



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ФГБНУ «НИИР им. В.А. Насоновой»

[6187496@irramn.ru](mailto:6187496@irramn.ru)

ООО «Мегарай»

[megaray-2013@yandex.ru](mailto:megaray-2013@yandex.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-1176/2025 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**30.01.2025**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц связи),

при участии представителей:

ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой: Е.А. Егоровой (по доверенности № 01.00-13/176 от 28.12.2024),

ООО «Мегарай»: Н.Ю. Бабкиной (генеральный директор),

рассмотрев жалобу ООО «Мегарай» (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для нужд аптеки (Аптека) ИМН № 14 (Закупка № 0373100023824000523) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-4266

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

По мнению Заявителя, комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.01.2025 №ИЗК1 заявка Заявителя признана несоответствующей, поскольку в структурированной форме и приложенном в составе заявки участника документе содержится противоречивая информация о предлагаемом к поставке медицинском изделии.

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки извещения об осуществлении электронного аукциона Заказчиком установлены требования к закупаемым товарам «Бинт трубчатый/полоска для фиксации повязки, многоразового использования» по позиции КТРУ 21.20.24.133-00000006.

Согласно ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.3 или п.4, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям,

установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2011/09638, при этом в структурированной форме заявки в частности, по п.1 «Бинт трубчатый/полоска для фиксации повязки, многоразового использования» указано наименование медицинского изделия в соответствии с регистрационным удостоверением: *«Наименование медицинского изделия в соответствии с РУ: ФСЗ 2011/09638 Изделия медицинские эластичные компрессионные и фиксирующие 1. Изделия медицинские эластичные компрессионные: Бинты компрессионные длиннорастяжимые: - **Lastodur straff** (Ластодур тугой), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 7 м, 8 см x 7 м, 10 см x 7 м, 12 см x 7 м, 20 см x 7 м, 10 см x 14 м (вид 326320). - **Lastodur weich** (Ластодур мягкий), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 7 м, 8 см x 7 м, 10 см x 7 м, 12 см x 7 м (вид 326320). Бинты компрессионные среднерастяжимые: - **Idealast** (Идеаласт), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 5 м, 8 см x 5 м, 10 см x 5 м, 12 см x 5 м, 15 см x 5 м, 20 см x 5 м (вид 326320). - **Idealast-haft blue/red** (Идеаласт хафт синий/красный), размеры (длина в растянутом состоянии): 4 см x 4 м, 6 см x 4 м, 8 см x 4 м, 10 см x 4 м (вид 279290). - **Idealast-haft** (Идеаласт-хафт), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 4 м, 8 см x 4 м, 10 см x 4 м, 12 см x 4 м, 6 см x 10 м, 8 см x 10 м, 10 см x 10 м, 12 см x 10 м (вид 279290). - **Idealflex** (Идеалфлекс), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 5 м, 8 см x 5 м, 10 см x 5 м, 12 см x 5 м, 15 см x 5 м, 20 см x 5 м (вид 326320). - **Idealflex universal** (Идеалфлекс универсал), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 5 м, 8 см x 5 м, 10 см x 5 м, 12 см x 5 м, 15 см x 5 м, 20 см x 5 м (вид 326320). - **Putter Flex** (Пюттер Флекс), размеры (ширина x длина в растянутом состоянии): 6 см x 5 м, 8 см x 5 м, 10 см x 5 м, 12 см x 5 м (вид 326320). -*

**Putterbinde** (Пюттербинт), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 5 м, 8 см x 5 м, 10 см x 5 м, 12 см x 5 м (вид 326320). - **Putter-Verband** (Пюттер-Фербанд), размеры (длина в растянутом состоянии): 10 см x 5 м (2 шт./уп.) (вид 326320). Бинты компрессионные короткорастяжимые: - **Putter-haft** (Пюттер-хафт), размеры (длина в растянутом состоянии): 6 см x 5 м, 8 см x 5 м, 10 см x 5 м, 12 см x 5 м, 20 см x 7 м (вид 279290). Бинты компрессионные с добавлением цинковой массы: - **Varolast** (Вароласт).

Вместе с тем в графе товарного знака в составе структурированной формы заявки участником закупки указано «Рена-haft», а также в составе заявки приложен файл с техническим описанием товара, предлагаемого к поставке, в частности по п.1 товар поименован как «Бинт трубчатый/полоска для фиксации повязки, многоразового использования КВМИ 317290 Фиксирующий когезивный бинт 20м x 10см «РЕНА-НАФТ»»

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя, что воспользовались функционалом электронной площадки «РТС-тендер», которая в свою очередь упростила заполнение поля относительно информации о наименовании изделия и номере регистрационного удостоверения, в связи с чем при вводе нужного номера регистрационного удостоверения площадка автоматически загружает полный перечень содержимого РУ. Количество допустимых для ввода в поле символов – 2000, если в регистрационном удостоверении больше знаков, «РТС-тендер» автоматически вкладывает для Заказчика и отправляет вместе с заявкой выписку из реестра медицинских изделий с полным перечнем содержимого РУ.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления Заказчик пояснил, что Заявителем была подана заявка электронном виде, где указана разная информация о предлагаемом к поставке товаре, в частности в структурированной форме содержатся указания о наименованиях бинтов компрессионных «Lastodur straff», «Lastodur weich», «Idealast», «Idealast-haft blue/red», «Idealast-haft», «Idealflex», в то время как в графе товарного знака и в составе приложенного отдельного файла с техническим описанием товара содержится информация об ином товаре — фиксирующем бинте эластичном «Рена-haft». Комиссией выявлены расхождения о предлагаемом к поставке товаре в структурированной заявке и в электронных документах заявки, в связи с чем идентифицировать товар, предлагаемый к поставке, на основании структурированной заявки не представляется возможным.

Вместе с тем Комиссия Управления также отмечает, что указанная в составе структурированной формы заявки информация о наименовании предлагаемого товара в соответствии с регистрационным удостоверением также подлежит отражению в спецификации заключаемого государственного контракта, в связи с чем не представляется возможным однозначно определить, какой товар по приложенному регистрационному удостоверению подлежит поставке, «Lastodur

straff» или «Peha-haft».

На основании изложенного заявка участника закупки должна содержать однозначную и не допускающую двоякого трактования информацию о предлагаемом к поставке товаре.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления, приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика в части отклонения заявки Заявителя является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Мегарай» на действия ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой России необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Леонова

А.А. Матюшенко

Исп. Леонова А.А.  
тел. (495) 784-75-05