

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКӖДЛАНӢН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

через Единую информационную систему:

**Общество с ограниченной
ответственностью «АлькорФарм»**

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми
«Сосногорская центральная районная
больница»**

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 011/06/50-42/2025

28 января 2025 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Овериной А.В. - главного специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Сандул Н.В. - ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «АлькорФарм» (далее - ООО «АлькорФарм») от 21.01.2025 (вх. от 21.01.2025 № 532/25) на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Сосногорская центральная районная больница» (далее - ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ») при осуществлении закупки способом запроса котировок в электронной форме «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения», извещение № 0307300039625000003 (далее - жалоба),

при участии в рассмотрении жалобы посредством веб-видеоконференции:

-Тимирбулатова М.А., представителя ООО «АлькорФарм» по приказу от 05.07.2021,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба



2025-489

ООО «АлькорФарм» от 21.01.2025 (вх. от 21.01.2025 № 532/25) на действия заказчика - ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» при осуществлении закупки способом запроса котировок в электронной форме «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения», извещение № 0307300039625000003 (далее - закупка, запрос котировок в электронной форме).

Заявителем обжалованы положения извещения о закупке, касающиеся описания объекта закупки, в части неустановления в описании объекта закупки возможности поставки лекарственного препарата с эквивалентной лекарственной формой, что не позволило заявителю подать заявку на участие в закупке.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «АлькорФарм» заявлено ходатайство от 22.01.2025 № 250122-2 (вх. от 22.01.2025 № 565-ЭП/24) о рассмотрении жалобы в формате веб-видеоконференции.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействия) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

В связи с наличием технической возможности осуществления видео-конференцсвязи при рассмотрении жалобы и проведения внеплановой проверки, ходатайство ООО «АлькорФарм» удовлетворено.

ООО «АлькорФарм», ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ», акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (оператор электронной площадки) о времени, дате, месте, формате рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» в письме от 27.01.2025 № 448 (вх. от 27.01.2025 № 695-ЭП/25) указано, что законодательно установленная обязанность по указанию в описании объекта закупки эквивалентной лекарственной формы не исполнена по причине технической ошибки при подготовке извещения о закупке и размещении его в Единой информационной системе (далее - ЕИС), в связи с многочисленными сбоями в корректной работе ЕИС в январе 2025г.

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» письмами от 22.01.2025 (вх. от 22.01.2025 № 564-ЭП/25), от 28.01.2025 (вх. от 28.01.2025 № 711-ЭП/25) в материалы жалобы представлены заявки на участие в закупке со всеми документами в их составе, в том числе структурированные, сформированные с использованием электронной площадки путем заполнения экранных форм веб-интерфейса.

ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» в письме от 27.01.2025 № 448 (вх. от 27.01.2025 № 695-ЭП/25) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей учреждения.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ», оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы и проведению внеплановой проверки.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной

системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о закупке, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, заявками участников закупки, представленными в материалы жалобы оператором электронной площадки, заслушав представителя ООО «АлькорФарм», пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки способом запроса котировок в электронной форме явилось ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ».

Объект закупки - «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 144 817,20 руб.

Извещение о закупке размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 14.01.2025.

2. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 3 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Согласно части 9 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

Частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Особенности описания лекарственных препаратов).

В подпункте а) пункта 2, пункте 7 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указывают, наряду с прочим, лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

При описании лекарственных препаратов, не включенных в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, в описании объекта закупки используется информация о взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащаяся в перечне взаимозаменяемых лекарственных препаратов, размещенном на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме в разделе «объект закупки» содержит следующее описание объекта закупки:

- объект закупки - лекарственный препарат с международным непатентованным (химическим, группировочным) наименованием «омепразол»,
- включен в перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов - да,
- закупка осуществляется по торговому наименованию - нет.

