



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГБУЗ «МКНЦ им. А.С. Логинова ДЗМ»
v.s.novikov@mknc.ru

ООО «Систематика»
info@systematika1.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-929/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

29.01.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей:

ООО «Систематика»:

в отсутствие представителей ГБУЗ «МКНЦ им. А.С. Логинова ДЗМ», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Систематика» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «МКНЦ им. А.С. Логинова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для бактериологической лаборатории (Этап 21) в 2025 году для нужд ГБУЗ МКНЦ имени А.С. Логинова ДЗМ (Закупка №0373200022225000003) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-3899

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены запрашиваемые Московским УФАС России документы и сведения.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком направлен проект государственного контракта на подписание победителю аукциона в лице ООО «Систематика» без учета преимуществ, предусмотренных статьей 29 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.11.2024 №0373200006224001554 участник закупки ООО «Систематика» признан победителем электронного аукциона, ценовое предложение которого составило 1 499 000,00 рублей

Согласно п.13 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация о предоставлении преимущества в соответствии со ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.29 Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом о контрактной системе на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с ч.2 ст.29 Закона о контрактной системе действие ст.29 Закона о контрактной системе распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на *организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.*

В силу абз. 2 ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О

социальной защите инвалидов в Российской Федерации» общественными организациями инвалидов признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель) составляют не менее 80 процентов, а также союзы (ассоциации) указанных организаций.

Статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Закон об общественных объединениях) установлены организационно-правовые формы, в которых могут создаваться общественные объединения, в том числе, в форме общественной организации.

При этом согласно ст. 14 Закона об общественных объединениях в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства. Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с извещением Заказчиком установлены преимущества в отношении участников закупки, являющимися организациями инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. «к» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной ч.2 ст.29 Закона о контрактной системе (если участник закупки является такой организацией).

В соответствии с п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

В составе заявки Заявителя представлена декларация о том, что участник закупки относится к организациям инвалидов и соответствует критериям, установленным ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что, согласно выписке из ЕГРЮЛ,

учредителем ООО «Систематика» является Общероссийская общественная организация инвалидов «Российское общество интеграции и адаптации инвалидов», со 100% долей участия.

Таким образом, Заявитель относится к организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, а также среднесписочная численность инвалидов по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Ч.6 ст.50 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе, с учетом установленных настоящей частью особенностей.

В силу пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе *заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, который должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе, положений статей 28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения).* Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной пп. «в» или «г» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.

При таких данных цена контракта, направленного Заявителю должна быть увеличена на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, то есть составлять 1 723 850,00 рублей.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что 22.01.2025 Заказчиком в единой информационной системе размещен проект контракта, содержащий в себе информацию о цене контракта 1 499 000,00 рублей, что противоречит пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Заказчиком направлено ходатайство о рассмотрении данной жалобы в

отсутствие представителя Заказчика. Данное ходатайство удовлетворено Комиссией Управления.

Согласно письменным возражениям Заказчика, ввиду технической ошибки при формировании контракта, ошибочно направлен проект контракта без учета преимуществ, предусмотренных ст.29 Закона о контрактной системе. Ввиду того, что внести изменения в карточку контракта Заказчику самостоятельно не представлялось возможным, Заказчиком были направлены обращения в службу технической поддержки ЕАИСТ и ЕИС, однако через техническую поддержку внести необходимые изменения в цену заключаемого контракта не удалось.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений пп. «б» п.1 ч.2 ст.51, ч.1 ст.29 Закона о контрактной системе, поскольку Заказчиком направлен проект контракта на подписание ООО «Систематика» без учета преимуществ предусмотренных ст. 29 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также, согласно доводам жалобы, в направленном проекте контракта по п.5 «Тупфер назофарингеальный» неверно указан номер регистрационного удостоверения изделия, предложенного Заявителем к поставке.

Так, в составе проекта контракта, направленного участнику закупки, содержатся следующие сведения в отношении рассматриваемой позиции:

Наименование товара: Тупфер назофарингеальный,

Наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: Тампон-зонд МиниМед стерильный ТУ 32.50.50-034-29508133-2020, регистрационный номер медицинского изделия: РЗН 2021/1579.

При этом представитель Заявителя отмечает, что верный номер регистрационного удостоверения на данный товар является № РЗН 2021/15079 от 26 октября 2021 г.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что в составе структурированной формы заявки участника номер регистрационного удостоверения по рассматриваемой позиции указан следующим образом: «РЗН 2021/1579».

Вместе с этим в составе заявки, согласно требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке, участником приложена копия регистрационного удостоверения от 26 октября 2021 года №РЗН 2021/15079 на медицинское изделие «Тампон-зонд МиниМед стерильный ТУ 32.50.50-034-29508133-2020».

Согласно ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную ч.6 ст.30 Закона о контрактной системе, п.1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе, положений ст.28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной пп.«в» или «г» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе, положений ст.28 и 29 Закона о контрактной системе (в случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе);

д) информацию, предусмотренную пп.«а», «б», «г», «е» и «п» п.1, пп.«а» и «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную пп.«г» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная пп.«а», «б», «г» и «е» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

Комиссия Управления отмечает, что из совокупности документов и сведений, находящихся в составе заявки участника, а также учитывая те обстоятельства, что комиссией Заказчика принято решение о признании заявки соответствующей, в проекте контракта Заказчику следовало отразить корректный номер регистрационного удостоверения на предлагаемый Заявителем товар по п. 5.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что проект контракта размещен Заказчиком не на условиях заявки участника, что противоречит требованиям ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.1 ст.34, пп.«д» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе при размещении проекта контракта, предусмотренного ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Систематика» на действия ГБУЗ «МКНЦ им. А.С. Логинова ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.29, ч.1 ст.34, пп. «в»,«д» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку по результатам проведения закупки заключен контракт № 0373200022225000003 от 24.01.2025 и восстановление законных прав и интересов Заявителя возможно исключительно в судебном порядке.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.И. Рахматуллаев

О.А. Челнова

Исп.Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05