

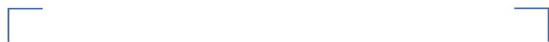


ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



ГУП "Волгофарм"
Аптечный проезд, д. 1,
Волгоград, 400075
vf1@volgofarm.ru

ООО "Спитэк"
ул. Дачная, д. 24, офис 10, Самара,
443013
spitek2022@mail.ru

ЭТП Фабрикант
ул. Тестовская, д.10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-55/2025
о нарушении законодательства о контрактной системе

29 января 2025 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе при участии представителей: ГУП «Волгофарм», рассмотрев жалобу ООО «Спитэк» (далее – Заявитель) вх. № 574/25 от 22.01.2025 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (Лот 3-61))» (номер извещения 0529200000325000002),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 14.01.2025 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (Лот 3-61))» (номер извещения 0529200000325000002, далее – Извещение). Заказчик – ГУП «Волгофарм» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 31 000 000,00 рублей.

Согласно доводу жалобы, Заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе при установлении требований к объекту закупки. По мнению Заявителя, установленные в Извещении характеристики закупаемого товара ограничивают конкуренцию среди участников закупки.



2025-512

Довод Заявителя направлен на позицию 3 Печатной формы извещения – Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, Идентификатор 171809436, а конкретно на характеристику:

Упаковка	Гигиеническая, обеспечивает подачу перчаток по одной манжетой вперед
----------	--

В адрес Управления поступили письменные возражения Заказчика, в которых с доводом жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

Комиссия установила следующее.

Предметом закупки является поставка перчаток медицинских смотровых (КТРУ: 22.19.60.119-00000008).

Вышеназванной позицией КТРУ не предусмотрено описание закупаемого товара, следовательно, описание объекта закупки осуществлялось Заказчиком в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта,

для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Комиссия УФАС установила, что в соответствии с пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Таким образом, Заказчиком исполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе при описании объекта закупки.

Кроме того, Заказчиком представлены возражения следующего содержания:

«Также, возможность установления требований к упаковке перчаток вытекает из п. 2.4 Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях» (далее - Методические рекомендации): медицинские перчатки должны отвечать требованиям, обеспечивающим их защитные (барьерные) и потребительские свойства:

- безопасность для здоровья пациента и медицинского персонала;
- удобство / комфортность;
- качественная упаковка и маркировка;
- функциональность.

Также, следует заметить, что соблюдение санитарно-эпидемиологического режима регламентирует СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», который действует с 1 сентября 2021 г. Согласно Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 4 от 28.01.2021 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21». При этом, указанные требования являются обязательными для исполнения и соблюдения Заказчиком.

В данном СанПине прямо указано, что необходимо предпринимать все необходимые меры для предупреждения распространения микроорганизмов через изделия медицинского назначения.

Требуемая упаковка как раз и выполняет эти задачи, исключая контакт рук медицинского работника с рабочей поверхностью перчаток, тем самым предотвращая контаминацию рабочей поверхности перчатки и риск контактного пути распространения инфекции.

Также, имеются научные исследования, подтверждающие снижение риска контаминации при использовании указанного типа упаковки.

В частности, использование перчаток, упакованных в диспенсер, обеспечивающий подачу перчаток по одной имеет доказанные преимущества по предупреждению и защите от контаминации (непреднамеренное попадание бактерий и микроорганизмов на кожу рук, на поверхность перчаток) (стр. 136 Диссертации Ч. «Оптимизация технологий борьбы со стафилококковыми инфекциями») (взято из каталога Высшей аттестационной комиссии Министерства науки и высшего образования РФ <https://vak.minobrnauki.gov.ru/advert/178228>, к отзыву прилагается):

