



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Кавказэлектросервис плюс»
kes21vek@mail.ru

Федеральное казенное учреждение
«Исправительная колония № 2
Управления Федеральной службы
исполнения наказаний по Липецкой
области»
fku-ik2@bk.ru
markik2@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-49/2025

«28» января 2025 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2025.

Решение в полном объеме изготовлено 30.01.2025.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

члены Комиссии: Е.А. Сарneckая – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках, А.В. Афанасьева – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии представителей:

- посредством видеоконференцсвязи ООО «Кавказэлектросервис плюс»: А.В. Вертюк (генеральный директор),

- федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области»: А.А. Данковцева (по доверенности), Ю.В. Кадиленко (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Кавказэлектросервис плюс» на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение комплекса работ по монтажу, а также пусконаладочные работы системы пожарной сигнализации в строении Литер Ш1 ФКУ ИК-2 УФСИН России по Липецкой области (реестровый номер 0346100001725000001) (далее – запрос котировок; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав



2025-655

мнение представителей сторон, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России поступила жалоба ООО «Кавказэлектросервис плюс» (далее – заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок (заказчик – федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области»).

Жалоба подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Представитель заявителя поддержал доводы жалобы и указал, что заказчиком в составе извещения о проведении закупки размещена проектная документация, которая является ненадлежащей, поскольку в ней отсутствует ряд обязательных сведений, не соответствует требованиям действующего законодательства.

Представители заказчика пояснили, что проектная документация была получена заказчиком по государственному контракту. Оснований полагать, что проектная документация не соответствует требованиям действующего законодательства у заказчика нет.

Извещение о проведении запроса котировок размещено 16.01.2025 в ЕИС.

Начальная (максимальная) цена контракта – 362 837,67 рублей.

Объектом закупки является выполнение комплекса работ по монтажу, а также пусконаладочные работы системы пожарной сигнализации в строении Литер Ш1 ФКУ ИК-2 УФСИН России по Липецкой области.

В составе извещения о проведении запроса котировок заказчиком размещена проектная документация «Автоматизированная пожарная система и система оповещения людей о пожаре» от 2022 г., разработанная ООО «Пожарные Системы».

К полномочиям Комиссии отнесен контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, контроль за соблюдением проектной организацией требований законодательства в области проектирования, оценка результата деятельности проектной организации - проектной документации не входит в полномочия контрольного органа в сфере закупок.

В связи с изложенным, доводы жалобы о ненадлежащей проектной документации признаются Комиссией необоснованными.

При проведении внеплановой проверки в действиях заказчика установлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 12 ч. 1, п. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, которые заключаются в следующем.

1. Согласно ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта.

Комиссией установлено, что в составе извещения о проведении закупки заказчик не разместил электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению, а также описание объекта закупки.

Таким образом, заказчиком не соблюдены требования п. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

2. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком размещено техническое задание, которое содержит требования к оборудованию/материалам, используемым при выполнении работ.

Однако, объектом закупки является выполнение комплекса работ по монтажу, а также пусконаладочные работы системы пожарной сигнализации в строении Литер Ш1 ФКУ ИК-2 УФСИН России по Липецкой области.

Комиссия отмечает, что размещенная в ЕИС проектная документация «Автоматизированная пожарная система и система оповещения людей о пожаре» от 2022 г., разработанная ООО «Пожарные Системы», не поименована заказчиком в извещении о проведении закупки, проекте контракта, техническом задании в качестве описания объекта закупки, документа, содержащего требования к работам.

Так, в п. 1.3. проекта контракта указано, что «Объем и содержание выполняемой Работы определяются сметной документацией, техническим заданием (приложение № 1 к настоящему контракту).».

Следовательно, установление только требований к оборудованию/материалам, используемым при выполнении работ, не свидетельствует об описании объекта закупки (установлении характеристик работ), предметом которой является выполнение работ, по правилам ст. 33 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, заказчик допустил нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающий соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик устанавливает, в том числе, требования, в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки является выполнение комплекса работ по монтажу, а также пусконаладочные работы системы пожарной сигнализации в строении Литер III ФКУ ИК-2 УФСИН России по Липецкой области.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, действующим законодательством предъявлено требование к лицам, которые выполняют монтаж пожарной сигнализации, о наличии соответствующей лицензии.

Вместе с тем, в извещении проведении закупки не содержится требования к участникам закупки по п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе о наличии лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки такому требованию, что является нарушением п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения закона содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Кавказэлектросервис плюс» на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение комплекса работ по монтажу, а также пусконаладочные работы системы пожарной сигнализации в строении Литер Ш1 ФКУ ИК-2 УФСИН России по Липецкой области (реестровый номер 0346100001725000001) необоснованной.

2. В действиях федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области» установлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 12 ч. 1, п. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Зам. председателя
Комиссии

Т.Н. Ролдугина

Члены Комиссии:

Е.А. Сарнецкая

А.В. Афанасьева