



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67  
тел. / факс (4212) 32-40-57  
e-mail: to27@fas.gov.ru

ООО «Амур-центр»  
amur-center@mail.ru

КГБУЗ «Краевая клиническая больница»  
имени профессора С.И. Сергеева  
министерства здравоохранения  
Хабаровского края  
efremovamv@list.ru; resurskbb1@mail.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении решения

## РЕШЕНИЕ №7-1/229

08.10.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии: - Ильченко Л.А. - заместитель руководителя  
управления;

Члены Комиссии: - Михайлова А.А. - начальник отдела контроля закупок;

- Погиба Е.Ю. - главный специалист-эксперт отдела  
контроля закупок

в присутствии представителей:

- от заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева Министерства здравоохранения Хабаровского края – Ефремова М.В. (по доверенности от 10.05.2024 №03-883),

- от заявителя - ООО «Амур-центр» - Карелина Е.А. (по доверенности от 07.10.2024),

рассмотрев жалобу ООО «Амур-центр» и материалы дела №027/06/105-1462/2024, Комиссия Хабаровского УФАС России



2024-12133

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Амур-центр» на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева Министерства здравоохранения Хабаровского края при осуществлении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на поставку электрокардиостимулятора имплантируемого двухкамерного, частотно-адаптивного (извещение №0322200001224001525 от 30.09.2024).

Заявитель указывает в своей жалобе на составление извещения о проведении вышеуказанной закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, что противоречит требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

- 1) заказчиком сформировано извещение об осуществлении закупки с использованием КТРУ, которое не содержит описание товара;
- 2) заказчиком медицинские изделия неправомерно объединены в один лот;
- 3) в указании требований к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товара, которым соответствует только один товар.

На основании статьи 99 Закона о контрактной системе, Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам проведения которой установлено следующее.

Извещение №0322200001224001525 о проведении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 30.09.2024.

Объект закупки: поставка электрокардиостимулятора имплантируемого двухкамерного, частотно-адаптивного.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 641 100,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 01.10.2024 на участие в данной закупке подана одна заявка: 1) заявка №117366643 с ценой предложения – цена за единицу товара – 100 000,00 руб.; общая сумма – 3 000 000,00.

Заявка №117366643 отклонена заказчиком на следующем основании: выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе), а именно участником закупки в заявке указан товарный знак «Электрокардиостимулятор имплантируемый типа DDDR VIRSAR DR», однако на официальном сайте «Федеральная служба по интеллектуальной собственности» (<https://rospatent.gov.ru/ru/search?tags%5B0%5D=tovarnye-znaki>) товарный знак «Электрокардиостимулятор имплантируемый типа DDDR VIRSAR DR» не зарегистрирован.

В связи с тем, что заказчиком принято решение об отклонении всех заявок на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка, осуществляемая в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, признана несостоявшейся.

В ходе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым полагает доводы жалобы

необоснованными в полном объеме.

Изучив материалы дела №027/06/105-1462/2024, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системы).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

1. Частью 1 ст. 93 Закона о контрактной системе перечислены случаи, когда Заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика.

В соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее в настоящей части также - товар). Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать сто миллионов рублей. Закупка товара в соответствии с настоящей частью осуществляется в следующем порядке:

заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

в) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;

г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные частями 1 и 2 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии);

е) требование, устанавливаемое в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования).

Согласно п. 10 Правил формирования в позицию каталога включается следующая информация:

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК

015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;

д) справочная информация:

коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

Согласно п. 13 Правил формирования в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включается в том числе следующая информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

б) информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических регламентах, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (при наличии), документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при наличии);

в) при необходимости спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, цифровые модели, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в

отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

При этом в соответствии с письмом Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463 в зависимости от вида товара, работы или услуги в справочную информацию позиций каталога может включаться информация в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н, классификацией технических средств реабилитации (изделий), утвержденной приказом Минтруда России от 13.02.2018 № 86н. Указанная информация размещается Минфином России в разделе «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в ЕИС.

В частности, в справочную информацию позиций каталога по медицинским изделиям включается информация в соответствии с указанной номенклатурной классификацией медицинских изделий: вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия и классификационные признаки вида медицинского изделия.

Такие классификационные признаки вида медицинского изделия размещаются Минфином России в графе «Описание по классификатору» раздела «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в ЕИС. При этом справочная информация (в том числе классификационные признаки вида медицинского изделия) не образует описания товара, работы, услуги в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком при осуществлении закупки в извещении применен следующий код КТРУ 26.60.14.110-00000044 «Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный, частотно-адаптивный». Указанная позиция КТРУ не содержит характеристик товара.

