



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67

тел. / факс (4212) 32-40-57

e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

о направлении решения

Краевое государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Краевая
клиническая больница» имени
профессора О.В. Владимирцева
Министерства здравоохранения
Хабаровского края

kkb2@mail.ru; kkb2_khv@mail.ru

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края

gz@khv.gov.ru

ИП Капранов Евгений Николаевич

fineks2004@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/228

08.10.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии:	- Л.А. Ильченко	- заместитель руководителя управления.
Члены Комиссии:	- А.А. Михайлова	- начальник отдела контроля закупок;
	- И.Н. Черевко	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от заявителя – ИП Капранов Евгений Николаевич: о дате, месте, времени
рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не
обеспечили;

- от уполномоченного органа - Комитета государственного заказа
Правительства Хабаровского края: Абрамейцева Е.В. представитель по
доверенности от 18.09.2024 №9;



2024-12088

- от заказчика - КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора О.В. Владимирцева Министерства здравоохранения Хабаровского края: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

рассмотрев жалобу ИП Капранов Евгений Николаевич (далее – ИП Капранов Е.Н.) и материалы дела № 027/06/105-1460/2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ИП Капранов Е.Н. (далее также – Заявитель) на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора О.В. Владимирцева Министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0122200002524003716 от 19.09.2024).

По мнению заявителя, при подаче заявки № 117354169, им надлежащим образом исполнены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617) по подтверждению страны происхождения предлагаемого к поставке промышленного товара, в связи с чем оснований для отклонения указанной заявки у комиссии по осуществлению закупок не имелось.

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002524003716 об осуществлении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 19.09.2024.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): запрос котировок.

Объект закупки: поставка дезинфицирующих средств.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 1 960 951, 14 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 19.09.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок: 27.09.2024 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0122200002524003716 от 01.10.2024 по окончании срока подачи заявок подано 7 (семь) заявок на участие в закупке, заявки участников №№ 117352265, 117355083, 117347072, 117344427, 117351654 признаны соответствующими требованиям, заявки участников №№ 117354169, 117351500

отклонены (Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ)).

Уполномоченным органом в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России доводы, изложенные в отзыве, поддержал в полном объеме.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1460/2024, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с требованиями п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением № 617 утвержден Перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств -

членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включающий закупаемую промышленную продукцию по коду ОКПД2.

В п. 2 Постановления № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке), которая содержит предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Согласно п. 7 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

В силу п. 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является: указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). Номера реестровых записей и

совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

Таким образом, Постановлением № 617 установлено требование о представлении сведений о совокупном количестве баллов в случае, если такие баллы предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее - Постановление № 719).

Требования к информации и документам, предусмотренным нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, подтверждающие соответствие участника и (или) предлагаемых им товара ограничению, установленному в извещении об осуществлении закупки в соответствии с Постановлением № 617, идентичные установленным в п. 9 указанного постановления, указаны в п. 4.1.8.5 Инструкции участникам запроса котировок в электронной форме, п. 6 Информационной карты.

Объектом электронного запроса котировок является поставка дезинфицирующих средств (код позиции КТРУ 20.20.14.000-00000006).

Из анализа Извещения следует, что заказчиком установлено ограничение допуска согласно Постановлению № 617, что с учетом объекта закупки и положений Постановления 617 является правомерным.

В п. 7 приложения Постановления № 719 «Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к российской промышленной продукции» (далее - требования к промышленной продукции) установлено требование о наличии для продукции по коду: 20.20.14.000 «Средства дезинфекционные (за исключением продукции, предусмотренной разделом «VII. Медицинские изделия», введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 744)» - не менее 200 баллов.

Указанное требование введено Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2519 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» (далее – Постановление № 2519).

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что на участие в электронном запросе котировок подано 7 заявок.

В поданных заявках в соответствии с пп. «б» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе продекларирована страна происхождения предлагаемых к поставке товаров - Российская Федерация.

С целью подтверждения страны происхождения предлагаемых к поставке товаров в соответствии с Постановлением № 617:

1) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117354169 ИП Капранов Евгений Николаевич (заявитель) в поле заявки с наименованием «Информация, предусмотренная нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ» продекларирован номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции № 4847\1\2022 и совокупное количество баллов 200. Выписка из реестра по указанному номеру не содержит информации о количестве баллов.

2) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117352265 продекларирован номер реестровой записи 10327131 и совокупное количество баллов 250. Выписка из реестра по указанному номеру подтверждает представленные сведения.

3) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117355083 продекларирован номер реестровой записи 844\4\2023 и совокупное количества баллов 225. Выписка из реестра по указанному номеру подтверждает представленные сведения.

4) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117351500 продекларирован исключительно номер реестровой записи 79/1/2022, информация о совокупном количестве баллов отсутствует.

5) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117347072 продекларирован номер реестровой записи 10284975 и совокупное количества баллов 325. Также в составе заявки представлена выписка из реестра с реестровым номером 10284975, в которой содержится информация о совокупном количестве баллов 325.

6) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117344427 продекларирован номер реестровой записи 999\5\2023 и совокупное количества баллов 250. Также в составе заявки представлена выписка из реестра с реестровым номером 999\5\2023, в которой содержится информация о совокупном количестве баллов 250.

7) Участником закупки с идентификационным номером заявки 117351654 продекларирован номер реестровой записи 10529374 и совокупное количества баллов 200. Также в составе заявки представлена выписка из реестра с реестровым номером 10529374, в которой содержится информация о совокупном количестве баллов 200.

Из пояснений уполномоченного органа следует, что в целях проверки представленной участником №117354169 информации, при обращении к реестру российской промышленной продукции (далее – реестр) в отношении реестровой записи № 4847\1\2022 комиссией по осуществлению закупок установлено отсутствие совокупного количества баллов (в графе выписки с наименованием «Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции» стоит прочерк).

Поскольку требование о совокупном количестве баллов для продукции по коду: 20.20.14.000 «Средства дезинфекционные» предусмотрено Постановлением № 719, участники закупки №117354169 (заявитель) и №117351500, предложившие к поставке промышленный товар в выписках на который согласно сведениям реестра отсутствует информация о совокупном количестве баллов, соответствующем установленным в п. 7 Требованиям к промышленной продукции (при наличии участников закупки, представивших декларацию о совокупном количестве баллов, соответствующих п. 7 Требований к промышленной продукции) не могут рассматриваться как исполнившие требования Постановления № 617, предъявляемые к подтверждению страны происхождения товаров, указанных в Перечне отдельных видов промышленных товаров, утвержденном указанным

Постановлением.

В связи с чем, у комиссии по осуществлению закупок возникли правовые основания для применения механизма, предусмотренного п. 2 Постановления № 617, и отклонению участников закупки №№ 117354169 117351500, как содержащих предложение о поставке промышленного товара, происходящего из иностранных государств, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.10.2024 №0122200002524003716.

Постановлением № 2519 урегулирован лишь срок действия указанных заключений в связи с вносимыми изменениями.

При этом Постановление № 617 устанавливает требование о представлении сведений о совокупном количестве баллов в случае, если такие баллы предусмотрены Постановлением № 719.

Представленные заявителем в составе заявки заключения являются действующими, однако законодательство о контрактной системе в сфере закупок устанавливает более строгие требования к документам (сведениям), служащим для подтверждения страны происхождения товара, предлагаемого к поставке, при проведении закупок товаров с установлением ограничений допуска в соответствии с Постановлением № 617. Таким образом, заключения, представленные в составе заявки заявителя, являются действующими, но требуют внесения соответствующих изменений с целью обеспечения возможности их принятия и учета для целей участия в государственных и муниципальных закупках, при проведении которых установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением 617.

При этом ФАС России письмом от 17.07.2024 № ПИ/63206/24 направил в адрес территориальных органов письмо Минпромторга России от 22.02.2024 № КА-17291/07 «О закупках промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации», согласно которому: «с даты вступления в силу изменений в постановление № 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации специализированной техники, заключения на такую промышленную продукцию, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), не могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения постановления № 616».

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Капранов Е.Н. на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора О.В. Владимирцева Министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 0122200002524003716 от 19.09.2024) – **необоснованной.**

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

А.А. Михайлова

И.Н. Черевко

Исп.Черевко И.Н.
тел.(4212) 31-11-91