



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
[e-mail: to38@fas.gov.ru](mailto:to38@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская ордена "Знак почета" областная клиническая больница
664049, Иркутская обл, Иркутск г, МКР. ЮБИЛЕЙНЫЙ, Д. 100
rudykhnv@iokb.ru
iokb@iokb.ru

Заявитель: ООО "ДОНСКОЙ ТОРГОВЫЙ ДОМ"
344013, Ростовская область, г.о. ГОРОД РОСТОВ-НА-ДОНУ, Г РОСТОВ-НА-ДОНУ, УЛ МУРАВЬЕВА, Д. 87
s.shcherbakov.g@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 30.01.2025 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Караульская О.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Макарова Я.К. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

В отсутствие, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей ООО "ДОНСКОЙ ТОРГОВЫЙ ДОМ" (далее – Заявитель);

При участии представителя Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Иркутская ордена "Знак почета" областная клиническая больница (далее – Заказчик) – Подъяблонской Г.А. (доверенность №751/24 от 17.05.2024);

рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении Электронного аукциона «Поставка расходного материала для нейрохирургического отделения», извещение № 0334200012524000952, в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,



УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 27 января 2025 года поступила жалоба Заявителя на положения извещения об осуществлении электронного аукциона.

Заявитель указывает, что Позиции № 1, 2 по совокупности технических характеристик не соответствует ни одному производителю гемостатических средств, представленных на рынке РФ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчиком в извещении данной закупки указаны технические характеристики к поставляемому товару, в соответствии со своей потребностью и нормами Постановления Правительства № 145, статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что 27.12.2024 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона «Поставка расходного материала для нейрохирургического отделения», извещение № 0334200012524000952.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 477 360,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 27.01.2025 10:00 (МСК+5)

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.01.2025 №ИЭА1, на участие в закупке подано 3 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 118029465, с ценовым предложением 117 718,60 руб. (Снижение НМЦК составило 75,34%)

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

На основании п. 1 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требо-

ваниями к описанию объекта закупки, предусмотренными ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика (ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Из пояснений Заказчика следует, что в рамках определения начальной (максимальной) цены заказчиком в единой информационной системе для неограниченного количества потенциальных участников был размещен запрос цен на товар № 0334200012524000504. В ответ заказчику **поступили коммерческие предложения от трех различных хозяйствующих субъектов**. Полученные коммерческие предложения могут свидетельствовать о наличии как минимум трех поставщиков, имеющих возможность осуществить поставку медицинского изделия, соответствующего описанию объекта закупки.

Согласно ч. 6 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования указанного каталога определены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Правила, утв. постановлением Правительства РФ № 145).

Согласно пп. «б» п. 2 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 145 каталог используется заказчиками в целях:

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчики вправе применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

ных и муниципальных нужд» (п. 3 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 145).

В силу п. 4 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 7 Правил, утв. постановлением Правительства РФ № 145, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Для целей осуществления указанной закупочной процедуры, Заказчиком определен код КТРУ:

32.50.50.190-00000313 – «Средство гемостатическое хирургическое на основе полисахаридов растительного происхождения».

Структурированной формой извещения установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), поставляемых товаров в полном соответствии с выбранными позициями КТРУ.

Данное КТРУ не содержит обязательных и дополнительных характеристик товара, в связи с чем Заказчиком осуществляется описание объекта закупки самостоятельно исходя из своей потребности.

Следовательно, требования извещения об осуществлении закупки к товару, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика.

Исходя из смысла статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, законом не предусмотрены ограничения по включению в извещение о проведении закупки в электронной форме требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке. Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

В структурированной форме извещения установлены требования к техническим характеристикам Товара.

В качестве обоснования применения дополнительных характеристик указано: «В связи с отсутствием описания позиций КТРУ, заказчик использовал собственное описание характеристик товара.».

Нормами Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами не установлены требования к содержанию и форме обоснования применения дополнительных характеристик в описании объекта закупки.

Из системного толкования приведённых норм следует, что на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Также Федеральный закон №44-ФЗ не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим потенциальным участникам закупки, не предусматривает ограничения по включению в Извещение требований к объекту закупки, являющемуся значимым для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика в Извещении обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика на участие в закупке **поступило 3 заявки**, которые признаны соответствующими Извещению о закупке, что в свою очередь опровергает Довод заявителя об отсутствии на рынке РФ гомеостатических средств с указанными в извещении характеристиками,

Все участники закупки указали характеристики предлагаемых к поставке Товаров, полностью соответствующими извещению о проведении электронного аукциона, продекларировав полное соответствие заявленным характеристикам извещения с предоставлением регистрационных удостоверений на медицинские изделия.

При этом, в заявках 2,3 предложен товар производителя "Медприн Биотех ГмбХ" (РУ от 03.03.2023 № РЗН 2023/19719), в заявке 1 предложен товар производителя "Эквимедикал Б.В." (РУ от 04.04.2023 № РЗН 2013/753), что свидетельствует

о возможности поставки товара с указанными характеристиками **как минимум двух производителей**.

Указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям, необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может расцениваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Характеристики товара, являющегося объектом закупки, определены заказчиком с учетом конструктивных и технологических особенностей, необходимых и имеющих принципиальную значимость для специфики его деятельности,

Во исполнении вышеуказанных норм, Заказчиком в извещении данной закупки указаны технические характеристики к поставляемому товару, в соответствии со своей потребностью и нормами Постановления Правительства № 145, статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заявителем не представлено доказательств того, что требования к товару влекут за собой ограничение количества потенциальных участников аукциона, в том числе ограничили право Заявителя на участие в закупке, препятствовали каким-либо образом подаче заявки Заявителем.

Кроме того, заявителем не представлено доказательств невозможности приобретения товара, соответствующего требованиям извещения об осуществлении закупки, а также свидетельствующих о том, что содержащиеся в описании объекта закупки положения создали преимущество отдельным участникам перед другими либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, в том числе для общества.

Объектом спорной закупки является поставка товара, а не его производство.

Поставщиком может выступить любое лицо, соответствующее требованиям извещения об осуществлении закупки и действующего законодательства, готовое поставить продукцию, отвечающую положениям данного извещения и удовлетворяющую потребности заказчика. Заказчик не обязан и не имеет возможности при описании объекта закупки установить требования к функциональным и техническим характеристикам товара, которые бы удовлетворили абсолютно всех участников рынка.

Кроме того, ООО «ДТД» заявку на участие в закупке не подавал, а также не направлял запросы на разъяснения положений извещения об осуществлении закупки.

В составе жалобы не представлено документов, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями Извещения о проведении электронного аукциона, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих, что при описании объекта закупки использовались характеристики, не предусмотренные техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации и иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика.

Заявителем в обоснование заявленных требований не представлены доказательства того, что извещение об осуществлении закупки на поставку медицинского изделия противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, равно как и

не доказано обстоятельство необоснованного ограничения прав и законных интересов заявителя со стороны заказчика при проведении аукциона.

Отсутствие на момент проведения закупки у отдельных юридических и физических лиц занимающихся реализацией медицинских товаров, в наличии позиций товара, с заявленными заказчиком характеристиками, не является нарушением прав и законных интересов таких лиц, а также не является ограничением конкуренции. Действующее законодательство не накладывает на заказчика при проведении закупки на поставку товаров обязанность учитывать интересы каждого участника рынка, осуществляющего реализацию товаров данной группы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДОНСКОЙ ТОРГОВЫЙ ДОМ» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

И.И. Ларин

Члены комиссии

О.В. Караульская

Я.К. Макарова