В соответствии с письмом Минфина России от 10.08.2023 № 24-03-06/75075 «О рассмотрении обращения» в случае, если описание объекта закупки, содержащее характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию каталога, возможность реализации положений подпункта «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует, поскольку в этом случае указать в извещении об осуществлении закупки характеристики закупаемого товара с использованием каталога невозможно. В этой связи закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществляется при наличии в каталоге позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара.

Таким образом, Заказчиком не описан объект закупки должным образом, Инспекция Хабаровского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком пп. «в» п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Технической частью «Описание объекта закупки» заказчиком определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики товара, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться:

№ п/п	Наименование товара, его показателей (характеристик), потребительских свойств	Ед. изм.	Значение показателя (характеристики)
1	Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный, частотно-адаптивный Код позиции КТРУ - 26.60.14.110-00000044		
1.2	Встроенный кардиограф и принтер в программаторе		наличие
1.3	Границы диапазона чувствительности по предсердному каналу минимальное значение	мВ	0,3
1.4	Границы диапазона чувствительности по предсердному каналу максимальное значение	мВ	4,0
1.5	Границы диапазона чувствительности по желудочковому каналу минимальное значение	мВ	0,5
1.6	Границы диапазона чувствительности по желудочковому каналу максимальное значение	мВ	8.0
1.7	Режим «Варио»		наличие
1.8	Гистерезис AV задержки с поиском		наличие
1.9	Сглаживание частоты (Маховик)		наличие
1.10	Мониторинг импеданса		наличие
1.11	Ночная частота стимуляции (функция «Сон»)		наличие
1.12	Емкость батареи	Ампер-час	Не менее 1.6
1.13	Амплитуда импульса, максимальное значение	Вольт	Не менее 9
1.14	Разъем IS-1 с одним винтом		Наличие
1.15	Рентгенконтрастная идентификационная метка		Наличие
1.16	Тренды сенсора		Наличие
1.17	Высокочастотная стимуляция		Наличие

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Как установлено п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми

заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога.

Согласно п. 2 ч. 29 ст. 34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 №620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 №620) установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;



1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 №620 установлено, что указанное в пункте 1 настоящего постановления требование не применяется:

при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые совместимы с такими медицинскими изделиями;

при закупках медицинских изделий, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе.

Также как следует из письма ФАС России от 24.04.2023 №МШ/31508/23 «О применении положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок медицинских изделий для стентирования коронарных артерий» согласно пункту 2 Постановления №620, указанное в пункте 1 требование не распространяется на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

Как следует из карточки каталога товаров, работ, услуг программатор электрокардиостимулятора имеет следующую позицию КТРУ - 26.60.14.110-00000029.

Из справочной информации следует - Внешнее устройство, позволяющее пользователю неинвазивно запрашивать, тестировать, анализировать и программировать один или несколько рабочих параметров (программ) имплантированного электрокардиостимулятора. Оно считывает сохраненные в кардиостимуляторе параметры, позволяя получить ретроспективную и/или текущую информацию о его работе; может использоваться для загрузки нового программного обеспечения в кардиостимулятор. Оно представляет собой специализированное устройство, содержащее электронный пульт с приемо-передающей антенной, подключаемое к персональному компьютеру (ПК), на котором установлено специальное программное обеспечение. После обработки полученных данных ПК передает через электронный пульт необходимые команды на имплантированный кардиостимулятор.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об определении функциональной взаимосвязи между программатором и электрокардиостимулятором имплантируемым двухкамерным, частотно-адаптивным.

Достаточных доказательств того, что оспариваемые требования к товару влекут за собой ограничение количества участников закупки на соответствующем товарном

рынке поставки, в том числе ограничили право заявителя на участие в электронном аукционе, препятствовали каким-либо образом подаче заявки заявителем на участие в закупке, в материалах внеплановой проверки отсутствуют, а также однозначно свидетельствующих о том, что объединение в один лот программатора и электрокардиостимулятора имплантируемого двухкамерного, частотно-адаптивного, заявителем в Хабаровское УФАС России не представлено.

Комиссия Хабаровского УФАС России, проанализировав представленные материалы дела, не усматривает в действиях заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе, в связи с чем, данный довод жалобы заявителя признается необоснованным.

