



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт»
okp@nrcki.ru

ООО «ТЕХГАЗ»
tender@tehgaz-orenburg.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-852/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

28.01.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт»: П.П. Игнатушенко (по доверенности от 09.02.2024 №71дв),

в отсутствие представителей ООО «ТЕХГАЗ», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом Московским УФАС России посредством Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС),

рассмотрев жалобу ООО «ТЕХГАЗ» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку технических газов (Закупка №0373100001024000910) (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-3598

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

Согласно доводам жалобы Заявитель считает, что при отклонении заявки комиссией Заказчика не учтено, что в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке ЕИС, Заявителем представлены документы и сведения, подтверждающие наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов в соответствии с п.4 Постановления Правительства Российской Федерации №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571).

Заявитель также отмечает, что при отклонении заявки комиссия Заказчика неправомерно руководствовалась нормами ст.48 Закона о контрактной системе, регламентирующими порядок проведения открытого конкурса в электронной форме, в то время как закупка проводится в форме электронного аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.01.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя с идентификационным номером 41 отклонена на следующем основании, в том числе:

«Не представлена информация и документы, предусмотренные в п. 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, в п. «н» ч. 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению» (Приложение №4 к извещению) подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 № 44-ФЗ, а именно: акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. В заявке участника закупки представлен договор от 04.05.2021 на сумму 21 668 020,56 руб., заключенный в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ, при этом не представлен акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Пунктом 4.4 раздела 4 «Приемка продукции (входной контроль продукции и сопроводительной документации)» представленного договора установлено, что при отсутствии замечаний к количеству, качеству, комплектации и сопроводительной документации Покупатель подписывает товарную накладную

(ТОРГ-12). При этом в составе заявки не представлена товарная накладная по форме ТОРГ-12, предусмотренная договором как универсальный передаточный документ. Вместе с тем в составе заявки представлен Акт сверки расчетов на сумму 21 276 210,97 руб., который не подтверждает факт предоставления исполненного договора с актами приемки поставленных товаров, выполненных работ что не соответствует п. 4 Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571, п. «н» ч. 1 (Приложение №4 к извещению). Кроме того, в соответствии со ст. 9. ФЗ «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ приложенный в составе заявки Акт сверки расчетов также не является первичным учетным документом.)».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в

соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления определено, что в соответствии с извещением об осуществлении аукциона закупка направлена на поставу технических газов, при этом установлено требование к участникам закупки в соответствии с п.4 Постановления №2571: *«Наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом преемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. **Информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:** а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»); б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр); в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.»*

В соответствии с пп. «н» п.1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в

соответствии с ч.2 и ч.2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в подтверждение наличия соответствующего опыта исполнения по п.4 Постановления №2571 оператором электронной площадки представлены следующие документы, а именно: исполненный договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», № 50/992-н/77-2019-17-4513 от 10.12.2019, приложение №2 «Техническое задание» и акт сверки расчетов №0100039807 за период с 01.01.2021 по 31.12.2022 указанного контракта.

Вместе с тем в представленных документах отсутствует акт приемки поставленных товаров, подтверждающий цену поставленных товаров.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе документов, направленных оператором электронной площадки в качестве подтверждения соответствия Заявителя дополнительным требованиям, предусмотренным п.4 Постановления № 2571, представлен договор №50/992-н/77-2019-17-4513 от 10.12.2019.

По мнению Заказчика, комиссия Заказчика не могла принять указанный договор, поскольку в составе представленных оператором документов и сведений отсутствует акт приемки поставленных товаров, подтверждающий цену поставленных товаров.

В обоснование своей позиции представитель Заказчика акцентировал внимание, что п.4.4 раздела 4 «Приемка продукции (входной контроль продукции и сопроводительной документации)» представленного договора установлено, что при отсутствии замечаний к количеству, качеству, комплектации и сопроводительной документации Покупатель подписывает товарную накладную (ТОРГ-12).

Кроме того, в соответствии со ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» представленный в составе документов Заявителя акт сверки расчетов также не является первичным учетным документом.

В этой связи, по мнению представителя Заказчика, комиссия Заказчика правомерно пришла к выводу о том, что опыт, представленный Заявителем, не подтвержден.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила, что п.3.5.1 указанного контракта поставщик одновременно с поставкой продукции обязан предоставить покупателю оригиналы документов оформленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в частности, товарные накладные (ТОРГ -12).

При этом если поставщик использует Универсальный передаточный документ (УПД), то вместо товарной накладной и счета-фактуры, поставщик предоставляет УПД со статусом «1», если вместо товарной накладной, со статусом

«2» на условиях, указанных в первом абзаце п. 3.5, в соответствии с письмом Федеральной налоговой службы от 21 октября 2013 № ММВ-20- 3/96@.

С учетом изложенного, Комиссией Управления установлено, что надлежащим подтверждением исполнения обязательств по договору являются товарные накладные (ТОРГ-12) либо универсальные передаточные документы (УПД), при этом положения договора не предусматривают составление акта сверки в качестве документа, удостоверяющего надлежащее исполнение обязательств по такому договору.

В п.4 Постановления №2571 указано о возможности предоставления в качестве подтверждения соответствия установленным дополнительным требованиям, в том числе договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» *вместе с актом приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.*

Как установлено выше, аналогичным образом указанное требование отражено в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, при принятии решения Комиссия Управления приходит к выводу, что Заявителем ненадлежащим образом представлены документы и сведения для подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участникам закупок в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, предусмотренных положениями извещения об осуществлении электронного аукциона.

На основании вышеизложенного, а также с учетом представленных документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания признавать такого участника соответствующим требованиям извещения.

Иного на заседании Комиссии Управления, в составе жалобы Заявителем представлено не было.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим

Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХГАЗ» на действия комиссии ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Леонова

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05