



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____



ГБУЗ СК «Благодарненская районная
больница»
356420, Ставропольский край,
Благодарненский р-н, г. Благодарный,
ул. Однокозова, д. 162
rinat0977@mail.ru, blag.crb@mail.ru

ИП Малышев Андрей Сергеевич
357911, г. Зеленокумск, ул. февральская.
26
andrey2683@list.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2401/2024 о нарушении законодательства о закупках

07.10.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е. А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е. В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б. Ш.,

В присутствии представителей:

от заказчика – в отсутствие представителей,

ООО ИП Малышева А. С.- в отсутствие представителей,



2024-14665

УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Малышева А. С. на действия заказчика – ГБУЗ СК «Благодарненская районная больница», по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321300132724000144 «Капитальный ремонт здания ГБУЗ СК "Благодарненская РБ" расположенного по адресу: Благодарненский район, с.Елизаветинское ».

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:

1. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

Заказчиком — ГБУЗ СК «Благодарненская районная больница» 26.09.2020 г. размещено извещение об осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме №0321300132724000144 «Капитальный ремонт здания ГБУЗ СК "Благодарненская РБ" расположенного по адресу: Благодарненский район, с.Елизаветинское ».

Согласно извещения о проведении закупки ее объектом является Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения 41.20.40.000-00000023.

НМЦК закупки составляет 2 300 000.00 рублей.

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства № 2571.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг

Заказчиком в извещении о проведении закупки (редакция от 26.09.2024 г.) установления дополнительные требования в соответствии с п. 10 Приложения к ПП № 2571 при осуществлении закупки на проведение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) устанавливается требование о соответствии участников закупки указанным дополнительным требованиям: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ.

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Вместе с тем, пунктом 3 ПП № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10

млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Как было установлено выше, НМЦК закупки составляет 2 300 000.00 рублей.

Таким образом, Заказчиком в нарушение ПП № 2571, ч. 2 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ установлены дополнительные требования к участникам закупки.

При этом, Комиссией было установлено, что Изменением извещения о проведении электронного аукциона от 01.10.2024 №ИИ1 Заказчиком указанное нарушение было устранено.

Вместе с тем, комиссией при проведении внеплановой проверки были установлены нарушения в действиях Заказчика, а именно:

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

-соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно структурированной форме извещения (редакция от 03.10.2024 г.) Заказчиком установлены единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, согласно Приложения № 3 к извещению Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению установлено требования о предоставлении следующей информации об участнике закупки:

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:
установлено;

Информация из единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным такими лицами с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, основанной на членстве лиц имеющей компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, за исключением случаев, когда членство в СРО не требуется, а именно в случаях, в соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса РФ.

Участник должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса,

заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров:

- в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии).

Саморегулируемая организация, членом которой является участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств и должен быть сформирован в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации должен быть не ниже предложения участника закупки о цене контракта.

Минимальный размер вноса участника закупки в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями частью 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации должен быть не ниже предложения участника закупки о цене контракта.

При этом, в соответствии с частями 2, 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров **не превышает десяти миллионов рублей.**

Поскольку НМЦК закупки составляет менее десяти миллионов рублей, Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии членства СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

При таких обстоятельствах, Комиссией Ставропольского УФАС России по контролю в сфере закупок, в действиях заказчика установлены нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Малышева А. С. на действия заказчика – ГБУЗ СК «Благодарненская районная больница», по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321300132724000144 «Капитальный ремонт здания ГБУЗ СК "Благодарненская РБ" расположенного по адресу: Благодарненский район, с.Елизаветинское » - обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика - ГБУЗ СК «Благодарненская районная больница» нарушившими требования п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства № 2604, Постановления Правительства № 2571.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание для устранения нарушений п. 1 ч. 1 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

4. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении за нарушения требований Закона №44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Е. В. Вишневская

Б. Ш. Карпель