Исследования укладок данных перчаток по предупреждению и защите от контаминации их в процессе эксплуатации доказали эффективность такого конструктивного решения. Экспериментальная оценка эффективности укладок SD (опыт) проводилась в сравнении со стандартной укладкой смотровых перчаток (контроль). Сам эксперимент заключался в искусственной контаминации рук тест-штаммом *S.aureus* (после предварительной обработки), с последующим извлечением перчаток искусственно контаминированными руками и забором смыва с края отверстия укладки. Рассчитывались риски, при этом использование укладок SD расценивалось как воздействие профилактического фактора (F+), использование стандартных укладок – как его отсутствие (F-). Реальную контаминацию определяли по наличию или отсутствию роста культуры в смывах с края отверстия укладок

Установлено, что применение укладок типа SD снижает контаминацию отверстия укладки в 3 раза, по сравнению с обычными укладками смотровых

Таким образом, с учетом практики использования перчаток, а также на основе подтвержденного исследования, достоверно установлено, что перчатки, упакованные с возможностью извлечения перчаток по одной, имеет существенное функциональное значение и снижает риск контаминации перчаток, что в свою очередь снижает риски передачи внутрибольничных инфекций.

В частности, самыми распространенными схемами контаминации и инфицирования являются:

1) схема от медицинского персонала - к медицинскому персоналу. На практике связан с использованием одной упаковки перчаток разными врачами. То есть, от контаминированных рук одного врача, бактерии и инфекции попадают на упаковку и перчатки, которые при использовании другим врачом, приводят к контаминации второго врача. При наличии микротрещин и иных повреждений на коже рук врачей (банальный контактный дерматит) происходит заражение медицинского персонала по схеме "врач-врач".

2) схема от медицинского персонала - к пациентам. На практике связано с контаминацией перчаток бактериями и инфекциями и последующем контакте этих перчаток с пациентом. Аналогично схеме в пункте N 1, последующее заражение от контаминированных перчаток переходит от врача, использующего перчатки, в адрес пациента.

Для исключения указанных путей заражения, Заказчиком обоснованно установлено соответствующее требование».

Кроме того, Заказчик в ходе рассмотрения пояснил, что положениям Извещения соответствуют товары по крайней мере трёх производителей:

Наименование характеристик и	Значение характеристики, установленное	Характеристики перчаток РУ №ФСР	Характеристики перчаток РУ №ФСЗ	Характеристики перчаток РУ №ФСЗ
------------------------------	--	---------------------------------	---------------------------------	---------------------------------

	в описании объекта закупки	2008/03090 от 30 июля 2008 г.	2009/04144 от 11 июня 2014 г.	2010/07612 от 18 августа 2014 г.
Удлинение при разрыве (до ускоренного старения)	$\geq 500 \%$	500%	500%	550%
Внешняя отделка	Текстурный рисунок в области пальцев	Текстурированна я поверхность пальцев	Текстурированны е в области пальцев	Текстурированна я поверхность пальцев
Длина	≥ 260 мм	Не менее 220 мм не более 310 мм	270 мм	270 мм
Одинарная толщина (в области пальцев)	≥ 0.11 мм	0,11 мм	0,11 мм	0,11 мм
Усилие при разрыве (до ускоренного старения)	≥ 7 Н	7 Н	7 Н	7 Н
Размер	S, M, L, XL по заявке Заказчика	S, M, L, XL	S, M, L, XL	S, M, L, XL
Упаковка	Гигиеническая, обеспечивает подачу перчаток по одной манжетой вперед	Укладка обеспечивает подачу перчаток снизу по одной манжетой вперед	Укладка перчаток в блоке обеспечивает подачу перчаток по одной манжетой вперед	Укладка перчаток в блоке обеспечивает подачу перчаток по одной манжетой вперед

Заявитель доказательств того, что требования Извещения нарушают его права и законные интересы, не позволяют принять участие в электронном запросе котировок, ставят его в неравные условия по отношению к другим участникам закупки или иным образом нарушают его права как участника закупки, не представил.

При этом, Заявитель жалобы на заседание Комиссии не явился и возражений на доводы Заказчика не представил.

Комиссия антимонопольного органа нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика не усматривает.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Спитэк» (далее – Заявитель) вх. № 574/25 от 22.01.2025 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка изделий медицинского назначения (перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (Лот 3-61))» (номер извещения 0529200000325000002) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.