



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна
ФМБА России

zakupki@fmbsfmbs.ru

ООО «Севермед»

severmed@inbox.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-1057/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

28.01.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России: Н.А. Шведовой (по доверенности № 6-О от 27.12.2024),

ООО «Севермед»: С.В. Королевой (по доверенности № б/н от 04.12.2024),

рассмотрев жалобу ООО «МЕДСТАР» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (лот 11) (Закупка № 0373100086924001122) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-3905

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате неприменения ограничений, предусмотренных положениями Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №102), так как, по мнению Заявителя, среди предложений участников закупки имеются предложения о поставке изделий российского производства, страна происхождения которых подтверждена в соответствии с требованиями Постановления №102, ввиду чего комиссии по осуществлению закупок Заказчика надлежало применить ограничения, предусмотренные положениями Постановления №102, в части отклонения заявок участников, содержащих предложение о поставке изделий иностранного производства, а также изделий, страна происхождения которых не подтверждена надлежащим образом.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.01.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано 6 заявок, при этом заявки всех участников закупки, в том числе заявка участника закупки ООО «Севермед» с идентификационным номером 1470203, признаны соответствующими требованиям извещения, а победителем закупки признан участник закупки с идентификационным номером заявки 1469440.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом

2025-3905

указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что, в соответствии с описанием объекта закупки, Заказчиком закупается изделие «Мочеприемник прикроватный».

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупок российских работ, оказании закупок услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Абз.3 п.1 Постановления №102 установлен перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, Заказчиком установлены ограничения допуска в соответствии с положениями Постановления №102.

Пп.«б» п.2 Постановления №102 определено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень №1 или Перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического

союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), которые одновременно, для заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень N 2:

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок;

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий;

- содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

П.3 Постановления №102 определено, что подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень №1 и перечень №2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с пп.«в» п.2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой

ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и 4 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что в информационной карте извещения определены в том числе следующие требования к составу заявки на участие в закупке: *«1.3. Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.»*

Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень №2) (утв. постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102), является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торговопромышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ,

выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Согласно пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе а в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что объектом закупки является «Мочеприемник прикроватный», который включен в перечень № 2 Постановления № 102. Соответственно, участники заявки которых комиссией заказчика были признаны соответствующими должны были предоставить в составе заявки следующие документы:

- сертификат о происхождении товара по форме СТ-1,
- акт экспертизы, подтверждающие процентную долю стоимости иностранных материалов (сырья),
- документ(сертификат), подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017.

Заявитель считает, что в рассматриваемом случае Заказчиком не дана надлежащая оценка наличию всех документов, предусмотренных Постановлением № 102 для отклонения всех заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в рамках обжалуемой закупочной процедуры не применялись ограничения, предусмотренные Постановлением №102, так как не соблюдаются условия применения таких ограничений, в частности отсутствуют заявки двух участников закупки, предложивших к поставке изделия российского производства, страна происхождения которых подтверждена в соответствии с требованиями Постановления №102, а именно:

- в составе заявок с идентификационными номерами 1469440, 1464839, 1470945, 1464835 предложены товары, страна происхождения которых Китайская Народная Республика;

- в составе заявки Заявителя предложены товары, страной происхождения которых является Республика Армения, приложен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, приложен акт экспертизы торгово промышленной палаты

2025-3905

Республики Армении, а также сертификат подтверждения соответствия собственного производства требованиям;

- в составе заявки 1471042 предложен товар Российской Федерации, приложен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, приложен акт экспертизы союза торгово промышленной палаты Московской области, при этом отсутствует сертификат подтверждения соответствия собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что в составе заявок участников закупки представлена в том числе следующая информация о предлагаемых к поставке изделиях:

- в составе заявок с идентификационными номерами 1469440, 1464839, 1470945, 1464835 содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства (Китайская Народная Республика);

- в составе заявки Заявителя, с идентификационным номером 1470203, к поставке предложены изделия «Мочеприемники, варианты исполнения: взрослые, по ТУ 9398-005-81136323-2014 (Регистрационное удостоверение: РЗН 2015/2640 от 12.12.2018), при этом в отношении предлагаемого к поставке изделий указана в том числе следующая информация: «Страна происхождения: Республика Армения», сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № AMRU 24 008322 от 03.10.2024, акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Республики Армении № 6742 от 02.10.2024, сертификат № GT/011-2022, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ISO 13485:2016;

- в составе заявки с идентификационными номерами 1471042, к поставке предложены изделия «Мочеприёмник медицинский однократного применения по ТУ 32.50.13-002-84148676-2017», «Мочеприемник прикроватный дренируемый с крестообразным сливным краном. Варианты исполнения: МПДК-2000» (Регистрационное удостоверение: РЗН 2018/6722 от 25.11.2022), при этом в отношении предлагаемого к поставке изделий указана в том числе следующая информация: «Страна происхождения: Российская Федерация», сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 3144012572 от 08.06.2023, акт экспертизы Союза «Торгово-промышленной палаты Московской области» от 05.06.2024, а также приложен сертификат соответствия продукции требованиям ТУ 32.50.13-002-84148676-2017, ГОСТ Р 50444-92, ГОСТ ISO 10993-1-2011, ГОСТ Р ISO 10993-2-2009, ГОСТ ISO 10993-10-2011, ГОСТ ISO 0993-12-2015.

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что в заявке с идентификационными номерами 1471042 не представлен документ (сертификат), подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017, что указывает на то, что страна происхождения медицинских изделий в соответствии с положениями Постановления № 102 таким участником не подтверждена.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассматриваемой закупке совокупности требований извещения об осуществлении закупки и положений Постановления №102 соответствует единственная заявка (заявка Заявителя), ввиду чего у комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для применения ограничений допуска

отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, предусмотренных положениями Постановления №102.

Таким образом, Комиссия Управления, приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика в части неприменения ограничений, предусмотренных Постановлением № 102, является правомерным и принято в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Севермед» на действия ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Леонова

М.В. Сорбучева

Исп. Леонова А.А.
тел. (495) 784-75-05