что положения ч. 11, 15 ст. 48 Закона о закупках определяют крайние сроки рассмотрения вторых частей заявок участников закупки, формирования протоколов и не содержат запрета на рассмотрение заявок и формирование указанных протоколов до наступления крайних сроков, а также не запрещает формирование протоколов в один день.

Довод признан необоснованным.

Относительно доводов Заявителя о том, что Конкурсной комиссией, при рассмотрении о оценки заявки Заявителя и победителя закупки, был нарушен установленный извещением порядок оценки Комиссия отмечает следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.01.2025 №ИЭОК1 на участие в закупке поступило две заявки, признанные Конкурсной комиссией соответствующими требованиям извещения. По результатам рассмотрения заявок Конкурсной комиссией в соответствии с установленными в извещении критериями оценки присвоены соответствующие баллы. Заявке с идентификационным номером 225 присвоен первый

порядковый номер.

Из анализа заявки Заявителя установлено, что по детализирующему показателю «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» в составе заявки была представлена копия муниципального контракта № 0156600037320000162 от 30.12.2020 г. на оказание услуг по содержанию мест общего пользования и тропинойной сети, заключенного между Управлением развития инфраструктуры администрации Осинского городского округа и Заявителем (реестровая запись договора 3595900439920000043). Цена договора, согласно п. 4.1. составляет 8 272 411,77 руб. К договору приложены копии актов о приемке выполненных работ по форме КС-2.

В составе заявки победителя закупки – ООО «КамаСтройИнвест» (идентификационный номер заявки – 225) по детализирующему показателю «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» была представлена копия договора субподряда № 03-01/2021 от 10.01.2021 г. на оказание услуг по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог Осинского городского округа, заключенного между ООО «Благо» и «ООО «КамаСтройИнвест». Цена договора, согласно п. 2.1 составляет 25 045 234,00 руб. К договору приложены копии актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 на сумму 25 045 234,00 руб.

Также к договору субподряда № 03-01/2021 от 10.01.2021 г. приложены локально-сметные расчеты, согласно которым ООО «КамаСтройИнвест» в рамках выполнения работ по содержанию и обслуживанию автомобильных дорог Осинского городского округа выполнялись следующие работы:

- скашивание травы вручную;
- скашивание травы косилкой;
- уборка различных предметов и мусора с элементов автомобильной дороги;
- скашивание травы и срезка кустарника;
- механизированная очистка покрытий комбинированными дорожными машинами;
- очистка дороги от снега плужными снегоочистителями;
- очистка от снега и грязи дорожных знаков вручную;
- очистка барьерного ограждения от снега и грязи вручную;
- очистка автобусных остановок, площадок отдыха и стоянок автомобилей от грязи, пыли и мусора вручную;
- очистка автопавильонов и территорий прилегающих к ним от мусора, снега и льда;
- россыпь песка вручную на тротуарах, остановках общественного транспорт, площадках отдыха.

Проанализировав состав работ, предусмотренных договором субподряда № 03-01/2021 от 10.01.2021 г. Комиссия пришла к выводу, что предмет договора субподряда № 03-01/2021 от 10.01.2021 г. является сопоставимым с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки.

Также Комиссия установила, что значение 8 272 411,77 руб. является минимальным по детализирующему показателю «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

Согласно ч. 6 ст. 106 Закона о закупках рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Комиссией установлено, что довод Заявителя сводится к обжалованию количества баллов, присужденных ему и победителю закупки по критерию «Квалификация участников конкурса».

В связи с изложенным, рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в связи с чем довод Заявителя не подлежит рассмотрению Комиссией, при этом Заявитель вправе обжаловать вышеуказанные действия Конкурсной комиссии в судебном порядке.

Вместе с тем, с учетом установленной в порядке оценки заявок формуле расчетов, а также с учетом того, что значение 8 272 411,77 руб. является минимальным значением, содержащимся в заявках (частях заявок), подлежащих оценке по критерию оценки квалификация участников закупки, Комиссия приходит к выводу, что Конкурсная комиссия при оценке заявок руководствовалась установленным порядком оценки заявок, нарушений положений Закона о закупках не имеется.

На основании ст. 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ремонтстрой» на действия комиссии ГКУ ПК «Центр организации закупок» при проведении открытого конкурса в электронной форме на содержание мест общего пользования (МОП и тротуары) (изв.№ 0356500001424009121) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

А.М. Чудинов

М.А. Журавлев

Исп. Журавлев М.А.
тел.8(342)235-12-89