Основной вариант поставки	Международное непатентованное (химическое, группировочное) наименование или торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма	Дозировка
да	омепразол	лиофилизат для раствора для введения	40 мг для приготовления внутривенного

Согласно сведениям Единого структурированного справочника - каталога лекарственных препаратов (ЕСКЛП), размещенного на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», для лекарственного препарата с МНН «омепразол», основная дозировка 40 мг, эквивалентными лекарственными формами являются:

-лиофилизат для приготовления раствора для инфузий, 40 мг,

-лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения, 40 мг.

Бездействие заказчика - ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» в части неуказания при формировании и размещении на официальном сайте ЕИС извещения о закупке в описании объекта закупки эквивалентной лекарственной формы закупаемого лекарственного препарата не соответствует требованиям пункта 1 части 2 статьи 42, части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, подпункту а) пункта 2, пункту 7 Особенности описания лекарственных препаратов.

Согласно доводам жалобы, указанное нарушение привело к невозможности подачи заявителем заявки на участие в закупке, поскольку при попытке сформировать на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» структурированную заявку на участие в закупке, заявитель столкнулся с невозможностью выбрать из справочника иной (альтернативный) вариант поставки лекарственного препарата (с эквивалентной лекарственной формой), при этом скорректировать вручную необходимую лекарственную форму и дозировку невозможно (в подтверждение приложено соответствующее видео).

ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» в письме от 27.01.2025 № 448 (вх. от 27.01.2025 № 695-ЭП/25) указало, что при рассмотрении заявок участников, поданных на участие в данной закупке, выявлены предложения товара с эквивалентной лекарственной формой, что может свидетельствовать о том, что у участников закупки имелась техническая возможность в редактировании предлагаемой лекарственной формы лекарственного препарата, соответственно, довод заявителя о нарушении его права и законных интересов действиями заказчика необоснован.

Комиссия Коми УФАС России при рассмотрении указанных доводов заявителя, заказчика, установлено следующее.

Протокол подведения итогов определения поставщика на дату и время рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки на электронной площадке, официальном сайте ЕИС не размещен.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения представленных в материалы жалобы оператором электронной площадки заявок на участие в закупке, в том числе структурированных, сформированных с использованием электронной площадки путем заполнения экранных форм веб-интерфейса, установлено, что на участие в закупке подано три заявки, при этом при заполнении экранных форм веб-интерфейса на электронной площадке все три участника указали лекарственную форму предлагаемого к поставке товара в соответствии с извещением о закупке (лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения), тогда как в составе двух заявок приложены документы, свидетельствующие о том, что к поставке предложен лекарственный препарат с эквивалентной лекарственной формой «лиофилизат для приготовления раствора для инфузий».

Таким образом, довод заявителя относительно того, что неуказание при формировании и размещении на официальном сайте ЕИС извещения о закупке в описании объекта закупки эквивалентной лекарственной формы закупаемого лекарственного препарата привело к невозможности участия в закупке при намерении предложить лекарственный препарат с эквивалентной лекарственной формой, подтверждается материалами жалобы.

4. В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Коми УФАС России при рассмотрении вопроса относительно необходимости выдачи предписания об устранении допущенного заказчиком - ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» нарушения пункта 1 части 2 статьи 42, части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 2, пункта 7 Особенности описания лекарственных препаратов, учитывая стадию закупки, характер установленного нарушения, а также то, что установленное нарушение могло повлиять на результат закупки, считает необходимым выдать предписание об устранении указанных нарушений посредством аннулирования определения поставщика.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать бездействие заказчика - ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» в части неуказания при формировании и размещении на официальном сайте ЕИС извещения о закупке в описании объекта закупки эквивалентной лекарственной формы закупаемого лекарственного препарата не соответствующим требованиям пункта 1 части 2 статьи 42, части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе, подпункту а) пункта 2, пункту 7 Особенности описания лекарственных препаратов.

3. С учетом стадии закупки, характера установленного нарушения законодательства о контрактной системе, того, что установленное нарушение могло повлиять на результат закупки, выдать заказчику - ГБУЗ РК «Сосногорская ЦРБ» предписание об устранении указанных нарушений посредством аннулирования определения поставщика.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика, допустившего установленное нарушение законодательства о контрактной системе.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

А.В. Оверина

Н.В. Сандул