Вместе с тем, изучив Техническую часть, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что заказчиком в характеристики электрокардиостимулятора имплантируемого двухкамерного, частотно-адаптивного включен встроенный кардиограф и принтер в программаторе.

Программатор электрокардиостимулятора является самостоятельным медицинским изделием, поскольку имеет собственную позицию КТРУ - 26.60.14.110-00000029.

Таким образом, заказчику при составлении извещения о закупке следовало выделить два медицинских изделия, что позволило бы потенциальным участникам идентифицировать функциональные, технические, качественные характеристики, а также количество товара, требуемого заказчику, а именно:

- 1) 26.60.14.110-00000044 - Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный, частотно-адаптивный;
- 2) 26.60.14.110-00000029 - Программатор электрокардиостимулятора.

Таким образом, в действиях заказчика устанавливается нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

3. В силу п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных

характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки содержится в извещении об осуществлении закупки и в Технической части документации «Описание объекта закупки».

В своей жалобе заявитель полагает, что в указанные в документации требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товара соответствуют только одному товару. Заказчик включает в описание программатора наличие встроенного кардиографа и принтера. Данные функции присутствуют только у одного Программатора для имплантируемых электрокардиостимуляторов «ЮНИ-2» по ТУ 9444-026-52783477-2011, производитель ЗАО «КАРДИКС». Программатор для имплантируемых электрокардиостимуляторов «ЮНИ-2» по ТУ 9444-026- 52783477-2011 подходит лишь для двух моделей электрокардиостимуляторов – «VIRSAR-DR» (производитель АО «Ижевский механический завод») и «Apollo-DR» (ООО «Кардиоэлектроника»). Заказчик планировал к закупке эти модели, что подтверждает Поиск информации при формировании НМЦК на [https://www.supmed.ru/Goods\\_page.php?g\\_My\\_Article=12443](https://www.supmed.ru/Goods_page.php?g_My_Article=12443) и <https://etpgpb.ru/portal/catalog/products/156097-elektrokardiostimulyator-virsar-dr-dvuhkamernyy-27g-tu-9444-028-527/>.

Как следует из Технической части заказчиком установлены следующие требования к товару, в том числе:

№ п/п	Наименование товара, его показателей (характеристик), потребительских свойств	Ед. изм.	Значение показателя (характеристики)
1	Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный, частотно-адаптивный Код позиции КТРУ - 26.60.14.110-00000044		
1.5	Границы диапазона чувствительности по желудочковому каналу минимальное значение	мВ	0,5
1.12	Емкость батареи	Ампер-час	Не менее 1.6

Как установлено, Комиссией Хабаровского УФАС России технические характеристики данных моделей электрокардиостимуляторов не подходят под технические характеристики закупки по следующим параметрам, что подтверждается Инструкциями с сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения:

№ п/п	Наименование товара, его показателей (характеристик), потребительских свойств	Ед. изм.	Значение показателя (характеристики) по ТЗ	«Apollo DR» РЗН 2016/3558	«VIRSARDR» РЗН 2016/3494
1	Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный, частотно-адаптивный Код позиции КТРУ - 26.60.14.110-00000044				
1.5	Границы диапазона чувствительности по желудочковому каналу минимальное значение	мВ	0,5	1,0	1,0
1.12	Емкость батареи	Ампер-час	Не менее 1.6	1,5	1,5

Также, в материалы дела заказчиком не представлено доказательств, что техническая часть, соответствует, как минимум характеристикам двух медицинских изделий разных производителей.

Таким образом, в действиях заказчика устанавливается нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Данный довод жалобы признается Комиссией Хабаровского УФАС России обоснованным.

Учитывая, что в соответствии с протоколом подведения итогов от 01.10.2024 единственная заявка заказчиком отклонена, электронная процедура признана несостоявшейся, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Амур-центр» на действия заказчика – КГБУЗ «Краевая клиническая больница» имени профессора С.И. Сергеева Министерства здравоохранения Хабаровского края при осуществлении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку электрокардиостимулятора имплантируемого двухкамерного, частотно-адаптивного (извещение №0322200001224001525 от 30.09.2024) **обоснованной в части описания объекта закупки с нарушением требований Закона о контрактной системе.**

2. Признать заказчика нарушившим требования пп. «в» п. 3 ч. 12 ст. 93, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать жалобу ООО «Амур-центр» в орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в части довода о нарушении заказчиком при обосновании начальной максимальной цены контакта.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

А.А. Михайлова

Е.Ю. Погиба

Исп. Михайлова А.А.  
тел. 7 (4212) 30-68-93