



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ ФНКЦ ФМБА России
komissarov.ve@fnkc-fmba.ru

ООО «СИБАКАДЕММЕД»
sibacademmed@gmail.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-847/2025 о нарушении законодательства о контрактной системе

28.01.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.И. Рахматуллаева,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц связи),

при участии представителей:

ФГБУ ФНКЦ ФМБА России: Т.А. Марченко (по доверенности № 1-240412 от 12.04.2024), М.А. Сидоровой (по доверенности № 2-240912 от 04.09.2024), В.Е. Комиссарова (по доверенности № 1-241018 от 18.10.2024),

ООО «СИБАКАДЕММЕД»: Н.И. Витык (по доверенности №б/н от 25.06.2024), рассмотрев жалобу ООО «СИБАКАДЕММЕД» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий (Закупка №0373100037224001667) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-3676

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

П.1-2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в описании объекта закупки должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводам Заявителя, совокупности требуемых параметров для товаров «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство» (Идентификаторы: 171145057, 171144938, 171145144) соответствуют товары двух производителей, а именно: Synergy Boston Scientific, EVERMINE50 Meril Life, однако к поставке не может быть также предложен стент производства компании «Boston Scientific» (РЗН 2015/2338), поскольку исходя из официального письма производителя (исх. Информационное письмо №213 от 10.12.2024) данный катетер был снят с производства.

Вместе с тем к поставке мог быть предложен обновленный аналог стента «Системы коронарного стента Synergy XD» производства компании «Boston Scientific» (РЗН 2021/15091), однако подать заявку на участие с данным стентом невозможно ввиду несоответствия данного изделия всему перечню требований.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласился с доводом жалобы, при этом пояснил, что невозможность поставки соответствующего товара компании «Boston Scientific» (РЗН 2015/2338) является предположением Заявителя, при этом поставка данного товара производства компании «Boston Scientific» возможна, что подтверждается имеющимся у Заказчика информационным

письмом от 23.12.2024.

Так, в подтверждение своей позиции Заказчик предоставил ответ на запрос от официального дистрибьютора продукции производства группы компаний Бостон Сайентифик Корпорейшн (США) на территории России – ООО «Кардиомедикс» (исх.№8 от 27.01.2025), в котором указано, что медицинское изделие «Система коронарного стента Synergy с лекарственным покрытием» (Регистрационное удостоверение №РЗН 2015/2338 от 17.06.2022), дистрибьюцией которого занимается компания Boston Scientific, снято с производства в 2024 году, но поставляется на территорию РФ из имеющихся запасов на складе производителя.

Заказчиком также представлено письмо ООО «Бостон Сэентифик» (исх. № BSC 11 от 24.01.2025) полученное Заказчиком, в котором указано, что стенты Synergy поставляются на территорию Российской Федерации из имеющихся запасов в ограниченном количестве, а также данное изделие будет обращаться на рынке на протяжении всего срока годности — 2 года.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем в заседании Комиссии Управления не представлены документы и сведения свидетельствующие о невозможности поставки стентов Synergy.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в описании объекта закупки требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Также Заявителем не представлено доказательств того, что у Заказчика объективно отсутствует необходимость в получении именно тех товаров, с теми качественными, функциональными и техническими характеристиками и именно в той комплектации, которая указана в описании объекта закупки. В свою очередь, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного Заявителем Комиссии Управления не представлено.

Кроме того, Комиссия Управления также отмечает, что предъявленные Заказчиком требования к поставляемым товарам в равной степени распространялись на всех участников закупки, ввиду чего любое лицо обладало возможностью закупить и поставить требуемый товар. Каких-либо доказательств невозможности совершения данных действий Заявителем не представлено, ввиду чего у Комиссии отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводу жалобы по п.«Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Идентификатор 171145144», «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Идентификатор 171145146» установлены некорректные единицы измерения следующих параметров:

«Длина системы доставки ≥ 140 и ≤ 144 Миллиметр»,

«Внешний диаметр проксимального shaft катетера - $\geq 0,70$ и ≤ 072 атмосфера».

На заседании Комиссии Управления Заявитель отмечает, что согласно инструкциям, размещенным на сайте Росздравнадзора на соответствующие медицинские изделия, представленные характеристики имеют иные единицы измерения, так например:

«Внешний диаметр проксимального части стержня — 0,72 Миллиметр»,

«Эффективная длина системы доставки — 144 Сантиметр».

Вместе с тем на заседании представитель Заказчика подтвердил наличие технических ошибок в описании объекта закупки, при этом отметил, что 28.12.2024 года было принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона от 26.12.2024 №0373100037224001667 и описание объекта закупки, а также неоднократно направлялись соответствующие запросы на внесение изменений в службу технической поддержки № EIS-81720 от 04.01.2025, № EIS-81923 от 06.01.2025, № EIS-102698 от 17.01.2025.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении электронного аукциона в редакции от 21.01.2025, на момент подачи в Единой информационной системе Заявителем жалобы, описание объекта закупки содержит некорректные сведения о единицах измерения вышеуказанных параметров, в связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что вышеуказанное нарушение устранено Заказчиком самостоятельно путем внесения соответствующих изменений в извещение о проведении электронного аукциона, в связи с чем в извещении в редакции от 25.01.2025 характеристики товаров по п.«Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Идентификатор 171145144», п.«Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство. Идентификатор 171145146» вышеуказанных неточностей не содержат.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1 Признать жалобу ООО «СИБАКАДЕММЕД» на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России обоснованной в части формирования некорректного описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения устранены самостоятельно.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.И. Рахматуллаев

О.А. Челнова

Исп. Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05